NOKIAN
KAUPUNKI



TALOUSARVIO 2027

Taloussuunnitelma 2027-2029

Kaupunginjohtajan esitys 5.11.2026

SISÄLLYSLUETTELO

1 Kaupunginjohtajan katsaus ... 3
2 Toimintaympäristö ja kehitysnäkymät ... 5
2.1 Toimintaympäristö ... 5
2.1.1 Väestö ... 5
2.1.2 Työllisyystilanne ja elinkeinotoiminnan kehitys ... 5
2.1.3 Asuntorakentaminen ... 7
2.2 Talouden lähtökohdat ... 7
2.2.1 Kansantalous ... 7
2.2.2 Kuntatalous ... 8
2.2.3 Nokian kaupungin talous ... 10
3 Strategia ... 13
3.1 Ilmastobudjetti ja lapsibudjetti ... 17
3.1.1 Ilmastobudjetti ... 17
3.1.2 Lapsibudjetti ... 18
3.2 Riskienhallinta 2027 ... 18
3.3 Kaupunkikonsernin omistajapoliittiset tavoitteet 2027 ... 20
4 Talousarvio ja taloussuunnitelma 2027–2029 ... 21
4.1 Organisaatio ... 21
4.1.1 Luottamushenkilötoimielimet ... 21
4.1.2 Henkilöstöorganisaatio ... 22
4.2 Talousarvion sitovuus ja seuranta ... 25
4.3 Talousarvion määrärahojen ja tuloarvioiden yhteenveto ... 27
4.4 Tilivelvollisuus ... 27
4.5 Käyttötalousosa ... 28
4.6 Demokratia-palvelualue ... 29
4.6.1 Demokratia -tulosalue ... 30
4.6.2 Yhteistoimintaosuuksien tulosalue ... 32
4.7 Konsernipalvelut -palvelualue ... 33
4.7.1 Konsernipalveluiden hallinto ... 35
4.7.2 Tukipalvelut-tulosalue ... 36
4.7.3 Ateria- ja siivouspalvelut -tulosalue ... 41
4.7.4 Tilapalvelut -tulosalue ... 44
4.8 Kaupunkikehityspalvelut -palvelualue ... 50
4.8.1 Kaupunkikehityspalveluiden hallinto ... 53
4.8.2 Elinkeinopalvelut -tulosalue ... 54
4.8.3 Maankäyttö -tulosalue ... 58

4.8.4 Rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu -tulosalue....62
4.8.5 Infrapalvelut -tulosalue....65
Sivistyspalvelut -palvelualue....69
4.8.6 Sivistyspalveluiden hallinto....71
4.8.7 Opetuspalvelut -tulosalue....72
4.8.8 Varhaiskasvatus -tulosalue....76
4.8.9 Hyvinvointi- ja vapaa-aika -tulosalue....79
4.9 Tuloslaskelmaosa....84
4.10 Investointiosa....91
4.10.1 Investointien hankeryhmien määrärahat....93
4.10.2 Investointikohtainen toteutussuunnitelma....94
4.11 Rahoitusosa....99
5 Kaupunkikonsernin talous ja toiminta....101
5.1.1 Nokian Vesi Oy....102
5.1.2 Nokian Vuokrakodit Oy....104
5.1.3 Nokian Jäähalli Oy....106
5.1.4 Verte Oy....108
5.1.5 Nokian sosiaali- ja terveysasema Oy....110
6 Liitteet....112
6.1 Tuloslaskelmataulukot....112
6.2 HTV-muutostaulukot....115
6.2.1 Uudet tehtävät....115
6.2.2 Muuttuvat tehtävät....116
6.2.3 Poistuvat tehtävät....117
6.3 Erilliset informatiiviset budjettitaulukot....118
6.3.1 Ilmastobudjetti....118
6.3.2 Lapsibudjetti....120

1 KAUPUNGINJOHTAJAN KATSAUS

Vuoden 2027 talousarviota ja taloussuunnitelmaa vuosille 2028-2029 on valmisteltu edellisvuosien tapaan haastavassa ja epävarmassa maailmanpoliittisessa tilanteessa. Globaali toimintaympäristö sisältää monenlaisia riskejä tulevaisuuteen. Ukrainan sodan jatkuminen, Lähi-Idän kriisin pitkittyminen sekä Yhdysvaltojen kauppapolitiikan epävakaus voivat vaikuttaa merkittävästi mm. energian hintaan sekä yleiseen talouspolitiikkaan ennen kaikkea korkojen osalta.

Kotimaan taloudessa on ollut nähtävissä positiivisia merkkejä, ja valtionvarainministeriö onkin tarkistanut kasvuennusteitaan tulevaisuuteen syksyn talouskatsauksessaan. Erityisen huomion saavat datakeskukset ja energiasiirtymään liittyvät investoinnit, jotka ovat aiheuttaneet myös laajaa julkista keskustelua. Toisaalta työttömyys on edelleen korkealla ja asuntorakentaminen heikkoa. Kotitaloudet kuluttavat niin ikään varovaisesti ja tulevaisuuden riskitekijöitä ovat erityisesti korkotason kasvu sekä energian hintakehitykseen liittyvät riskit.

Nokian kaupunki pärjää monella mittarilla hyvin. Kaupungin vetovoima on jatkunut hyvänä asukaskehityksellä mitattuna. Kaupunkiin muuttaa tasaisesti uusia asukkaita ja asuntorakentamisen tontit ovat menneet hyvin kaupaksi. Syksyn aikana on saatu myös myönteisiä yritysuutisia, jotka vahvistavat tulevaisuudessa kaupungin elinvoimaa työpaikkamäärää kasvattamalla. Yrittäjät arvottivat kevään kuntabarometrissä Nokian oman kokoluokkansa Suomen kolmanneksi parhaaksi kunnaksi yrittää. Myös kuntalaiskyselyssä tulokset paranivat edellisiin kyselyihin nähden. Nokia koetaan turvallisena, yhteisöllisenä, luonnonläheisenä ja hyvien kulkuyhteyksien kaupunkina, joka on sopivan kokoinen ja tarjoaa hyvät arjen palvelut sekä liikunta- ja harrastusmahdollisuudet.

Talousarvion valmistelun näkökulmasta tilanne on kuitenkin haastava. Nokian kaupunki teetti keväällä painelaskelman konsernin talouden kestävyydestä. Laskelman mukaan kaupungin talous ei ole kestävällä uralla. Tämän johdosta kaupunginhallitus päätti elokuun ensimmäisessä kokouksessaan käynnistää talouden tasapainotusohjelman laadinnan. Tavoitteena on tasapainottaa kaupungin käyttötaloutta vähintään 8 miljoonalla eurolla vuosina 2027-2030. Samalla käynnistettiin yhteistoimintamenettely niin sanotulla jatkuvan neuvottelun periaatteella. Kaupungin taloutta rasittavat ennen kaikkea mittavat investoinnit, joiden kautta kaupunki velkaantuu merkittävästi tulevina vuosina. Vaikka myös tulosrahoitus säilyy kohtuullisena ja mm. verotulot kasvavat, niin kasvu ei riitä nopeammin kasvavaan kustannusten nousuun, josta pelkästään korkokulut kasvavat 5,6 miljoonaan euroon vuoden 2029 loppuun mennessä.

Talousarvion valmistelun rinnalla on valmisteltu talouden tasapainotusohjelmaa, josta kokonaisuudessaan päätetään vuoden 2027 alussa. Vuoden 2027 talousarvio sisältää kuitenkin jo jonkin verran taloutta tasapainottavia toimenpiteitä. Näitä ovat mm. rahoituksen vähentäminen Pirkanmaan liitolta, Tampereen kaupunkiseudun kuntayhtymältä, Business Tampereelta ja Verte Oy:ltä sekä resurssien uudelleen järjestelyt kaupungin toiminnoissa, tuntikehysleikkaukset sekä uudelleensijoitusmäärärahojen pienentäminen. Talousarvion valmistelussa on käyty läpi huolellisesti myös tulevien vuosien investointeja ja pyritty priorisoimaan niitä niin, että toisaalta turvataan kuntalaisille tärkeille peruspalveluille hyvät olosuhteet, mutta mahdollistetaan myös kuntastrategian mukainen kasvu. Asukasmäärän kasvaessa on tärkeää pitää huolta ympäristöstämme ja huolehtia erilaisista peruskunnostustoimenpiteistä ajallaan, jotta kiinteistöt ja alueet pysyisivät hyvässä kunnossa ja ympäristö tukisi kuntalaisten hyvinvointia ja toimivan arjen edellytyksiä.

Nokian kaupunki on ollut kasvun uralla koko historiansa ajan. Kaupunkistrategiamme mukaisesti pyrimme huolehtimaan siitä, että Nokia pysyy hyvän arjen, kestävän kasvun ja vahvojen yritysten kaupunkina myös jatkossa. Erinomainen sijaintimme, vahva identiteettimme sekä merkittävä kehityspotentiaalimme takaavat sen, että Nokia pärjää

tulevaisuudessakin. Meillä on kaupunkiorganisaatiossa ammattitaitoiset ja sitoutuneet työntekijät ja päätöksentekomme tähtää johdonmukaisesti Nokian menestykseen tulevaisuudessakin. Täällä syntyy uutta joka päivä - sen eteen me kaikki annamme oman panoksemme.



Pauliina Pikka
kaupunginjohtaja

2 TOIMINTAYMPÄRISTÖ JA KEHITYSNÄKYMÄT

2.1 Toimintaympäristö

2.1.1 Väestö

Nokian kaupungin asukasmäärä on kasvanut 2000-luvulla 37 %. Vuoden 2025 lopussa nokialaisia oli tilastokeskuksen lopullisen tiedon mukaan 36 571, joten vuoden kasvu oli 1,1 %. Strategiassa tavoitellaan keskimäärin 0,9 %:n vuosittaista asukasluvun kasvua vuoteen 2035 asti. Talousarviossa 2026 väestönkasvun arvioitiin jatkuvan siten, että vuoden 2026 lopussa asukkaita on 36 800. Väestön määrä on kehittynyt vuoden 2026 aikana ennakoitua hitaammin. Tilastokeskuksen ennakkotilaston mukaan kaupungin asukasmäärä oli syyskuun 2026 lopussa 36 627 asukasta, mikä tarkoittaa 56 asukkaan kasvua yhdeksän ensimmäisen kuukauden aikana (suhteellinen kasvu 0,2 %). Nokian väestönkasvu muodostuu yhdeksän ensimmäisen kuukauden ajalta voimakkaimmin kuntien välisestä nettomuuttovoitosta, mikä oli Nokialle + 48 ihmistä. Nettomaahanmuutto oli Nokialle + 18 ihmistä. Luonnollinen väestönkasvu oli Nokialle - 10 ihmistä. Tilastokeskuksen väkiluvun korjaus oli +/-0 asukasta.

Talousarviossa ja –suunnitelmassa väestönkasvun arvioidaan jatkuvan siten, että asukkaita on vuoden 2027 lopussa 37 000, vuoden 2028 lopussa 37 300 ja vuoden 2029 lopussa 37 600 asukasta. Tämä tarkoittaa noin 0,8 %:n kasvua vuosittain.

Tilastokeskus julkaisi koko maata koskevan uuden väestöennusteensa lokakuun lopulla 2024. Ennusteen mukaan koko maan väestömäärä kasvaisi 6,1 miljoonaan vuoteen 2045 mennessä edellyttäen, että nykyisen tasoinen nettomaahanmuutto säilyy. Tilastokeskuksen Nokialle antama väestöennuste vuoteen 2045 on 43 200 asukasta.

Väkiluvun kasvu	2000	2010	2020	2025	ENN 2030	ENN 2035
Asukasluku	26 905	31 647	34 476	36 627	38 350	40 000

Lähteet: Toteumat Tilastokeskus, Ennusteet Nokian kaupunki (strategian tavoite 40 000 asukasta 2035)

Väestörakenne tulee muuttumaan valtakunnallista muutosta myötäillen myös Nokialla merkittävästi. Väestön ikärakenne on jo muuttunut vuosituhannen vaihteeseen verrattuna, sillä 65 vuotta täyttäneiden suhteellinen osuus asukasmäärästä on kasvanut 7,7 %-yksiköllä ollen vuoden 2025 lopussa 21,7 %. Koko maan tasolla 65-vuotta täyttäneiden suhteellinen osuus asukasluvusta on kasvanut 9,0 %-yksiköllä vastaavana ajankohtana ollen vuoden 2025 lopussa 23,8 %.

Tampereen kaupunkiseudun väkiluku oli ennakkotiedon mukaan 2026 syyskuussa 449 411 asukasta. Vuoden 2026 yhdeksän ensimmäisen kuukauden aikana kasvua on ollut 3288 (ed. vuonna 3927) ihmistä eli 0,7 % (ed. vuonna 0,9 %).

2.1.2 Työllisyystilanne ja elinkeinotoiminnan kehitys

Talouden suhdanteiden elpyminen taantumasta ei ole vielä merkittävästi näkynyt Nokialla. Matalasuhdanne heijastuu laajasti eri toimialojen yrityksiin. Erityisesti rakentamisen vähäisyys, yleisesti matala investointitaso sekä kotitalouksien varovainen kulutuskäyttäytyminen näkyvät paikallisessa elinkeinotoiminnassa.

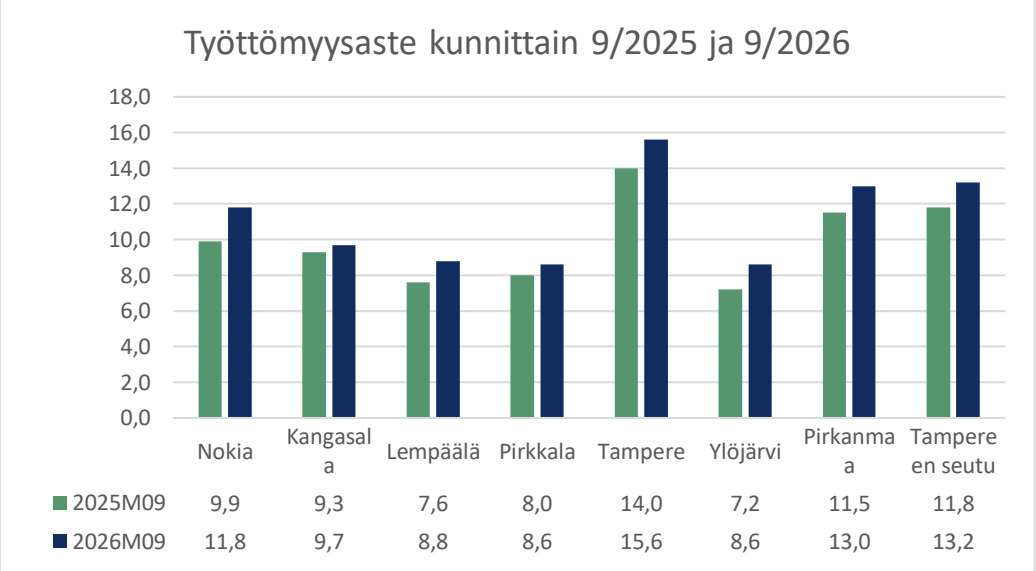
Yritystonttien ja toimitilojen kysyntä on kuluvana vuonna ollut ajankohtaan nähden hyvällä tasolla. Sijoittumisneuvotteluissa on edetty myös merkittävien teollisten investointihankkeiden osalta, ja Nokialle on saatu uusia yrityssijoittumisia. Toimintaympäristölle on kuitenkin tyypillistä, että hankkeiden valmisteluajat ovat pitkiä ja investointipäätöksiä edelleen lykätään suhdannetilanteen paranemista odotettaessa. Myönteistä on,

että Nokian suurten yritysten investointitahti on jatkunut vahvana. Kaupunki näyttäytyy edelleen vetovoimaisena sijaintipaikkana myös suurille vihreän siirtymän hankkeille. Uusyritysperustanta on säilynyt viime vuosien tasolla, ja uusia yrityksiä perustetaan Nokialle vuosittain noin 200 kpl. Yrityskannan nettokasvu on kuitenkin maltillista, sillä myös yritystoiminnan lopettaneiden yritysten määrä on korkea. Valtaosa uusista yrityksistä syntyy palvelualoille. Kokonaisuutena Nokian yritystiheys on edelleen seutukunnan keskiarvoa alhaisempi.

Vuoden 2025 alussa toimintansa aloittanut Tampereen seudun työllisyysalue vastaa työllisyyspalvelujen järjestämisestä Nokialla sekä 15 muussa pirkanmaalaisessa kunnassa. Toiminta perustuu vahvoihin paikallisiin palveluihin, ja Nokian työllisyyspalvelut ovat jatkaneet asiakkaiden palvelua Nansotalolla.

Talouden heikko suhdannetilanne ja yleinen epävarmuus näkyvät työmarkkinoilla sekä kasvaneena työttömyytenä että avoimien työpaikkojen vähäisenä määränä. Lomautettujen määrä on kuitenkin kuluvana vuonna laskenut edellisvuoteen verrattuna. Vuoden 2026 aikana työttömyysaste on pysynyt Pirkanmaalla ja Nokialla korkealla ja kasvanut edelleen vuoden 2025 tasosta. Syyskuun 2026 lopussa työttömien työnhakijoiden osuus työvoimasta oli koko maassa 11,8 prosenttia, Pirkanmaalla 13,0 prosenttia ja Nokialla 11,8 prosenttia. Pirkanmaan työllisyyskatsauksen mukaan Nokialla oli syyskuussa 2026 yhteensä 2 150 työtöntä työnhakijaa, mikä on 388 henkilöä enemmän kuin vuotta aiemmin. Lomautettuja työnhakijoita oli syyskuussa 2026 yhteensä 74, kun vastaavana ajankohtana vuotta aiemmin heitä oli 97 henkilöä. Pitkäaikaistyöttömien määrä on kasvanut vuodessa 180 henkilöllä, ja syyskuun 2026 lopussa pitkäaikaistyöttömiä oli 910.

Ammattiryhmittäin tarkasteltuna työttömyys kohdistui syyskuussa 2026 erityisesti palveluja myyntityöhön, rakennus-, korjaus- ja valmistustyöhön sekä asiantuntijatehtäviin. Työnvälitystilaston mukaan Nokialla oli syyskuussa 2026 yhteensä 86 avointa työpaikkaa. Vuotta aiemmin vastaava määrä oli 47. On kuitenkin huomioitava, että merkittävä osa avoimista työpaikoista ei näy virallisissa tilastoissa, sillä rekrytoinnit toteutetaan usein julkisten työnvälityskanavien ulkopuolella.



2.1.3 Asuntorakentaminen

Vuoden 2026 yhdeksän ensimmäisen kuukauden aikana asuntoja valmistui 103 kpl (127 kpl tammi-syyskuussa 2025). Valmistuneet asunnot jakautuivat seuraavasti: pientalot 64 asuntoa (48), rivi- ja ketjutalot 7 asuntoa (39), asuinkerrostalot 29 asuntoa (40), muut asuntoja sisältävät rakennukset 3 asuntoa (0).

Vuoden 2026 tammi-syyskuussa myönnettiin uusien asuinrakennusten rakennuslupia 71 kappaletta (2025: 61 kappaletta). Uusille asuinrakennuksille myönnetyt rakennusluvat jakautuvat seuraavasti: pientalot 63 kpl (2025: 54 kpl), rivi- ja ketjutalot 5 kpl (2025: 6 kpl), asuinkerros- ja luhtitalot 1 kpl (2025: 1 kpl) ja muut asuntoja sisältävät rakennukset 2 kpl (2025: 0 kpl). Uusia asuntoja näissä on kaikkiaan 147 kpl (2025: 121 kpl).

Rakennusalan odotettu nousu on vielä näkynyt tänä vuonna hyvin maltillisena. Asuinrakennusten myönnettyjen rakentamislupien ja asuntojen määrässä on kuitenkin selvästi kasvua, ja liiketaloudellisen rakentamisen puolella on ehkä jo pientä patoutunutta tarvettakin havaittavissa. Valmistuneiden asuntojen määrässä varovainen nousu ei vielä näy, vaan tilastoja heikentää vielä viime vuosien vähäinen lupamäärä. Rakentamislupien ja valmistuvien asuntojen määrä seuraavatkin toisiaan yleensä muutaman vuoden viiveellä. Teollisuuden, liike-elämän ja hoivarakentamisen osalta rakentaminen ja suunnittelu jatkuvat edelleen melko hyvässä vauhdissa. Yleinen talouden tilanne etenkin kotitalouksien osalta asettaa kuitenkin vielä jonkinlaisia jarruja rakennusalan nousulle. Toki paras skenaario olisikin alan rauhallinen kasvu, jotta työvoiman tarve olisi turvattu ja kustannusten nousu pysyisi kohtuullisena.

2.2 Talouden lähtökohdat

2.2.1 Kansantalous

Valtiovarainministeriön syksyn 2026 taloudellisen katsauksen mukaan maailmantalous on kasvanut odotettua vahvemmin. Yhdysvaltojen kauppapolitiikan kiristymisen sekä Lähi-idän kriisin vaikutukset ovat jääneet ennakoitua vähäisemmiksi, ja kansainvälisen talouden näkymät ovat siten hieman vahvistuneet. Maailmantalouden kasvua tukevat erityisesti kotitalouksien kulutuksen elpyminen sekä inflaation hidastuminen useissa kehittyneissä talouksissa. Maailmantalouden arvioidaan kasvavan 2,9 prosenttia 2026, ja kasvun kiihtyvän 3,4 prosenttiin 2027.

Euroalueen talouden näkymät ovat varovaisen myönteiset. Talouskasvu elpyi vuoden 2026 toisella neljänneksellä ja ennakoivat indikaattorit viittaavat kasvun elpymiseen edelleen. Saksa investoi voimakkaasti puolustukseen ja infrastruktuuriin. Lisäksi etenkin Etelä-Euroopan maissa palveluiden näkymät ovat myönteiset. Toisaalta sään ääri-ilmiöt, erityisesti erittäin kuuma kesä, kuivuus ja metsäpalot aiheuttavat kustannuksia ja vaimentavat elpymistä. Energian korkealla pysyttelevä hinta nostaa inflaatiopaineita, mutta toisaalta vauhdittaa energiasiirtymää. Euroalueen riippuvuus fossiilisesta energiasta onkin vähentynyt nopeasti. Euroalueen bruttokansantuotteen ennustetaan kasvavan noin 1,0 prosenttia vuonna 2026, 1,4 prosenttia vuonna 2027 ja 1,3 prosenttia vuonna 2028.

Suomen talous on siirtynyt pitkän heikon jakson jälkeen maltilliseen kasvuun. Talouskehitystä tukevat viennin elpyminen, kotitalouksien ostovoiman paraneminen sekä puolustushankintoihin, datakeskuksiin ja energiasiirtymään liittyvät investoinnit. Bruttokansantuotteen ennustetaan kasvavan 1,6 % vuonna 2026, 1,8 % vuonna 2027 ja 1,5 % vuonna 2028.

Kasvun vahvistumisesta huolimatta talouden kuva ei ole yksiselitteisen myönteinen. Kotitalouksien kulutuksen odotetaan vahvistuvan reaalitulojen kasvun myötä, mutta kuluttajat ovat edelleen varovaisia ja säästämisaste pysyy tavanomaista korkeampana. Asuinrakennusinvestoinneissa pohjakosketus saavutetaan kuluvana vuonna, minkä jälkeen volyymin arvioidaan elpyvän maltillisesti vuonna 2027 ja kiihtyvän seuraavana vuonna.

Työmarkkinatilanne on edelleen haastava. Työllisyyden arvioidaan heikkenevän

entisestään, ja työttömyysaste onkin ylittänyt jo 10 prosenttivuonna 2026. Vuosina 2027 - 2028 talouden piristyminen auttaa vähentämään työttömyyttä työvoiman kysynnän lisääntyessä. Vuonna 2028 työttömyysaste jää kuitenkin yli yhdeksään prosenttiin, mikä on Suomen rakenteellista työttömyyttä (v. 2028 8,5 %) korkeampi.

Inflaation kiihtyminen vuonna 2026 johtuu pääasiassa energian hinnan noususta. Muutoin hintapaineet pysyvät maltillisina ja kuluttajahintojen nousun arvioidaan olevan kahden prosentin tasolla. Kuluttajien käsitys inflaatiosta eroaa kuitenkin selvästi toteutuneesta inflaatiosta, mikä puolestaan hillitsee talouden kysyntää.

Julkisen talouden näkymät ovat edelleen vaikeat. Julkisyhteisöjen alijäämä vuonna 2025 oli 3,8 prosenttia suhteessa bruttokansantuotteeseen ja sen ennakoidaan kasvavan 4,2 prosenttiin vuonna 2026 kun puolustushankinnat lisääntyvät voimakkaasti. Vuonna 2027 alijäämä kasvaa 4,5 prosenttiin kun erityisesti paikallishallinnon alijäämä kasvaa. Alijäämä ei juuri pienene pidemmälläkään aikavälillä, sillä puolustus- ja korkomenojen kasvu pitää sen korkealla tasolla ja alijäämän arvioidaan pysyvän 4,5 prosentin tasolla suhteessa BKT:hen v. 2027-2030.

Julkisyhteisöjen velka nousi vuonna 2025 voimakkaasti ja oli vuoden lopussa 88,5 prosenttia suhteessa BKT:hen. Vuonna 2026 velkasuhteen kasvu hidastuu, mutta kasvu jatkuu yhä 90,1 prosenttiin ja vuonna 2027 edelleen 91,2 prosenttiin suhteessa BKT:hen. Vuonna 2030 velkasuhteen on arvoitu olevan 97,6 % bruttokansantuotteesta. Vaikka talouskasvu vahvistuu, se ei yksin riitä korjaamaan julkisen talouden rakenteellista epätasapainoa. Julkisen talouden vahvistaminen edellyttääkin koko julkisen sektoriin läpileikkaavaa tarkastelua. Valtiovarainministeriö on julkaissut lokakuussa 2026 meno- ja rakennekartoituksen sekä verokartoituksen, joiden tarkoituksena on antaa tietoa julkisen talouden korjaamisen päätöksenteon pohjaksi.

Kokonaisuutena Suomen talouden näkymät ovat syksyllä 2026 aiempaa myönteisemmät. Kasvu on käynnistynyt laaja-alaisemmin, vienti ja investoinnit vahvistuvat ja kotimainen kysyntä elpyy. Julkisen talouden velkaantuminen, korkea työttömyys sekä kansainvälisen toimintaympäristön epävarmuus muodostavat kuitenkin edelleen merkittäviä haasteita Suomen talouskehitykselle.

2.2.2 Kuntatalous

Kuntatalouden kehitys heikkeni vuonna 2025 emokuntien lisäksi myös kuntakonserneissa. Kuntakonsernien yhteenlaskettu tulos heikkeni edellisestä vuodesta 350 miljoonalla eurolla runsaaseen 1 mrd. euroon. Alijäämäinen tilikauden tulos oli 80 kuntakonsernilla, kun vuonna 2024 näitä oli 111. Negatiivisen vuosikatteen kuntakonsernien lukumäärä laski kymmenestä kahteen. Taseeseen kertynyttä alijäämää oli 22 kuntakonsernilla, kuten edellisenäkin vuonna. Kuntakonsernien lainakanta kasvoi 2,11 mrd. eurolla lähes 43 mrd. euroon.

Myös kuntien talous heikkeni vuonna 2025. Kuntien yhteenlaskettu vuosikate laski edellisvuodesta 370 milj. eurolla 2,89 mrd. euroon, kun vuonna 2024 heikennystä oli n. miljardi euroa. Konsernien tapaan kuntien yhteenlaskettu vuosikate riitti kattamaan poistot, mutta ei nettoinvestointeja. Tilikauden tulos heikkeni 320 milj. eurolla, mutta oli kuitenkin 730 milj. euroa positiivinen. Tulosta vahvistivat yksittäisten kuntien omaisuuden luovutusvoitot. Kuntien lainamäärä kasvoi yli 20 mrd. euroon, ja velka kasvoi erityisesti suuremmissa kaupungeissa. Taseeseen kertynyttä alijäämää omaavien kuntien määrä kuitenkin väheni.

Kuntatalouden ennustetaan pysyvän alijäämäisenä suhteessa bruttokansantuotteeseen. Alijäämä on 0,3 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2026 ja syvenee 0,4 prosenttiin vuonna 2027. Vuoden 2030 lopulla alijäämä supistuu takaisin n. 0,3 prosenttiin suhteessa BKT:hen. Alijäämän taustalla ovat erityisesti valtionosuuksiin kohdistuvat leikkaukset sekä kulutusmenojen kasvu. Kulutusmenot kasvavat 3,6 prosenttia vuonna 2027 pääosin hintojen nousun vuoksi. Kunta-alalle sovitut palkkaratkaisut kasvattavat työvoimakustannuksia suurimmillaan 2027–2028 ja kuntasektorin ansiotason ennakoidaan

nousevan yleistä ansiotasoa nopeammin lähivuosina.

TE-palvelu-uudistuksen myötä kuntien vastuu työttömyysetuuksien rahoituksesta on kasvanut, mikä tekee kuntataloudesta suhdanneherkemmän. Kuntien työttömyysmenot aiheutuvat pääosin pitkäaikaistyöttömyydestä. Myös rahoitusmenojen arvioidaan pysyvän korkealla tasolla myös tulevina vuosina.

Kuntien peruspalvelujen painopiste säilyy sivistys- ja kulttuuripalveluissa, joiden yhteenlaskettu palvelutarve alenee. Tarpeen supistuminen välittyy menoihin kuitenkin vain osittain, sillä palveluverkon, henkilöstörakenteen ja lainsäädännöllisten velvoitteiden jäykkyydet hidastavat menojen sopeutumista palvelutarpeen mukana. Lisäksi varhaiskasvatuksen osallistumisaste ja erityisen tuen tarve ovat viime vuosina kasvaneet.

Väestökehitys eriyttää kuntia toisistaan. Syntyvyyden lasku ja maan sisäinen muuttoliike heikentävät muuttotappiokuntien tulopohjaa, kun kasvukeskuksissa puolestaan väestön lisääntyminen ylläpitää suuria investointitarpeita. Kuntasektorin investointitarpeet pysyvät korkealla tasolla, vaikka investointinäkymät ovat osassa kuntia laskevia. Valtaosa panostuksista kohdistuu välttämättömään perusinfrastruktuuriin, kuten teihin ja rakennuksiin.

Verotulot kattavat edelleen suurimman osan kuntien tuloista ja verotulojen kasvu kiihtyy 5,0 prosenttiin vuonna 2026 erityisesti kunnallis- ja yhteisöverotuottojen kasvun ansiosta, minkä jälkeen kasvu tasoittuu keskimäärin 3,7 prosenttiin vuosina 2027–2030.

Yhteisöveroprosenttia alennetaan 20 prosentista 18 prosenttiin vuoden 2027 alusta lukien ja tuottojen vähenemisen kompensointi toteutetaan verojärjestelmän sisällä, ei valtionosuuksissa, joissa veroperusteisiin tehdyt muutokset yleensä kompensoidaan kunnille.

Vuonna 2027 valtionosuuksia heikentävät valtionosuuksien indeksijarru, kertaluonteinen indeksijarrun tason korotus sekä kustannustenjaon tarkistus. Sote-erien valtionosuusleikkaus päättyy v. 2028, mikä kasvattaa valtionosuuksia. Vuodesta 2029 alkaen perustoimeentulotuen valtionosuutta ei enää vähennetä kuntien peruspalvelujen valtionosuudesta, vaan rahoitusosuus laskutetaan kunnilta suoraan. Tämä lisää kuntatalouden suhdanneherkkyyttä entisestään.

Kuntien rahoituksen riittävyyttä tarkasteltaessa on huomioitava, että kuntien kyky rahoittaa lakisääteiset tehtävänsä perustuu pitkän aikavälin tulojen ja menojen tasapainopyrkimykseen. Tasapaino ei ole toteutumassa suunnitelmakaudella, mutta kuntien talouden tasapainotustarpeet poikkeavat toisistaan kuntien eriytymisen vuoksi. Suurten kaupunkien ja ympäryskuntien investointitarpeet, niiden ajoitus ja tarpeellisuus ovat suuressa roolissa, kun taas pienemmissä kuntakokoryhmissä kasvava uhka on veropohjan rapautuminen.

Julkisen talouden velkaantuminen vaikuttaa myös kuntasektoriin. Valtiovarainministeriön esittämät meno- ja rakennekartoitukset sekä verokartoitukset eivät juuri sisällä suoria esityksiä kuntatalouteen vaan enemmänkin ohjaa rahoituksen vähentämisen kautta kuntia palvelurakenteiden muutoksiin.

Suhdannevaihtelut välittyvät kuntatalouteen aiempaa voimakkaammin erityisesti verotulojen ja työttömyyskustannusten kautta. Kuntien omat sopeutustoimet voivat vahvistaa rahoitusasemaa ennakoitua enemmän, jos palveluverkon ja henkilöstömenojen sopeuttamisessa onnistutaan odotettua paremmin. Toisaalta sopeutustoimien epäonnistuminen, työllisyystilanteen heikentyminen tai geopoliittisen tilanteen kiristyminen voivat kasvattaa menoja ja heikentää tuloja ennustettua nopeammin.

2.2.3 Nokian kaupungin talous

Nokian kaupungin tilinpäätös on ollut ylijäämäinen vuosina 2020–2025, mutta vuodelle 2026 ennustetaan alijäämäistä tilinpäätöstä.

Vuonna 2026 verotulot ovat kehittyneet hyvin sekä tuloveron että yhteisöveron osalta. Syyskuun tilanteessa verotuloja oli kertynyt yhteensä 3,7 milj. euroa enemmän kuin vastaavan ajankohtana vuonna 2025. Kiinteistöverojen kertymä oli sen sijaan 0,4 milj. euroa edellisvuotta pienempi, minkä vuoksi niiden arvioidaan jäävän vuoden 2025 tasolle tai hieman sen alle. Kokonaisuutena verotulojen ennakoidaan kuitenkin toteutuvan vuoden 2026 talousarvion mukaisesti.

Kaupungin toimintakulut olivat syyskuun 2026 lopussa 3,4 % edellisvuotta korkeammat, kun taas toimintatuotot olivat vähentyneet 12,5 %. Toimintakate eli toimintatuottojen ja –kulujen erotus on heikentynyt 6,1 milj. euroa eli 8,6 %. Valtionosuudet ovat pysyneet lähes edellisvuoden tasolla. Verotulojen kasvusta huolimatta kaupungin vuosikate on lähes 2,1 milj. euroa edellisvuotta heikompi. Poistot ovat 15,1 % pienemmät kuin vastaavana ajankohtana vuonna 2025, mutta tilikauden 2026 noin 2 milj. euron tulos on silti 0,6 milj. euroa heikompi kuin vuoden 2025 vastaavan ajankohdan tilanne. Taloutta ovat heikentäneet erityisesti ennakoitua nopeammin kasvaneet työttömyyskulut sekä korkotason nousu.

Vuosien 2025 ja 2026 tuloksia koko vuoden osalta vertailtaessa on huomioitava, että vuoden 2025 tulokseen sisältyi yhtiöittämisestä saatuja 5,7 milj. euron kertaluonteisia luovutusvoittoja. Tämän vuoksi tulokset eivät ole sellaisenaan vertailukelpoisia.

Vuoden 2027 talousarvio on muodostumassa 0,45 milj. euroa alijäämäiseksi. Toimintatuottojen arvioidaan kasvavan vuoden 2026 tasosta noin 2,6 milj. euroa eli 10,7 %. Kasvu perustuu pääosin aiempaa suurempiin luovutusvoittoihin ja maankäyttökorvauksiin. Toimintakulut kasvavat n. 2,3 milj. euroa eli 1,7 %. Toimintakate paranee 0,3 milj. euroa eli 0,3 % vuoden 2026 tasosta.

Nykyisillä veroperusteilla verotulojen arvioidaan kasvavan 4,7 milj. euroa eli 5,0 % vuoden 2026 tasosta. Kasvu kohdistuu pääosiin tuloveroon ja yhteisöveroon. Vuoden 2026 heikko kiinteistöverokertymä luo epävarmuutta myös vuoden 2027 kiinteistöveroennusteeseen.

Valtionosuudet vähenevät noin 1,5 milj. euroa eli 6,7 % vuodesta 2026. Kehitykseen vaikuttavat valtakunnalliset valtionosuuksien indeksijarrut ja kustannustenjaon tarkistus sekä Nokian väestönkasvusta huolimatta tapahtuva lapsimäärän väheneminen. Opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuudet vähenevät 0,9 milj. euroa mm. valmistavan opetuksen valtionosuuden vähenemisen ja valtakunnallisen opetukseen uudistukseen liittyvien rahoitusmuutosten seurauksena.

Rahoituskulut kasvavat merkittävästi, 0,5 milj. euroa, vuoden 2026 tasosta. Kasvu johtuu kaupungin lainakannan kasvusta ja korkotason noususta. Aiemmin matalan korkotason aikana nostettuja lainoja erääntyy ja niitä joudutaan korvaamaan aiempaa korkeammalla korolla otettavalla rahoituksella.

Talousarvio- ja suunnitelmavuodet 2027–2029 ovat kokonaisuutena alijäämäisiä. Kauden yhteenlasketuksi alijäämäksi arvioidaan lähes 6,6 milj. euroa. Vuoden 2028 talussuunnitelmaan sisältyy 0,5 prosenttiyksikön tuloveroprosentin korotus, mutta sekään ei yksin riitä talouden tasapainottamiseen.

Toimintakulujen arvioidaan kasvavan vuonna 2028 1,9 % ja vuonna 2029 3,6 %. Vuoden 2029 kasvua lisää perustoimeentulotuen takaisinperinnän siirtyminen valtionosuusvähennyksestä suoraan kunnilta laskutettavaksi. Muutoksen vaikutus on 2,5 milj. euroa vuodessa.

Toimintatuotot vähenevät vuonna 2028 vuoden 2027 tasosta noin 4,2 milj. euroa eli 15,4 % ja kasvavat vuonna 2029 0,4 milj. euroa eli 1,7 %. Vuosittainen vaihtelu johtuu pääosin luovutusvoittojen ja maankäyttökorvausten määrän vaihtelusta.

Valtionosuuksien kehitystä suunnitelmavuosina heikentää erityisesti lapsimäärän väheneminen. Vuonna 2029 valtionosuuksien määrään vaikuttaa lisäksi perustoimeentulotuen takaisinperinnän siirtyminen pois valtionosuusjärjestelmästä, mikä vaikuttaa siten, että valtionosuudet näyttävät näennäisesti kasvavan. Lisäksi kaupungin verotulokehitys heikentää tulevien vuosien valtionosuuksissa mukana olevaa verotulotasausta.

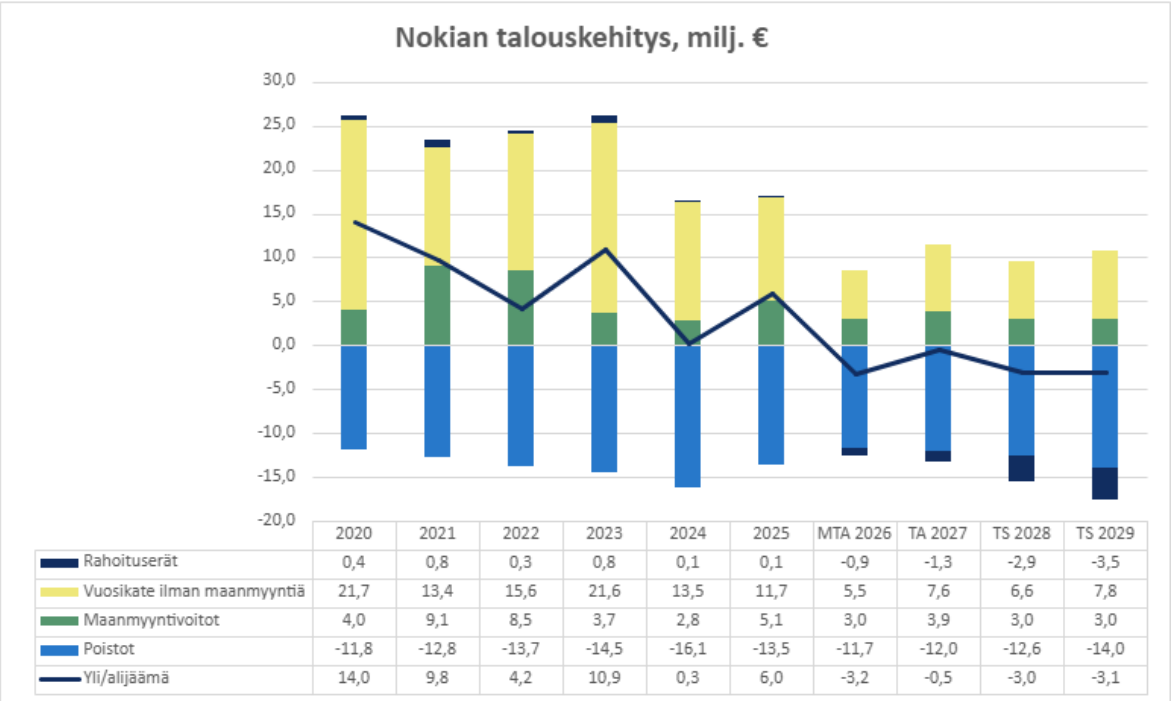
Kaupungin investointitaso säilyy korkeana koko suunnitelmakauden. Vuosien 2027–2029 kokonaisinvestoinnit ovat lähes 71,7 milj. euroa. Investoinnit painottuvat koulu- ja päiväkotirakentamiseen sekä kasvavan kaupungin edellyttämiin infrainvestointeihin. Tilarakentamisen investoinnit ovat talousarvio – ja suunnitelmakaudella 33,4 milj. euroa ja infrarakentamisen investoinnit 33,0 milj. euroa.

Kaupungin infrarakentaminen lisää myös investointitarpeita konsernissa, sillä infran rakentaminen edellyttää samanaikaisesti investointeja myös Nokian Vesi Oy:ltä.

Korkea investointitahti lisää kaupungin velkaantumista. Kasvava lainakanta ja kohonnut korkotaso lisäävät rahoituskuluja, minkä lisäksi investoinnit kasvattavat tulevien vuosien poistoja. Näiden tekijöiden yhteisvaikutus heikentää kaupungin tulosta suunnitelmakaudella.

Keväällä 2026 laadittu talouden tasapainomallinnus osoitti, ettei kaupungin talous palaudu pitkälläkään aikavälillä kestävälle uralle ilman tasapainottavia toimenpiteitä. Tämän vuoksi kaupunki on käynnistänyt talouden tasapainotusohjelman valmistelun.

Tasapainotusohjelman tavoitteena on vahvistaa kaupungin talouden kestävyyttä ja hillitä velkaantumista tulevina vuosina. Ohjelma on talousarvion valmisteluvaiheessa vielä kesken, minkä vuoksi sen vaikutuksia ei ole voitu kokonaisuudessaan sisällyttää vuosien 2027–2029 taloussuunnitelmaan. Taloussuunnitelmakausi muodostuu tästä syystä tässä vaiheessa kokonaisuudessaan alijäämäiseksi.



	2020	2021	2022	2023	2024	2025	MTA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Rahoituserät	0,4	0,8	0,3	0,8	0,1	0,1	-0,9	-1,3	-2,9	-3,5
Vuosikate ilman maanmyyntiä	21,7	13,4	15,6	21,6	13,5	11,7	5,5	7,6	6,6	7,8
Maanmyyntivoitot	4,0	9,1	8,5	3,7	2,8	5,1	3,0	3,9	3,0	3,0
Poistot	-11,8	-12,8	-13,7	-14,5	-16,1	-13,5	-11,7	-12,0	-12,6	-14,0
Yli/alijäämä	14,0	9,8	4,2	10,9	0,3	6,0	-3,2	-0,5	-3,0	-3,1

Kaupungin taseen oman pääoman mukaan ylijäämää oli kertynyt vuoden 2025 loppuun mennessä 51,4 milj.€. Vuoden 2026 talousarvion perusteella alijäämää kertyy 3,2 milj. euroa. Suunnitelmakausi 2027–2029 on puolestaan lähes 6,6 milj. euroa alijäämäinen. Suunnitelmakauden lopussa ylijäämiä tulee olemaan noin 41,6 milj. euroa ilman kaupungin tasapainotustoimenpiteitä. Kasvava lainamäärä heikentää kaupungin omavaraisuusastetta vuonna 2027 pudoten 43 %:iin (49 % v. 2025). Omavaraisuusaste mittaa kunnan vakavaraisuutta, alijäämän sietokykyä ja sen kykyä selviytyä sitoumuksista pitkällä tähtäyksellä. Omavaraisuuden hyvänä tavoitetasona voidaan pitää 70 %:n omavaraisuutta. 50 %:n tai sitä alempi omavaisuusaste merkitsee kuntataloudessa merkittävän suurta velkarasitetta.

Avainluvut	TP 2025	MTA 2026	TA 2027
Asukasluku	36 551	36 450	37 000
Tulovero %	8,4 %	8,4 %	8,4 %
Yli-/alijäämä, 1000 €	5 993	-3 205	-450
Vuosikate, 1000 €	16 760	8 456	11 530
Poistot, 1000 €	13 466	11 728	12 048
Vuosikate/asukas	459	232	312
Toimintamenot/asukas	4 344	4 553	4 578
Nettoinvestoinnit, 1000 €	22 811	29 070	24 638
Nettoinvestoinnit/asukas	624	798	665
Lainakanta, milj. €	115,4	124,8	136,2
Lainaa/asukas	3 157	3 424	3 681

3 STRATEGIA

Kaupunginvaltuusto päätti kuntastrategiasta kokouksessaan 10.11.2025. Kuntastrategian rakenne kuitenkin säilyi pitkälti entisellään. Rakenteen osia ovat: missio, visio, toimintaa ohjaavat periaatteet, strategiset painopisteet, mittaristo ja valtuustokauden tavoitteet. Uutena rakenteen elementtinä on painotukset siitä, miten tämä valtuusto valtuustokaudellaan edistää vision toteuttamista.

Kuntastrategian visio on “Hyvän arjen, kestävän kasvun ja vahvojen yritysten Nokia 2035”. Toimintaa ohjaavat periaatteet on strategiassa kuvattu seuraavasti:

Palvelemme
Tarjoamme ja kehitämme kuntalaisille laadukkaita palveluita asiakas- ja tarvelähtöisesti esimerkillisellä palveluasenteella. Toimimme eettisesti kestävällä tavalla ja ratkaisumme perustuvat tietoon ja korkeaan ammatilliseen osaamiseen. Viestimme aktiivisesti nykyisille ja uusille kuntalaisille.

Välitämme
Välitämme kuntalaisista, työntekijöistä ja ympäristöstä. Pidämme huolta henkilöstön hyvinvoinnista. Kehitämme johtamista ja työyhteisötaitoja. Osallistamme kuntalaisia ja työntekijöitä päätöksenteossa.

Toimimme vaikuttavasti
Toimintamme yhteisillä rahoilla on tehokasta, taloudellista ja vastuullista. Kohdistamme voimavarat palvelujen käyttäjiin. Pidämme kuntatalouden vakaana. Toimimme ratkaisukeskeisesti.

Uudistumme
Kehitämme toimintaamme rohkeasti ja kannustamme uudistumiseen. Rohkaisemme jokaista jakamaan ideansa ja tietonsa muiden kanssa. Verkostoidumme monipuolisesti yksityisten ja julkisten toimijoiden kanssa kaupunkiseudulla, kansallisesti ja kansainvälisesti. Osallistumme harkitusti tutkimus-, kehitys- ja innovaatiohankkeisiin.

Strategian mittaristo

Strategisten painopisteiden kuvaukset ovat seuraavat:

Painopiste: Hyvinvoiva ja yhteisöllinen Nokia

Nokialla olet osa yhteisöä, jossa arki sujuu ja jokainen voi osallistua ja vaikuttaa. Hyvinvoivat nokialaiset kokevat innostusta sekä näkevät mahdollisuuksia. Kokonaisvaltaista hyvinvointia edistämme yhdessä järjestöjen ja yritysten kanssa. Torjumme eriarvoisuutta, vahvistamme osallisuutta ja yhteisöllisyyttä sekä panostamme laadukkaaseen varhaiskasvatukseen ja opetukseen. Nokialaisten ylpeys historiastaan ja identiteetistään luo pohjan vahvalle tulevaisuudelle.

Painopiste: Kasvava ja kehittyvä Nokia

Suunnittelemme kasvavalle kaupungille monipuolisia, kaupunkikuvallisesti laadukkaita asuin- ja yritysalueita. Tähtäämme osaamisen kehittämiseen, työllisyyden vahvistamiseen ja taloudelliseen kasvuun -elinvoimainen ja uudistumiskykyinen Nokia kehittää yritysten toimintaedellytyksiä, saa yritysinvestointeja sekä uusia avoimen sektorin työpaikkoja.

Painopiste: Kestävä, turvallinen ja luonnonläheinen Nokia

Tiivis kaupunkirakenne ja elinvoimaiset kylät yhdistyvät vehreyteen, viihtyisyyteen ja laadukkaaseen elinympäristöön. Edistämme luonnon monimuotoisuutta, vahvistamme hiilinieluja ja kehitämme virkistysmahdollisuuksia. Huolehdimme yhteisön sisäisestä turvallisuudesta ja kokonaisturvallisuudesta.

Strategian toteutumista seurataan vuosittain tilinpäätöksen yhteydessä. Strategian toteutumista seurataan seuraavilla mittareilla vuoteen 2035:
Strategian mittaristoa seurataan EVP-indeksin (EVP=elinvoima, pito- ja vetovoima) mukaisilla muuttujilla sekä lisämittaristoilla, jotka sisältävät muuttujia, joita ei EVP- mittaristossa mitata.

Elinvoimaindeksin muuttujat	Lähtötaso 2025	Viimeisin tieto 2026	2027	2035
Asuntoväestön bruttotulojen mediaani	27 430 € (2023)	27 430 € (2023)	28 000 €	>30 000 €
Yritystiheys	66,5 promillea (2024)	66,5 promillea (2024)	67 – 69 promillea	>70 promillea
Koulutustasoindeksi yli 20-vuotiaan väestön osalta	394 (2024)	400 (2025)	400	>430
Työllisyysaste (%) 35–44 v. osalta	84,2 % (2023)	84,1 (2024)	>84,3 %	>85 %
Työpaikkaomavaraisuus (%)	77,1 % (2023)	74,3 % (2024)	> 77,7 %	>80 %
Taloudellinen huoltosuhde	123 (2023)	124 (2024)	<122,8	<120
Avoimen sektorin työpaikkamuutos	8 600 (2023)	8 596 (2024)	positiivinen	n. 9600
Talouslukuindeksi	+1,8 (2023)	+1,0 (2024)	nouseva talousluku ed. vuoteen	>+1,8
Yritysperustanta (1 000 as. kohden)	-0,9 (2024)	-0,9 (2024)	+2,0	Positiivinen
Sairastavuusindeksi	101,3 (2023)	101,3 (2023)	< 101,2	<100
Elinvoimaindeksi (0–10) muuttujalla	60,1 v.2024	60,1 v.2024	>62	>65
Veto- ja pitovoimaindeksin muuttujat				
Väestönmuutos (%/v)	1,26 % keskimäärin %/v (2019–2024)	1,10 % (2025)	0,8 – 1,5	0,8–1,5, % keskimäärin (2025–2034)
Väestöennuste	36 450	36 627 (2026, M09)	37 200	n. 40 000
Työllisten nettomuutto / vuosi 1 000 as. kohden	+262 (vuosien 2021–2023 luku)	+262 (vuosien 2021–2023 luku)	> 280 hlöä	> kuin edellisten vuosien keskiarvo
Sisäinen muuttovilkkaus/ 1 000 as.	79,1 vuosien 2022–2024 luku	79,2 promillea (2025)	> 79,2 promillea	Keskimäärin 79-79,9 promillea (2025–2034)
Valmistuneet asunnot (10 000 as. kohden) per vuosi	120,1 (2022–2024)	120,1 (2022–2024)	> 125 asuntoa 10 000 as. kohden	Keskiarvo 80-120 valmistunutta asuntoa 10 000 as.

Elinvoimaindeksin muuttujat	Lähtötaso 2025	Viimeisin tieto 2026	2027	2035
				kohden (2025–2034)
Vanhojen asuntojen neliöhinta	1 923 € (2024)	1 923 € (2024)	>1950 €	> 2 000 €
Ulkomaalaistaustaisten osuus (%)	4,0 % (2024)	4,4 % (2025)	4,6 %	>6 %
Opiskelijoiden osuus väestöstä (%)	6,7 % (2023)	7,1 % (2024)	7,0 %	>7,5 %
15–34-vuotiaiden nettomuutto (1 000 as. kohden)	+5,8 (2022–2024 ka.)	+5,8 (2022–2024 ka.)	+6,3 promillea	Keskiarvo +6–9 promillea (2025-2034)
Kesäasukkaat/100 vak. asukasta kohden	4,2 v.2024	4,2 v.2024	> 4,4	>5
Veto- ja pitovoimaindeksi 10 muuttujalla	74,0 (2024)	74,0 (2024)	74,2	>75,0

Palvelualueiden ja tulosalueiden strategisten avainmittareiden laskennassa on käytetty seuraavia väestöennusteita:

Vuosi	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Asukasluku	36 551	36 800	37 000	37 300	37 600

Strategian lisämittaristo

HYTE-kerroin

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen valtionosuuden lisäosa eli HYTE-kerroin on kannustin, joka tarkoittaa, että kuntien rahoituksen valtionosuuden suuruus määräytyy osaksi niiden tekemän hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyön mukaan. Tällä halutaan varmistaa kuntien aktiivinen toiminta asukkaiden hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi myös soteuudistuksen jälkeen.
Lisäosan suuruuteen vaikuttavat:

- toimintaa kuvaavat prosessi-indikaattorit
- tuloksia kuvaavat tulosindikaattorit

Mittari	Muuttuja	Lähtötaso 2025	Viimeisin tieto 2026	2027	2035
Hyte-kerroin	Kokonaispistemäärä. Vaihteluväli 1–100, kuntien max. pistemäärän vaihtelu 77–83 (2021–25).	72	65	75	79
Hyte-kerroin	Prosessi-indikaattori (suora tulos). Max pistemäärän toteutunut vaihteluväli 94–100	91	84	92-95	95
Hyte-kerroin	Tulosindikaattori (skaalautuva tulos; kuntien vertailtu jokavuotinen muutos). Max	52	45	52-55	52-55

	pistemäärän toteutunut vaihteluväli 77–82.				
Hyte-kerroin	Euroa / 1 000 € (hyte-kertoimen mahdollinen uudistuminen lähivuosina)	790,7	717,9	830	-

Mittari	**Sisältö**	**Lähtötaso 2025**	**Viimeisin tieto 2026**	**2027**	**2035**
Kuntalaisky-sely	Kokonaismielikuva kaupungista neutraali tai myönteinen	88 %	92 %	-	< 92 %
Kuntalaisky-sely	Suositteluhalukkuus asuinkunnaksi	67 %	76 %	-	< 74 %
Kuntalaisky-sely	Kokemus kunnan viihtyisyydestä ja turvallisuudesta asteikko 1–5	3,7	3,8	-	4,1
Kunta-10	Työ, työyhteisö ja johtaminen-mittarit. Mitä lähempänä luku on yhtä, sitä parempi tilanne on.	Työ 54/100 Työyhteisö 48/100 Johtaminen 50/100	Työ 54/100 Työyhteisö 48/100 Johtaminen 50/100	- - -	- - -
Kunta-10	Kokonaissijoitus: Mitä lähempänä luku on yhtä, sitä parempi tilanne on.	51/100	51/100	-	-
Kunta-10	Suositteluhalukkuus: Suosittelisin Nokian kaupunkia työnantajana ystävälleni. Tieto saadaan parillisina vuosina.	>82 %	>82 %	-	>85 %
Talous	Konsernin lainanhoitokate	>0,8	1,3	>0,8	> 0,8
Talous	Konsernin vuosikate poistoista		126	>100	>100
Talous	Kaupungin taseen ylijäämä	>47	51,4	>47	>30
Talous	Kaupungin lainamäärä/asukas on < Tampereen kehyskuntienkeskiarvo tai valtakunnallinen keskiarvo e/asukas	3 800	3157	4700	< 4000
Talous	Investoinnit 3 vuotta max. X milj. e	95 milj. e/netto (2026–2028)	70 milj. e/netto (2027–2029)	70 milj. e/netto (2027–2039)	60 milj. e/netto (2035–2037)
Talous	Investointimäärä sopeutetaan 3 vuoden aikana konsernin tai	1,1	1,1	>0,8	>1,0

Mittari	Sisältö	Lähtötaso 2025	Viimeisin tieto 2026	2027	2035
	kaupungin lainanhoitokatetavoitetta vastaavaksi				
Kokonaistyöttömyysaste	9,9 % (elokuu 2025)	8,5	11,8 (syyskuu)	7,2	7,0

3.1 Ilmastobudjetti ja lapsibudjetti

3.1.1 Ilmastobudjetti

Ilmastotavoitteet
Nokian kaupunki on osa hiilineutraalien kuntien Hinku-verkostoa. Tavoitteena on vähentää 80 prosenttia kasvihuonekaasujen päästöjä vuoteen 2030 mennessä vuoden 2007 tasoon verrattuna. Päästövähennystavoite kattaa Nokian kaupungin alueella syntyvät päästöt riippumatta siitä, minkä tahon toiminnasta ne syntyvät. Kuntaorganisaation omien päästöjen osuus arvioidaan olevan 10 prosentin luokkaa.

Tavoitteita toteuttavat ohjelmat
Hiilineutraali Nokia 2030 ilmastotiekarttaan on koottu konkreettisia toimia päästövähennystavoitteen saavuttamiseksi. Toimien edistymistä voi seurata kaupungin verkkosivuilla ilmastovahdissa.

Ilmastotiekartan päivitystyötä on tehty vuoden 2026 aikana. Päivityksen yhteydessä tarkastellaan ilmastotyön tavoitteita sekä päivitetään ja lisätään uusia toimia peilaten päästökehitykseen, maakunnallisiin linjauksiin ja kaupungin päivitettyyn strategiaan. Tiekartan päivitys menee päätettäväksi valtuustoon. Päivitetty ilmasto-ohjelma sisältää kiertotalouden Green Deal -sitoumuksen toimet, mutta kuntien energiatehokkuussopimuksen (KETS) päätyttyä vuoden 2025 loppuun, esitetään uuden energiatehokkuussopimuskauden (JETS) 2026-2035 toimet erillisessä toimintasuunnitelmassa. Vuodelle 2027 suunnitellut energiatehokkuustoimet on kuitenkin huomioitu ilmastobudjetissa.

Ilmastobudjetointi vakiintumassa osaksi taloussuunnittelua
Nokian kaupunki kokeili ilmastobudjetointia ensimmäistä kertaa vuoden 2026 talousarviossa. Vuoden 2027 talousarviossa ilmastotoimet budjetoitiin erilleen vastaavasti. Ilmastobudjetointi tukee ilmastotoimien tunnistamista palvelualueilla ja antaa suuntaa antavan kuvan ilmastotyön kustannuksista. Useimpien kaupungin toimien vaikutukset päästöihin ovat epäsuoria. Esimerkiksi matkakeskuksen, sujuvan joukkoliikenteen ja pyöräilyinfran kehittäminen mahdollistavat päästövähennyksiä tieliikenteessä, joka on Nokian suurin päästölähde. Monia ilmastobudjettiin laskettuja toimia tehdään ensisijaisesti muista syistä ja niillä on päästövähennysten lisäksi monia muita tärkeitä vaikutuksia esimerkiksi hyvinvointiin, terveyteen, viihtyisyyteen, luonnon monimuotoisuuteen ja elinvoimaan sekä näiden kautta takaisin talouteen.

Keskeiset toteutustoimet
Ilmastotoimien erittely muusta toiminnasta on haastavaa ja iso osa toimista jää edelleen talousarviotasolla näkymättömäksi.

Kaupunkikehityksen palvelualueella merkittävimpiä toimia ovat matkakeskusalueen ja joukkoliikenteen kehittäminen, kestävä maankäytön suunnittelu, vihreän siirtymän investointien sijoittuminen Nokialle, hulevesien hallinnan kehittäminen ja kaupunkivihreän lisääminen. Konsernipalveluissa merkittävimpiä toimia ovat kestävä rakentaminen, kaupungin sisäisen logistiikan ja jätehuollon kehittäminen, kiertotalouden edistäminen ja ateria- ja siivouspalveluiden kehittämistoimet. Sivistyspalveluissa päivitetään kestävän elämäntavan ohjeistusta ja hyvinvointi- ja vapaa-aikapalveluissa tuetaan asukkaiden kestävää elämäntapaa monin tavoin.

3.1.2 Lapsibudjetti

Lapsibudjetin lähtökohdat
Nokian kaupunki on mukana UNICEFin Lapsiystävällinen kunta -mallissa. Mallin tavoitteena on edistää lapsen oikeuksien toteutumista kunnan palveluissa, hallinnossa ja päätöksenteossa. Lapsiystävällinen kunta -malli toimeenpanee vuonna 2021 julkaistua kansallista lapsistrategiaa kunnan tasolla.

Kansallinen lapsistrategia muodostaa perustan pitkäjänteiselle työlle lapsen oikeuksien toteuttamiseksi Suomessa. Lapsistrategian toimeenpano muodostuu parlamentaarisesti valmistellusta hallituskaudet ylittävästä lapsistrategiasta ja kunkin hallituksen toimikaudelleen laatimasta lapsistrategian toimeenpanosuunnitelmasta. Lapsistrategiassa linjataan lapsiin ja perheisiin kohdistuvan vaikutusten arvioinnin ottamisesta systemaattiseksi osaksi päätöksentekoa ja toimintaa myös kunnissa. Lapsivaikutusten arviointia ja lapsibudjetointia koskevia menettelyjä ja osaamista kehitetään yli hallituskausien laajasti.

Lapsibudjetoinnin tavoite
Lapsibudjetoinnissa tarkastellaan julkisten varojen kohdentumista alle 18-vuotiaisiin lapsiin ja arvioidaan tukevatko ratkaisut lapsen oikeuksien sekä lasten hyvinvoinnille asetettujen tavoitteiden toteutumista. Lapsibudjetoinnin tavoitteena on parantaa lasten, nuorten ja perheiden palveluiden vaikuttavuutta, vahvistaa resurssien kohdentamista oikeisiin toimiin oikeaan aikaan sekä edistää lapsen oikeuksien toteutumista. Lapsivaikutusten ennakkoarviointi on kiinteä osa lapsibudjetoinnin kokonaisuutta.

Lapsibudjetoinnin toteuttaminen Nokialla
Kaupunginhallitus hyväksyi 29.4.2024 ohjeen lapsivaikutusten arvioinnista osana vaikutusten ennakkoarviointia. Päätösesitysten valmistelijoita ja esittelijöitä koulutettiin lapsivaikutusten arvioinnin käyttöönottoon. Nokialla lapsivaikutusten arvioinnin toteutumista pystytään seuraamaan Holvi- järjestelmässä.

Lapsibudjetoinnissa tulosalueet ovat määritelleet talousarviovuoden aikana toteutettavia lapsipanostuksia, joiden toteutumista tullaan seuraamaan. Kaikilta osin lapsibudjetointi ei kohdentunut kustannuksiin, vaan toiminnalliseen tavoitteeseen. Lapsivaikutusten arviointiin ja lapsibudjetointiin liittyvän osaamisen ja käytäntöjen kehittämistä on tarpeen jatkaa ja seurata.

Lapsibudjetin tarkemmat lapsipanostukset on esitetty talousarvion liitteessä.

3.2 Riskienhallinta 2027

Kuntalain (410/2015) 14 §:n 2 momentin 7) kohdan mukaan valtuusto päättää kunnan ja kuntakonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista. Sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta on lisäksi voimassa, mitä kaupungin hallintosäännössä sekä muissa kaupungin ohjeissa ja määräyksissä on sanottu. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet Nokian kaupunkikonsernissa on päivitetty kaupunginvaltuuston päätöksellä 14.11.2022.

Kuntaliiton suositusten mukaan taloussuunnitteluprosessi tulee kytkeä osaksi riskienarviointia. Talousarvion laadinnan yhteydessä tulee analysoida toimintaympäristön muutoksia, tunnistaa kunnan ja kuntakonsernin tavoitteita uhkaavia riskejä, arvioida niiden vaikutuksia ja toteutumisen todennäköisyyttä sekä laatia tarvittavat suunnitelmat ja toimenpiteet riskien hallitsemiseksi. Asetettujen tavoitteiden saavuttamiseen vaikuttavien tapahtumien tunnistamisen ja arvioinnin tulee siten olla osa tavoitteiden asettamista. Tavoitteiden saavuttamiseksi määritellään toteutettavat toimenpiteet, joiden tuloksellisuutta hallituksen sekä lauta- ja johtokuntien tulee seurata ja arvioida luotettavaan tietoon perustuen riittävän ajantasaisesti.
Nokian kaupungin riskienhallintaprosessi sisältää seuraavat osat:
- riskienhallinnan ohjeistus

- riskien tunnistaminen (toimintaympäristön muutos, riskikartoitus talousarvion yhteydessä)
- riskien arviointi (riskikartoitus: todennäköisyys ja vaikuttavuus)
- riskeihin vastaaminen (riskikartoitus: priorisointi, toimenpiteet, vakuutukset)
- raportointi ja seuranta
- kehittäminen.

Tulosaluekohtaiset riskit esitetään ja niiden seuranta ja raportointi toteutetaan Nokian kaupungissa sähköisellä riskienhallintaohjelmistolla. Vuodelle 2027 ennakoidut kaupunkikonsernin riskit esitetään alla olevassa kaaviossa:



Riskien taustalla vaikuttavat samanaikaisesti kuntien toimintaympäristön muutokset, talouden epävarmuus sekä asukkaiden palvelutarpeiden kasvu ja eriytyminen. Kuntien tehtäväkenttä on laaja, ja kaupungin on huolehdittava lakisääteisistä palveluista, elinvoiman edistämisestä, yhdyskuntarakenteen kehittämisestä, hyvinvoinnin ja osallisuuden vahvistamisesta sekä turvallisen arjen edellytyksistä myös muuttuvissa olosuhteissa.

Talouden liikkumavaraa kaventavat erityisesti verotulojen kehitykseen, valtionosuuksiin, korkotasoon ja investointitarpeisiin liittyvät epävarmuudet. Samalla väestönkasvu, muuttoliike ja väestörakenteen muutos vaikuttavat siihen, millaisia palveluja tarvitaan, missä palveluja tulee järjestää ja kuinka nopeasti palveluverkkoa, henkilöstöresursseja ja infrastruktuuria on kyettävä sopeuttamaan.

Kuntanäkökulmasta merkittävä riski syntyy myös siitä, että palvelutarpeet voivat kasvaa nopeammin kuin kaupungin tulopohja ja henkilöstöresurssit. Päiväkotien, koulujen, liikenneväylien, kiinteistöjen ja muun infrastruktuurin investointipaineet edellyttävät pitkäjänteistä priorisointia ja talouden tasapainosta huolehtimista. Lisäksi digitalisaatio, kyberturvallisuusuhkien lisääntyminen, tietojärjestelmien häiriöt ja uudet teknologiat vaikuttavat suoraan kuntapalvelujen jatkuvuuteen, tiedonhallintaan ja asukkaiden luottamukseen.

Ilmastonmuutokseen liittyvät sään ääri-ilmiöt, ilkivalta, vahingonteot ja muut arjen turvallisuutta heikentävät tekijät korostavat varautumisen, ennakoivan kunnossapidon ja poikkihallinnollisen yhteistyön merkitystä. Riskienhallinnan tavoitteena on tukea kaupungin päätöksentekoa niin, että palvelut

voidaan turvata, investoinnit kohdentaa kestävästi ja kaupungin elinvoima säilyttää myös epävarmassa toimintaympäristössä.

3.3 Kaupunkikonsernin omistajapoliittiset tavoitteet 2027

Kaupunginvaltuusto hyväksyi Nokian kaupungin omistajapoliittiset linjaukset 8.6.2026 ja ne tulivat voimaan 1.7.2026.

Nokian kaupungin tavoitteena on toimia aktiivisena ja johdonmukaisena omistajana, joka kehittää kaupunkikonsernin toimintaa kaupunkilaisten hyväksi. Linjausten tavoitteena on turvata päätöksenteon systemaattisuus, pitkäjänteisyys sekä pääomien käytön tehokkuus.

Nokian kaupunki ohjaa tytäryhtiöidensä toimintaa omistajapoliittisten linjausten lisäksi mm. konserniohjeella, yhtiöjärjestyksillä, osakassopimuksilla ja hallitusten nimityspolitiikalla. Omistajapoliittisia linjauksia voidaan täydentää talousarviossa ja toimialakohtaisissa ohjelmissa kuten kaupungin maapoliittisessa ohjelmassa sekä rahoitus- ja sijoitustoiminnan periaatteissa.

Omistaminen ei ole Nokian kaupungille itsetarkoitus. Omistamisen tulee aina olla strategisesti perusteltua ja tukea kaupungin perustehtävää. Omistuksia arvioidaan säännöllisesti muuttuvan toimintaympäristön näkökulmasta, ja tarvittaessa harkitaan myös omistuksista luopumista.

Omistuksiin liittyvässä päätöksenteossa huomioidaan taloudellisten vaikutusten lisäksi vaikutukset koko kaupunkikonsernin toimintaan sekä strategisten tavoitteiden toteutumiseen. Pääomien tehokas käyttö ja taseen tuottavuus ovat keskeisiä tavoitteita. Julkisessa toiminnassa tuotto voi ilmetä myös parempina palveluina, ennaltaehkäisevinä vaikutuksina, elinvoiman vahvistumisena tai pitkän aikavälin kustannussäästöinä.

Tytäryhtiöiden toiminnan lähtökohtana on tehokkuus, vaikuttavuus ja taloudellinen kestävyys. Palvelutuotannossa hinnoittelun tulee mahdollistaa toiminnan ylläpito sekä tarvittavat korjaus- ja korvausinvestoinnit. Markkinaehtoisesti toimivien yhtiöiden tavoitteena on lisäksi luoda omistajalle pitkäjänteistä taloudellista lisäarvoa. Yhtiökohtaiset osinkotavoitteet asetetaan vuosittain talousarviossa.

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt Nokian kaupungin konserniohjeen, joka tuli voimaan 1.7.2026. Konserniohjeella luodaan puitteet kaupungin omistajaohjaukselle kaupungin tavoitteiden mukaisesti. Konserniohjeen tavoitteena on yhdenmukaistaa tytäryhtiöiden ohjauksen menettelytapoja, lisätä toiminnan läpinäkyvyyttä sekä parantaa kaupungin tytäryhtiöistä saaman tiedon laatua ja tehostaa tiedonkulkua. Ohjeen tarkoituksena on tehostaa kaupunkikonsernin johtamisen edellytyksiä siten, että kaupunkikonsernia ja kaupungin muuta toimintaa voidaan johtaa kokonaisuutena yhtenäisin periaattein ja kaupunkikonsernin kokonaisetu huomioon ottaen.

Nokian kaupunkikonsernin talousarvio ja taloussuunnitelma sisältää toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet myös tytäryhtiöiden osalta. Tytäryhteisöjen tiedot sisällytetään myös tilinpäätökseen ja kesäkuun osavuosikatsaukseen.

4 TALOUSARVIO JA TALOUSSUUNNITELMA 2027–2029

Talousarvion yhteydessä käsitellään myös taloussuunnitelma kolmeksi vuodeksi.

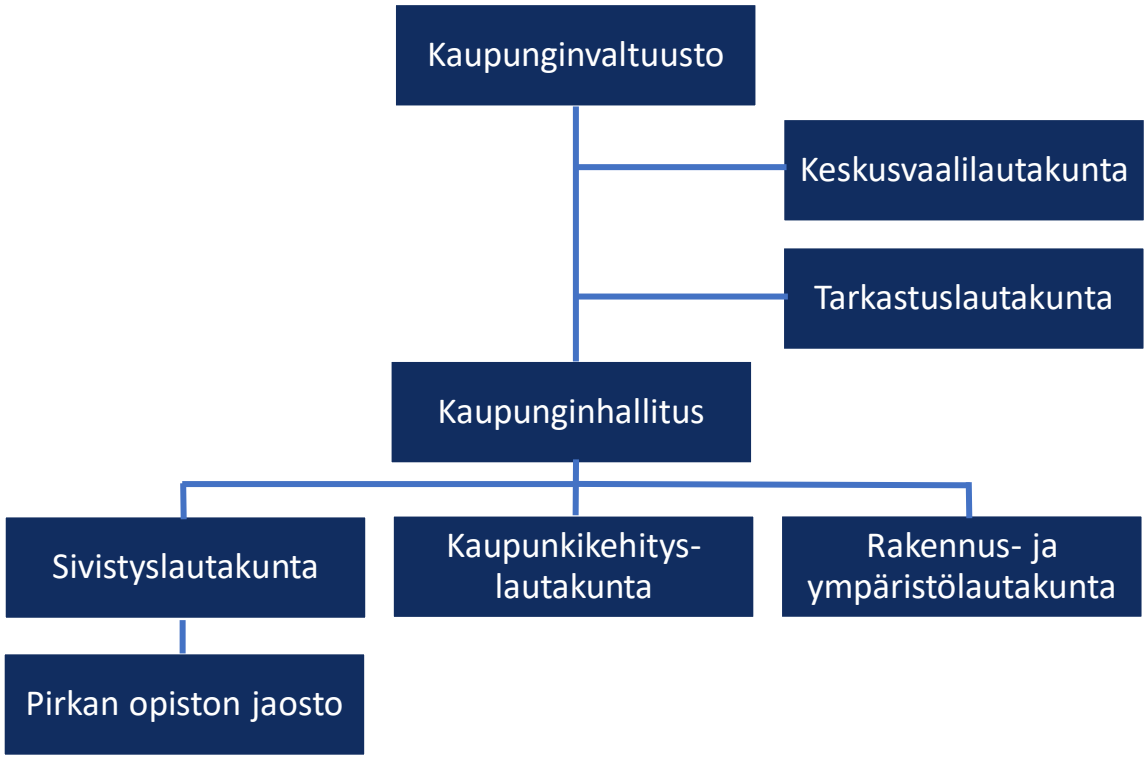
Kuntalaki velvoittaa kuntaa huolehtimaan tulorahoituksen riittävyydestä ja maksuvalmiuden säilyttämisestä. Taloussuunnitelmassa on esitettävä toimenpiteet edellisiltä tilikausilta kertyneen tai kuluvalta tilikaudelta kertyvän alijäämän kattamiseksi. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen enintään neljän vuoden pituisena suunnittelukautena, jos talousarvion laatimisvuoden taseeseen ei arvioida kertyvän ylijäämää. Taloussuunnitelman tasapainossa voidaan ottaa huomioon talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioitu ylijäämä.

Taloussuunnitelma vuosille 2027–2029 on noin 6,6 milj.€ alijäämäinen, mutta taseessa on aiempien vuosien ylijäämää, joka kattaa suunnitelmakauden alijäämän.

4.1 Organisaatio

4.1.1 Luottamushenkilötoimielimet

Luottamushenkilötoimielinrakenne



4.1.2 Henkilöstöorganisaatio



Nokian kaupungin henkilöstöohjelma perustuu kaupunkistrategiaan, ja sen keskeisiä painopistealueita ovat osaaminen, hyvinvointi ja onnistuminen. Henkilöstön työn perustana on asiakaslähtöisyys, ja jokaisella työntekijällä on sekä oikeus että velvollisuus ylläpitää ja kehittää ammattitaitoaan nopeasti muuttuvassa toimintaympäristössä.

Hyvin toimiva työyhteisö on kaikkien vastuulla ja edellyttää aktiivista yhteistyötä. Hyvä johtaminen ja esihenkilötyö luovat vahvan pohjan työssä onnistumiselle. Innovoimme rohkeasti ja tehostamme toimintaa vapauttamalla aikaa hallinnollisista prosesseista asiakastyöhön.

Toimintaympäristön muutokset heijastuvat henkilöstöresursseihin ja osaamistarpeisiin. Tulevina vuosina korostuvat erityisesti digitaalinen osaaminen sekä asiakaspalvelun kehittäminen. Ammatillista perusosaamista laajennetaan ja syvennetään, ja monialaisen osaamisen tarve kasvaa. Työnantaja edistää henkilöstön ammattitaidon kehittämistä järjestämällä koulutusta sekä mahdollistamalla osallistumisen koulutussuunnitelman ja toiminnan tarpeiden mukaisiin koulutus- ja kehittämistilaisuuksiin.



Työn vaatimukset muuttuvat nopeasti yhteiskunnallisen kehityksen mukana, ja osaamistarpeita tarkennetaan vuosittain yhteistyössä laadittavassa henkilöstö- ja koulutussuunnitelmassa. Pitkäjänteinen henkilöstösuunnittelu kattaa myös työhyvinvoinnin edistämisen sekä henkilöstön veto- ja pitovoiman vahvistamisen.

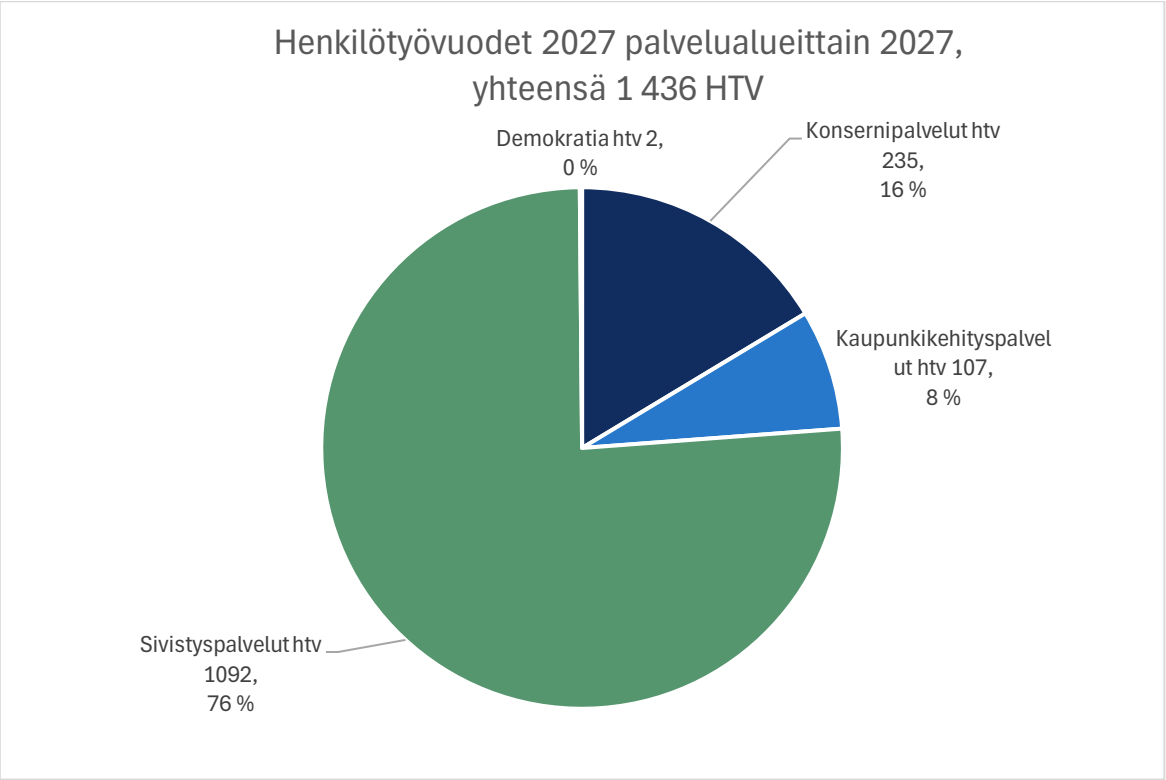
Henkilöstön osaamista seurataan kaupungin osaamisen kehittämisen kartoituksella, joka laaditaan osaamisen kehittämissuunnitelman yhteydessä. Henkilökohtaisella tasolla osaamisen kehittymistä ja tavoitteita arvioidaan säännöllisesti kehityskeskusteluissa. HR-järjestelmäuudistuksen myötä henkilöstön osaamista ja mahdollisia osaamisvajeita voidaan kartoittaa myös järjestelmän osaamisen hallinnan lomakkeilla.

Kaupungin henkilöstön työpanosta seurataan henkilötyövuosina (HTV). Henkilötyövuosilukuja on kolme (HTV1, HTV2, ja HTV3), joista HTV2-lukua käytetään raportoinnissa sekä talousarvion sitovissa tavoitteissa että niiden toteutumisen seurannassa. HTV2-luku muodostuu seuraavan kaavan perusteella: HTV2 = (henkilön palveluksessaolopäivät - palkattomat poissaolopäivät) / 365 x henkilön työsuhteen osa-aikaprosentti / 100.

HTV2 kuvaa henkilöstön työssäoloaikaa ottaen huomioon työsuhteiden osa-aikaisuudet ja palkattomat vapaat. Palkallisia poissaoloja, kuten vuosilomia, ei vähennetä HTV2-luvusta. HTV2 kertoo siten henkilötyövuosimäärää, joista kaupungille aiheutuu henkilöstökustannuksia.

HTV2 kasvaa vuoden 2026 alkuperäisen talousarvion 1 430 HTV:stä vuoden 2026 talousarvion 1 436 HTV:hen. HTV:n kasvu kohdistuu Sivistyspalveluiden palvelualueelle (kasvua 9 htv) jakautuen Opetuspalveluiden (kasvua +4 HTV) ja Varhaiskasvatuksen (kasvua +4 HTV) tulosalueille. Opetuspalveluissa osa muutoksesta aiheutuu Harjuniityn koulun tuntikehyksen kasvusta, jonka vuoksi kouluun on palkattu määräaikaisia opettajia. Lisäksi kasvu aiheutuu talousarviossa 2026 päätetyistä tehtävälisäyksistä, jonka vaatima henkilöresurssi kohdentuu ensikertaa koko vuodelle 2027. Varhaiskasvatuksessa kasvu aiheutuu kesällä 2026 toimintansa aloittaneesta Laivurinkadun yksiköstä, jonka vaatima henkilöresurssi kohdentuu koko vuodelle vuonna 2027.

Yksityiskohtaiset tiedot vakanssilisäyksistä on koottu talousarvion liitteeseen HTV-muutostaulukot.



Alla kuvatut koko henkilöstöä koskevat tavoitteet eivät ole valtuustoon nähden sitovia tavoitteita. Talousarviotavoitteet ovat:

Strategian tavoite	Mittari	Mittarin tavoitetaso 2027
Johtamisen kehittäminen	Kehityskeskustelujen koettu hyödyllisyys Arvio esihenkilötyön onnistumisesta	Henkilöstökyselyyn vastanneista > 50 % kokee kehityskeskustelut hyödyllisinä. Henkilöstökyselyn tulokset johtamisen osalta paremmat tai yhtä hyvät kuin edellisessä kyselyssä. Lähtökyselyn tulosten keskiarvo johtamisen osalta vähintään 4.00
Osaamisen kehittäminen	Koulutuspäivien määrä	Henkilöstön koulutuspäivien määrä 2026 < tai = 2027 Koulutuksiin osallistuneiden määrä suurempi kuin edellisessä mittauksessa
Perehdytyksen kehittäminen	Arviot perehdytyksen onnistumisesta	Lähtökyselyn perehdytyksen osion tulos > 3.2 Kesätyöntekijöiden arviot perehdytyksestä > 3.2
Työhyvinvoinnin parantaminen	Terveysprosentti; 0–3 päivää poissaolleiden prosenttiosuus Sairauspoissaolojen määrä Tyhy-päivien pitäminen	Terveysprosentti 2026 < 2027 Sairauspoissaolot laskevat 5 % Tyhy -päivät pidetty
Työnvaarojen arviointi	Työn vaarojen arvioinnin ja kemikaaliturvallisuuden toteutuminen	Työn vaarojen arviointi ja kemikaaliturvallisuus toteutettu 80 % yksiköistä
Työvoiman veto- ja pitovoimatekijöiden vahvistaminen	Myönteinen työyhteisöilmapiiri Poislähtevien työntekijöiden palaute Henkilöstön palkitseminen	Henkilöstökyselyn työyhteisöön liittyvät tulokset paremmat kuin edellisessä kyselyssä Lähtökyselyn tulosten keskiarvo yli 3.2 Kvtes:in mukaiset HK-lisien maksussa olevat vähimmäismäärät liitteittäin saavutettu

4.2 Talousarvion sitovuus ja seuranta

Talousarvion sitovia eriä ovat kuntalain mukaisesti valtuuston hyväksymät toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet ja niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot. Hallintosäännön 73§ mukaan valtuusto päättää talousarvion hyväksymisen yhteydessä, mitkä ovat sitovina hyväksymät toiminnan ja talouden tavoitteet ja miten talousarvio ja sen perustelut sitovat kunnan viranomaisia.

Strategiaosa: tavoitteet ja toiminnan kuvaus vuonna 2027

Talousarviokirjassa euromääräiset tiedot esitetään tuhansina euroina (1 000 €), ellei toisin mainita. Luvut on pyöristetty, minkä vuoksi summissa voi esiintyä vähäisiä pyöristyseroja.

Käyttötalousosa: Valtuustoon nähden sitova taso on ulkoinen toimintakate palvelualueittain ja lautakuntaan nähden ulkoinen toimintakate tulosalueittain. Ulkoisen toimintakatteen sitovuustasossa ei huomioida maanmyyntivoittojen, maankehittämiskorvausten ja työttömyysturvan kulujen ylitystä tai alitusta.

Toimintakate (ulkoinen) (sisältäen valmistuksen omaan käyttöön) palvelualueittain. Toimintakatetta ei saa palvelualuekohtaisesti ylittää. Valtuustoon nähden sitovia ovat strategiasta johdetut toiminnalliset tavoitteet palvelualueittain sekä erikseen päätettävät leasinghankinnat.

Investointiosa: investointimäärärahat ovat bruttositovia hankeryhmittäin (tilatekniikka, infra, maa- ja vesialueet, koneet ja kalusto, sijoitukset) silloin kun yksittäisen hankkeen kokonaiskustannusarvio on alle 2 milj. euroa. Mikäli yksittäisen hankkeen kokonaiskustannusarvio ylittää 2 milj. euroa, on hankkeen kokonaiskustannusarvio sitova. Yli 2 milj. euron hankkeessa esitetään budjetissa kokonaiskustannusarvio ja siihen tarvittavat määrärahat eri vuosille. Ict-järjestelmät ovat sitovia hankekohtaisesti.

Vuoden aikana esiin tuleva investointitarve, enintään 100 000 euroa, voidaan toteuttaa lautakunnan hyväksynnällä, jos se sopii hankeryhmän kokonaissummaan, eikä ole 2 milj. euron kokonaiskustannusarvioon liittyvä hanke, eikä aiheuta jo päätetystä investoinnista luopumista.

Yli 2 milj. euron kokonaishankkeeksi ei lasketa vuosittain tapahtuvia katujen päällystämisiä, korjauksia yms. investointeja, jotka ovat vuosittaisia perusparannustoimenpiteitä.

Uusi investointihanke: Vuoden aikana esiin tuleva investointiosan toteutusohjelmaan kuulumaton investointitarve enintään 100 000 euroa, voidaan toteuttaa lautakunnan hyväksynnällä, jos se sopii hankeryhmän kokonaissummaan, eikä ole 2 milj. euron kokonaiskustannusarvioon liittyvä hanke, eikä aiheuta jo päätetystä investoinnista luopumista.

Hyväksytty hanke: Jos kuluvan vuoden hankkeelle toteutusohjelmaan sisältyvästä yksittäisestä hankkeesta säästyy yli 300 000 euroa, hankkeesta voidaan siirtää lautakunnan päätöksellä enintään 300 000 euroa määrärahaa muille hankeryhmän investointihankkeille. Lautakunta voi päätöksellään siirtää alkuperäiseen toteutusohjelmaan tai valtuuston muutostalousarviossa hyväksymälle yksittäiselle hankkeelle enintään 200 000 euroa ja enintään 30 % hankkeen alkuperäisestä talousarviosta tai valtuuston muutostalousarviolla päättämästä talousarviosta.
Lautakunnan päätösvaltuuden puitteissa hankeryhmästä vastaava palvelu-/tulosaluejohtaja voi päätöksellään siirtää alkuperäiseen toteutusohjelmaan tai valtuuston muutostalousarviossa hyväksymälle yksittäiselle hankkeelle enintään 30 000 euroa.

Rahoitusosa: verotuloarvio, valtionosuustuloarvio, korko- ja muut rahoituskulut. Antolainasaamisten lisäykset ja antolainasaamisten vähennys bruttona. Pitkäaikaisten lainojen lisäykset ja vähennykset nettona.

Palvelualueet valmistelevat talousarvion hyväksymisen jälkeen käyttösuunnitelmat lautakuntien/jaostojen käsiteltäväksi ja hyväksyttäväksi kaupunginhallituksen antamien talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaisesti.

Talousarvion toteutumista seurataan vuoden aikana neljännesvuosittain osavuosikatsauksissa, mitkä sisältävät sekä tavoitteiden että talouden seurannan. Tilinpäätös sisältää koko vuoden talousarvion toteutumisvertailun.

Tytäryhteisöjen osalta kaupungin määräysvallassa olevat yhtiöt raportoivat kesäkuun osavuosikatsauksen yhteydessä sekä tilinpäätöksessä. Raportointi sisältää toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden seurannan.

4.3 Talousarvion määrärahojen ja tuloarvioiden yhteenveto

1000, ulkoiset erät sitovia	Sito-vuus 1)	Määrä-rahat	Tuloarviot
KÄYTTÖTALOUSOSA			
Demokratia-palvelualue	N	2 324	
Konsernipalvelut-palvelualue	N	28 211	
Kaupunkikehityspalvelut-palvelualue*	N	6 024	
***Ulkoisen toimintakatteen sitovuustasossa ei huomioida maanmyyntivoitto-jen, maankayttö-/kehittämiskorvausten ja työttömyysturvan kulujen ylitystä tai alitusta.**			
Sivistyspalvelut-palvelualue	N	65 983	
TULOSLASKELMAOSA			
Verotulot	B		98 000
Valtionosuudet	B		20 671
Rahoitustuotot ja -kulut	N	1309	
INVESTOINTIOSA			
Kaupunginhallitus			
Sijoitukset	B	200	900
Tilatekniikka	B	12 045	
ICT-järjestelmät	B	100	
Kaupunkikehityslautakunta			
Maa- ja vesialueet	B	1 070	100
Infra	B	12 015	
Sivistyslautakunta			
Sivistyspalveluiden kalustoinvestoinnit	B	180	
ICT-järjestelmät	B	28	
RAHOITUSOSA			
Antolainauksen muutokset			
Antolainasaamisten lisäys	B	0	
Antolainasaamisten vähennys	B		1 701
Pitkäaikaisten lainojen lisäykset ja vähennykset	N		11 420
Oman pääoman muutokset			
Vaikutus maksuvalmiuteen		3 303	
TALOUSARVION LOPPUSUMMA		**132 793**	**132 793**
1) Sitovuus: N = nettomääräraha/-tuloarvio, B = bruttomääräraha/-tu-loarvio			

4.4 Tilivelvollisuus

Kuntalain mukaisesti kaupunginvaltuusto vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta. Valtuusto hyväksyy myös kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet. Kaupunginhallitus vastaa toiminnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä. Sisäinen valvonta on osa kaupungin johtamisjärjestelmää ja sen avulla arvioidaan asetettujen tavoitteiden toteutumista, toiminta-prosesseja ja riskejä.

Nokian kaupungissa tilivelvolliset on määritelty hallintosäännön 78 §:ssä seuraavasti: ”Kuntalain 125 §:n mukaan tilivelvollisia ovat kunnan toimielinten jäsenet sekä asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtavat viranhaltijat.

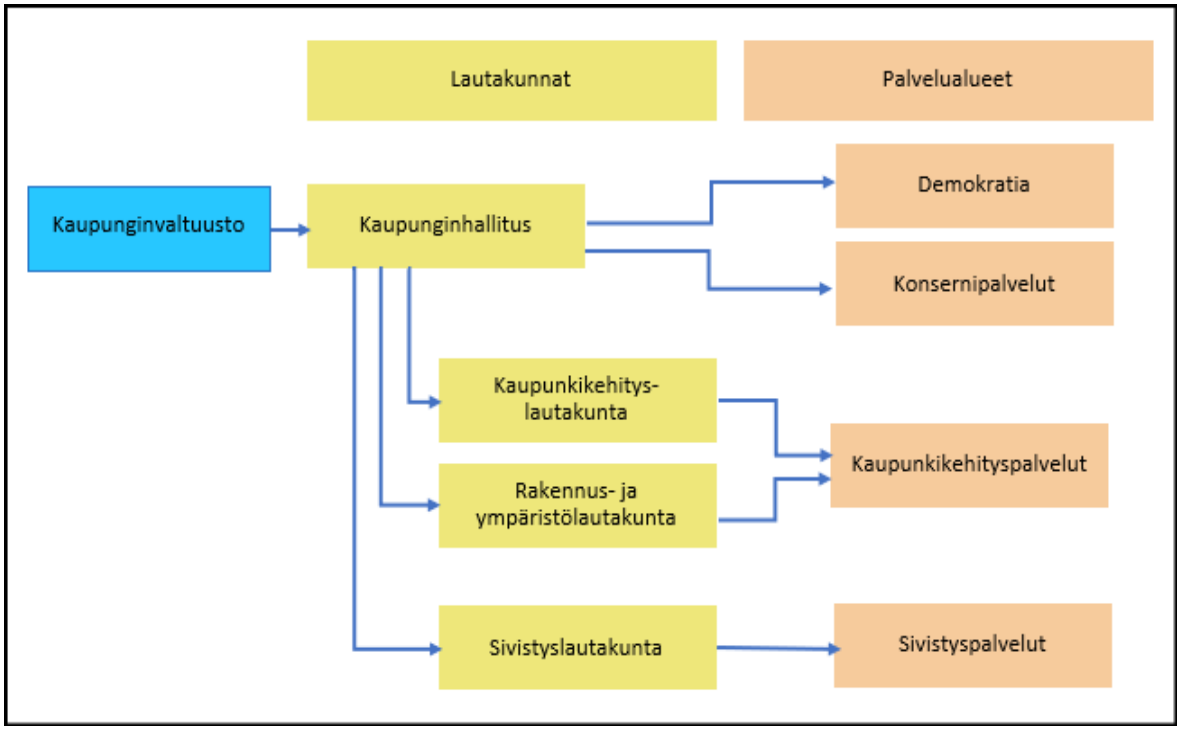
Nokian kaupungissa tilivelvollisia ovat valtuustoa lukuun ottamatta kaikkien kuntalain 30 §:n mukaisten toimielinten jäsenet.

Toimiessaan jäsenenä muussa toimielimessä valtuutettu on tässä tehtävässään tilivelvollinen.

Kaupunginjohtaja ja palvelualuejohtajat ovat tilivelvollisia viranhaltijoita, joilla on kokonaisvastuu vastuualueensa toiminnasta ja taloudesta. Lisäksi tilivelvollisia viranhaltijoita ovat toimielimessä esittelijänä toimivat viranhaltijat, tulosaluejohtajat, hallintojohtaja, laskentapäällikkö, henkilöstöjohtaja ja tietohallintopäällikkö.”

Tilivelvollinen vastaa johtamansa toiminnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä, ylläpidosta ja kehittämisestä. Tilivelvollisen toiminta tulee valtuuston arvioitavaksi ja häneltä voidaan evätä vastuuvapaus sekä oman että alaisensa toiminnan johdosta. Johdolla on aktiivinen selonottovelvoite vastuualueensa toiminnasta. Esihenkilöllä on aina alaistensa toiminnan valvontavastuu tilivelvollisuusaseman puuttumisesta huolimatta.

4.5 Käyttötalousosa

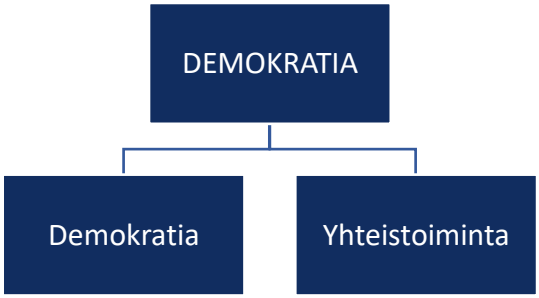


Nokian kaupungin palveluorganisaatio jakautuu kolmeen palvelualueeseen: sivistyspalvelut, kaupunkikehityspalvelut ja konsernipalvelut. Edellä olevien lisäksi talousarviossa esitetään määräraha demokratia-palvelualueelle. Lautakunnan tehtävänä on johtaa ja kehittää alaistaan palvelualuetta ja vastata palvelujen tuloksellisesta järjestämisestä.

Palvelualueet ovat lautakunnalle alisteisia kuvan mukaisesti. Demokratia-palvelualue ja Konsernipalvelut -palvelualue ovat alisteisia kaupunginhallitukselle. Kaupunkikehityspalveluiden rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu -tulosalueen osalta on alisteinen rakennus- ja ympäristölautakunnalle. Muilta osin Kaupunkikehityspalvelut on kaupunkikehityslautakunnan alainen palvelualue.

4.6 Demokratia-palvelualue

Organisaatiokaavio 1.1.2027
Vastuuhenkilö: kaupunginjohtaja Pauliina Pikka



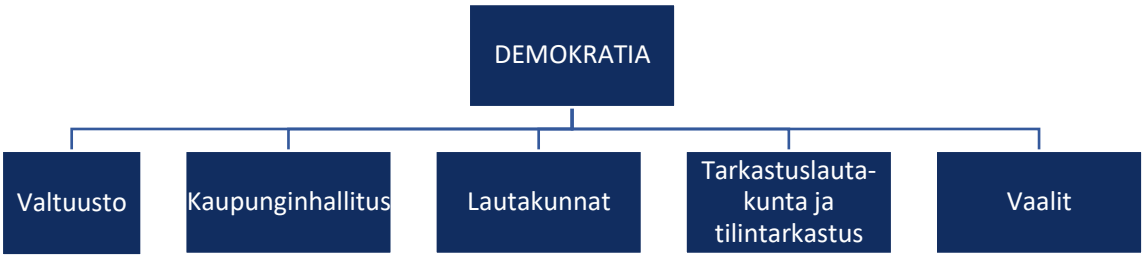
Yhteiset informatiiviset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Ulkoiset toimintamenot € / asukas	66	63	65	61	133
Henkilötyövuodet HTV2 (sitova)	1,7	2	2	1	2

Tuloarviot ja määrärahat (sitova valtuustoon nähden)

DEMOKRATIA YHTEENSÄ	TP 2025	TA 2026	KJ 2027	TS 2028	TS 2029
Tuloarviot ja määrärahat, 1000 €					
Toimintatulot ulkoiset	**115**	**0**	**71**	**0**	**50**
Toimintatulot sisäiset	0	0	0	0	0
Toimintamenot ulkoiset	**-2 400**	**-2 312**	**-2 395**	**-2 282**	**-5 016**
Henkilöstökulut	-684	-611	-638	-583	-703
Palvelujen ostot	-1 275	-1 357	-1 400	-1 348	-1 443
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-4	-5	-9	-7	-9
Avustukset	-53	-14	-14	-14	-2 514
Muut toimintakulut	-385	-325	-335	-330	-346
Toimintamenot sisäiset	-175	-193	-159	-162	-165
Toimintakate ulkoiset	**-2 285**	**-2 312**	**-2 324**	**-2 282**	**-4 966**
Toimintakate ulkoiset ja sisäiset	**-2 460**	-2 506	-2 483	-2 444	-5 131

4.6.1 Demokratia -tulosalue

Organisaatiokaavio 1.1.2027
Vastuuhenkilö: kaupunginjohtaja Pauliina Pikka



Tehtävä

Julkisessa organisaatiossa asiat päätetään edustuksellisesti. Luottamustoimielinten tehtävänä on käyttää kuntalain ja erityislakien sekä hallintosäännön mukaista poliittista päätösvaltaa. Kuntalain mukaan luottamushenkilön tulee edistää kunnan ja sen asukkaiden etua sekä toimia luottamustehtävässään arvokkaasti tehtävän edellyttämällä tavalla.

Tulosalueen toiminnan painopisteet 2027

Kaupunginvaltuuston toimikausi on kesällä 2027 puolessavälissä. Valtuusto on kokouksessaan 2.6.2025 päättänyt kaupunginvaltuuston puheenjohtajiston ja kaupunginhallituksen jäsenten valinnasta valtuustokautta lyhyemmälle toimikaudelle 1.6.2025 - 31.5.2027. Näiden luottamustehtävien osalta tulee valtuuston suorittaa valinnat valtuustokauden toiselle toimikaudelle 1.6.2027 - 31.5.2029.

Myös muutamissa Tampereen kaupunkiseudun yhteisissä toimielimissä sekä isäntäkuntamallilla toimivassa yhteistyössä luottamustoimikaudet päättyvät ja uusia valintoja tehdään kuntien yhteisten sopimusten mukaisesti.

Kaupungin luottamustoimielimet arvioivat ja kehittävät toimintaansa ja luottamushenkilöiden perehdytystä ja koulutusta järjestetään esille tulevien tarpeiden perusteella. Merkittävänä päätöksentekoasiana valtuustolle tulee helmikuussa 2027 päätettäväksi kaupungin talouden tasapainotusohjelma vuosille 2027-2030. Joidenkin toimenpiteiden osalta päätöksiä tehdään jo vuoden 2027 talousarvion yhteydessä.

Tasapainotusohjelman avulla tavoitellaan vähintään 8 miljoonan euron tasapainotusta vuoden 2030 loppuun mennessä. Talouden perustan vahvistamisen kautta pyritään pitkäjänteiseen ja kestävään talouden kehitykseen huomioiden kuitenkin kasvavan kunnan säilyttäminen elinvoimaisena ja vetovoimaisena.

Marraskuussa 2025 hyväksyttyä kuntastrategiaa "Hyvän arjen, kestävän kasvun ja vahvojen yritysten Nokia 2035" on jalkautettu toimintaan vuoden 2026 aikana ja se on ollut perustana vuoden 2027 talousarvion valmistelussa.

Kaupunginhallitus valitsi kesäkuussa 2026 neljä eri hanketta toteutettavaksi osallistuvan budjetoinnin määrärahoista vuosina 2026-2027. Näistä hankkeista vuonna 2027 toteutuvat Siuron alueen infotaulu, Knuutilan lintutornin ympäristön kehittäminen sekä Pinsiön näköalalaavun kuntoportaat, nuotiopaikan kunnostus ja vaihtoehtoisen reitin parantaminen. Vuoden 2026 marraskuussa toteutuu Puropuiston pop up -valotaidetapahtuma. Osallistuvan budjetoinnin jatko on tarkastelussa talouden tasapainotusohjelman valmistelun yhteydessä.

Suomessa järjestetään eduskuntavaalit 18.4.2027. Kaupunki organisoi vaalien järjestämisen Nokialla ennakkoäänestyksen ja varsinaisen vaalipäivän osalta. Konsernijohtamisen kehittämistä jatketaan keväällä 2026 päivitettyjen

omistajapoliittisten linjausten ja uuden konserniohjeen pohjalta. Tytäryhtiöiden johdon ja hallitusten kanssa käydään säännöllistä vuoropuhelua yhteisten tavoitteiden, kaupungin kehittämisen ja konsernin kokonaisedun näkökulmasta.

Kaupunki on aloittanut valmius- ja varautumisasioiden säännöllisen käsittelyn johtoryhmätyön yhteydessä. Valmius- ja varautumistyötä jatketaan lisäksi osallistumalla aktiivisesti alueellisiin sekä kyberturvallisuutta koskeviin valmiusharjoituksiin.

Keskeiset muutokset tulosalueen toiminnassa 2027

Kaupunki on ilmoittanut Valtiokonttorille tarpeesta joidenkin sidosyksikkösopimusten jatkamisesta 30.6.2030 asti hankintalain sidosyksikkösääntelyä koskevien muutosten vuoksi. Kyseiseen ajankohtaan mennessä kaupungin on saatettava päätökseen tarvittavat muutokset omistusjärjestelyissä ja toiminnoissa.

Muutosten selvittäminen ja valmistelu aiheuttavat lisää hallinnollista työtä ja voivat myös kasvattaa jonkin verran kustannuksia. Demokratian tulosalueella ei ole muita merkittäviä muutoksia talousarviovuodelle 2027.

Yhteiset informatiiviset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Ulkoiset toimintamenot € / asukas	30	27	29	26	31
Henkilötyövuodet HTV2	1,7	2	1,6	1	1,6

Muut keskeiset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Vaalien järjestäminen	Kunta- ja aluevaalit	Ei vaaleja	Eduskuntavaalit	Ei vaaleja	Alue- ja kuntavaalit

Tuloarviot ja määrärahat (sitova lautakuntaan nähden)

DEMOKRATIA	TP 2025	TA 2026	KJ 2027	TS 2028	TS 2029
Tuloarviot ja määrärahat, 1000 €					
Toimintatulot ulkoiset	**63**	**0**	**71**	**0**	**50**
Toimintatulot sisäiset	0	0	0	0	0
Toimintamenot ulkoiset	**-1 101**	**-998**	**-1 086**	**-954**	**-1 168**
Toimintamenot sisäiset	-165	-187	-145	-148	-151
Toimintakate ulkoiset	**-1 038**	**-998**	**-1 015**	**-954**	**-1 118**
Toimintakate ulkoiset ja sisäiset	-1 202	-1 184	-1 161	-1 102	-1 269

4.6.2 Yhteistoimintaosuuksien tulosalue

Organisaatiokaavio 1.1.2027
Vastuuhenkilö: kaupunginjohtaja Pauliina Pikka



Tehtävä

Yhteistoimintaosuuksissa on kyse palveluista, joita Nokian kaupunki järjestää joko lainsäädännön perusteella tai vapaaehtoisesti muiden kuntien tai yhteisöjen kanssa. Tästä poiketen seuraavat yhteistoimintaosuudet on kuitenkin budjetoitu suoraan ao. palvelualueelle:

- kaupunkiseudun joukkoliikenteeseen liittyvät yhteistoimintaosuudet on budjetoitu kaupunkikehityspalveluihin,
- elinkeinotoimintaan ja maatalouteen liittyvät yhteistoimintaosuudet on budjetoitu kaupunkikehityspalveluihin ja
- Tampereen seudun työllisyysalueeseen liittyvä kuntarahoitus on budjetoitu kaupunkikehityspalveluihin.

Yhteistoimintaosuuksien osalta on vuodelle 2027 tehty seuraavat määrärahaleikkaukset kuntien yhteisten linjausten perusteella: Pirkanmaan liiton rahoituksen vähentäminen -3 %, Tampereen kaupunkiseudun kuntayhtymän rahoituksen vähentäminen -3 %.

Määrärahat (1000 €)	TP 2025	TA 2026	TA 2027
Verotuskustannukset valtiolle (verokanto)	388	382	367
Ympäristöterveydenhoito (Pirteva)	359	397	421
Pirkanmaan liitto	269	269	260
Kuntaliitto	80	80	82
Tampereen kaupunkiseudun KY	118	121	117

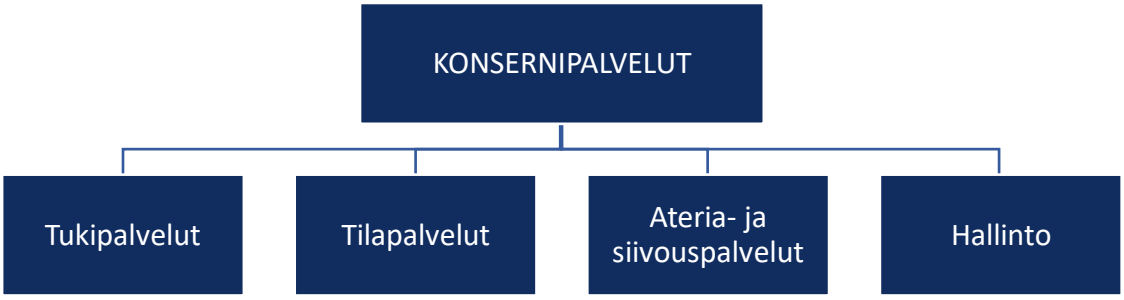
Yhteiset informatiiviset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Ulkoiset toimintamenot € / asukas	36	36	35	36	102

Tuloarviot ja määrärahat (sitova lautakuntaan nähden)

YHTEISTOIMINTAOSUUDET	TP 2025	TA 2026	KJ 2027	TS 2028	TS 2029
Tuloarviot ja määrärahat, 1000 €					
Toimintatulot ulkoiset	**52**	**0**	**0**	**0**	**0**
Toimintatulot sisäiset	0	0	0	0	0
Toimintamenot ulkoiset	**-1 299**	**-1 315**	**-1 309**	**-1 328**	**-3 848**
Toimintamenot sisäiset	-10	-7	-13	-13	-14
Toimintakate ulkoiset	**-1 247**	**-1 315**	**-1 309**	**-1 328**	**-3 848**
Toimintakate ulkoiset ja sisäiset	-1 257	-1 321	-1 322	-1 342	-3 862

4.7 Konsernipalvelut -palvelualue

Organisaatiokaavio 1.1.2027
Vastuuhenkilö: talousjohtaja Anne Kosonen



Konsernipalvelut tarjoaa kaupunkiorganisaatiolle palveluja, jotka tukevat ja luovat toimintaedellytyksiä palvelujen tuottamiseksi nokialaisille. Palvelujen lisäksi palvelualue vastaa kaupungin kiinteistöomaisuudesta ja sen tehokkaasta käytöstä ja kehittämisestä. Keskitetyt konsernipalvelut kokoaa asiantuntemuksen ja kehittämisvoiman ja mahdollistaa muiden palvelualueiden keskittymisen niiden ydintehtävään.

Tavoitteena on edistää toiminnan vaikuttavuutta, taloudellisuutta ja laatua. Tavoite toteutuu, kun asioiden käsittelyssä toteutuvat hyvän hallinnon periaatteet, palveluja ja organisaatiota kehitetään tavoitteellisesti, toiminta tapahtuu tarkoituksenmukaisissa tiloissa, toiminta on ennakoivaa sekä kokonaistaloudellista ja kaupungin luottamushenkilöillä ja henkilöstöllä on käytössään ajantasainen ja yhtenäinen tieto.

Palvelualueen toiminnan painopisteet 2027

Konsernipalvelujen palvelualueen toiminnassa keskitytään edelleen palvelualueen prosessien tehostamiseen ja dokumentoimiseen. Tekoälyn hyödyntäminen on keskeinen tekijä prosessien tehostamisessa ja sujuvoittamisessa. Vuonna 2026 laaditun digitiekartan avulla edistetään suunnitelmallista digitalisaation käyttöönottoa koko kaupungin tasolla. Konsernipalvelut osallistuu aktiivisesti palvelualueiden välisen yhteistyön kehittämiseen.

Kasvavan kaupungin suunnitelmakauden rakennusinvestoinnit ovat edelleen merkittävät. Uudisrakentamisen tilatehokkuutta edistetään mallitilaohjelmilla ja olemassa olevien tilojen tilakäytön tehokkuutta edistetään yhteistyössä muiden palvelualueiden kanssa.

Keskeiset muutokset palvelualueen toiminnassa 2027

Perustietotekniikan kilpailutus saatiin päätökseen vuoden 2025 lopussa. Käyttöönotto aloitetaan vuoden 2026 loppupuolella jatkuen vuonna 2027 siten, että uudet perustietotekniikan palvelut on pääosin vakiinnutettu koulujen syyslukukauden alkaessa.

Kansallisen julkisten hankintojen tietovarantoa koskevan lain vaatimiin toimenpiteisiin valmistaudutaan vuonna 2027. Lain on tarkoitus tulla voimaan vuonna 2028.

Asumisneuvonnan pilotointi käynnistetään yhteistyössä Pirkkalan ja mahdollisesti Ylöjärven kanssa. Työ- ja toimintakyvyn arviointipalveluja työttömille työnhakijoille pilotoidaan yhdessä Pirkkalan kunnan kanssa. Kaupungin sisäinen verkkokauppa otetaan käyttöön hankintojen keskittämiseksi ja prosessien helpottamiseksi.

Kaupunginhallituksen päätös pysäköinnin muuttamisesta maksulliseksi otetaan käyttöön kaikissa kaupungin kiinteistöissä. Muutoksella on vaikutuksia kaikkiin kaupungin toimialoihin.

Yhteiset informatiiviset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Asiakastyytyväisyys	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9
Sairauspoissaolot työpäivinä	16,4	16,4	16,4	16,4	16,4
Ulkoiset toimintamenot € / asukas	747	814	809	829	844
Henkilötyövuodet HTV2	231	231	235	235	235

Toiminnalliset tavoitteet (sitova valtuustoon nähden)

Strategian painopiste	Tavoite	Lähtötila / tulevaisuuden haaste / ilmiö	Tavoitetila 2027
Kasvava ja kehittyvä Nokia	Tehokkuuden parantaminen parantaminen kaupungin tiloissa	Kaupungin tilojen käyttöasteseurannan pilotointi on aloitettu vuonna 2026. Saatujen ensimmäisten tietojen mukaan käyttöaste on alhainen. Kaupungin asukasmäärä kasvaa ja tilaratkaisut haastavat tilojen käyttöä. Tilatehokkuuden lisääminen edellyttää myös siivouspalvelujen tarkastelua kohteittain sekä ulkopuolisille vuokrattavien tilojen osalta tasapuolista kohtelua.	Tehokkaan tilankäytön täyttöaste on huomioitu ja ulkoisten vuokrasopimusten vuokratasot on määritelty. Laatupainotteinen siivous on pilotoitu.
Kestävä, turvallinen ja luonnonläheinen Nokia	Toiminnan ja prosessien kehittäminen	Konsernipalvelujen tuottamien palvelujen toimintaprosessien uudistaminen ja kehittäminen edellyttää toimintatapojen tarkastelua ja digitaalisten palvelujen hyödyntämistä.	Perustietotekniikka toimii palvelutuotannossa edellytetyllä tavalla muutosprosessin jälkeen. Järjestelmien vaihtuminen johtaa digitaalisten palvelujen parempaan hyödyntämiseen ja uudet järjestelmät toimivat suunnitellun prosessin mukaisesti. Ympäristönäkökohdat huomioidaan.
Hyvinvoiva ja yhteisöllinen Nokia	Asukkaiden hyvinvoinnin lisääminen eri kohderyhmissä	Valtakunnalliset rahoitusratkaisut ovat johtamassa rahoituksen riittämättömyyteen aiemmin valtion rahoittamissa toiminnoissa esim. asumisneuvonta. Puistoruokailu osoittautui onnistuneeksi toiminnaksi, ruokailijoiden määrän vaihtelu haastoi toimintaa.	Asumisneuvonnan pilotointi on tehty. Puistoruokailu toteutuu tarpeen mukaisesti ja tyytyväisyys ateria- ja siivouspalvelujen toimintaan pysyy ennallaan tai paranee.

Tuloarviot ja määrärahat (sitova valtuustoon nähden)

KONSERNIPALVELUT	TP 2025	TA 2026	KJ 2027	TS 2028	TS 2029
Tuloarviot ja määrärahat, 1000 €					
Toimintatulot ulkoiset	**4 266**	**1 752**	**1 727**	**1 762**	**1 797**
Toimintatulot sisäiset	32 977	32 867	34 205	34 889	35 586
Valmistus omaan käyttöön	**51**	**150**	**150**	**153**	**156**
Toimintamenot ulkoiset	**-27 286**	**-29 970**	**-29 939**	**-30 916**	**-31 721**
Henkilöstökulut	-11 393	-12 063	-12 112	-12 344	-12 587
Palvelujen ostot	-6 726	-7 765	-7 332	-7 811	-8 216
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-6 052	-6 581	-6 648	-6 768	-6 869
Avustukset	-258	-147	-147	-147	-147
Muut toimintakulut	-2 856	-3 414	-3 699	-3 846	-3 903
Toimintamenot sisäiset	-2 615	-2 535	-2 894	-2 952	-3 011
Toimintakate ulkoiset	**-23 019**	**-28 218**	**-28 211**	**-29 154**	**-29 924**
Toimintakate ulkoiset ja sisäiset	7 342	2 114	3 099	2 783	2 652

4.7.1 Konsernipalveluiden hallinto

Organisaatiokaavio 1.1.2027
Vastuuhenkilö: talousjohtaja Anne Kosonen

Tehtävä

Konsernipalveluiden hallinnon yksikkö on palvelualueen johtamisen yksikkö, jonka määrärahoilla katetaan palvelualueen johtamisen, palvelualuetta koskevien selvitysten, vakuutusten kilpailuttamisen ja tiedolla johtamisen -työkalujen kustannukset.

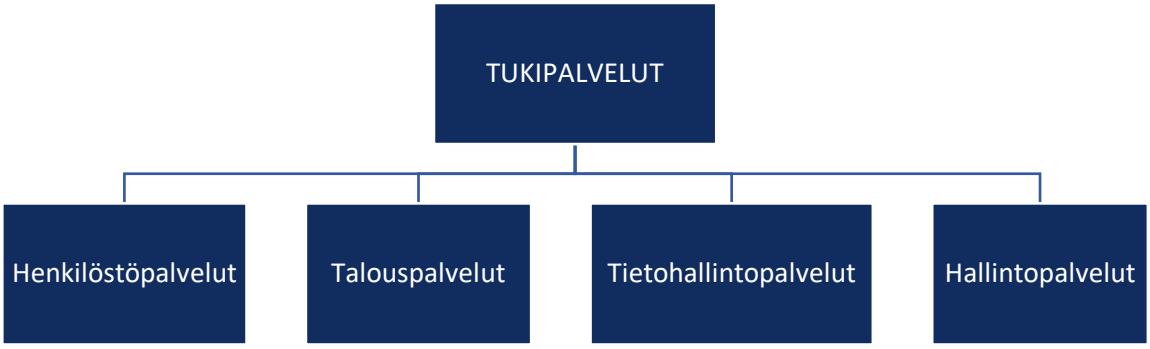
Yhteiset informatiiviset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Ulkoiset toimintamenot € / asukas	9	11	10	10	10
Henkilötyövuodet HTV2	2	2	1,6	1,6	1,6

Tuloarviot ja määrärahat (sitova kaupunginhallitukseen nähden)

KONSERNIPALVELUIDEN HALLINTO	TP 2025	TA 2026	KJ 2027	TS 2028	TS 2029
Tuloarviot ja määrärahat, 1000 €					
Toimintatulot ulkoiset	**2**	**70**	**2**	**2**	**2**
Toimintatulot sisäiset	0	0	0	0	0
Toimintamenot ulkoiset	**-335**	**-387**	**-363**	**-369**	**-376**
Toimintamenot sisäiset	-21	-22	-24	-24	-24
Toimintakate ulkoiset	**-333**	**-317**	**-362**	**-368**	**-374**
Toimintakate ulkoiset ja sisäiset	-354	-339	-385	-392	-399

4.7.2 Tukipalvelut-tulosalue

Organisaatiokaavio 1.1.2027
Vastuuhenkilö: henkilöstöjohtaja Pirjo Virtanen



Tehtävä

Tukipalvelut on konsernipalveluiden tulosalue, joka tarjoaa kaupunkiorganisaatiolle sekä tarvittaessa tytäryhtiöille palveluja, joiden tarve on yhteinen. Keskitettyä asiantuntijapalvelua tuotetaan, jotta palvelualueet voivat keskittyä omaan ydintehtäväänsä. Tukipalvelut tarjoavat seuraavia tehtäviä: Henkilöstöpalvelut, talouspalvelut, kaupunkitason viestintäpalvelut, tietohallintopalvelut, kaupungin demokraattisen päätöksenteon valmistelu- ja tuki, asian- ja asiakirjanhallinta, oikeudelliset asiantuntijapalvelut sekä pysäköinninvalvonta.

Tukipalveluiden tavoitteena on mahdollistaa tehokkaat ja yhtenäiset kaupunkiorganisaation toimintatavat sekä tuottaa joustavia ja laadukkaita asiantuntijapalveluita.

Tulosalueen toiminnan painopisteet 2027

Hallintopalvelut

Hallintopalveluissa kehitetään edelleen toimintatapoja prosessien sujuvoittamiseksi. Samalla tekoälyn hyödyntämistä pyritään lisäämään eri tehtävissä tukemaan tehokasta työskentelyä. Hallintopalvelut tukevat myös muiden palvelualueiden arkistoinnin järjestämistä.

Viestinnän painopisteenä on intranetin kehittäminen ja erityisesti tiedon löydettävyyden parantaminen esimerkiksi tekoäly-chatbotin avulla. Palaute- ja vikajärjestelmän uudistamisen selvittämistä jatketaan tarvemäärittelyn tarkentamisen ja markkinavuoropuhelun avulla yhteistyössä kaikkien palvelualueiden kanssa.

Pysäköinninvalvonnan painopisteenä on uuden pysäköinninvalvontajärjestelmän käyttöönotto kilpailutuksen jälkeen sekä pysäköinninvalvontaan liittyvien hallinnollisten prosessien sujuvoittaminen.

Hallintopalvelut huolehtii eduskuntavaalien järjestämisestä.

Henkilöstöpalvelut

Vuonna 2027 henkilöstöpalvelujen keskeinen painopiste on edelleen sujuvoittaa henkilöstö- ja palkkahallinnon prosesseja. Tätä tavoitetta tukee uusi henkilöstö- ja palkkahallintojärjestelmä, joka otettiin käyttöön 2026 aikana. Virallinen käyttöönotto palkkahallinnon osalta toteutui 1.4.2026 ja HR-

työpöydän osalta vuoden 2026 aikana. Haasteellisessa taloudellisessa tilanteessa keskitytään henkilöstöstrategian ydintoimintoihin ja perustehtävien laadukkaaseen hoitamiseen.

Johtamisen kehittämisessä arvioidaan muun muassa esihenkilötyön laatua. Kunta 10 –tutkimus toteutettiin 2026 ja saatujen tulosten perusteella esille nousevia kehittämiskohtia parannetaan.

Henkilöstöpalvelujen prosesseja ja sähköisiä palveluita sekä lomakkeita kehitetään toiminnan tehostamiseksi. Henkilöstön perehdytystä kehitetään ja tavoitteena on ylittää 3,5 keskiarvo palautteissa. Työhyvinvointia ja liikkumista edistetään Ikinäätä-ohjelmalla ja ePassi-edulla, johon sisältyy 100 euroa liikunta-, kulttuuri- ja hierontaetu työntekijää kohden.

Tietohallintopalvelut

Tietohallintopalvelut keskittyvät normaalien ICT-palveluiden tuottamisen lisäksi vuonna 2027 perustietotekniikan uusien palvelujen käyttöönottoon. Perustietotekniikan palvelutoimittaja vaihtui ja palvelujen aloittamista on edistetty yhteistyössä uuden palvelutoimijan kanssa vuoden 2026 aikana. Projekti on edennyt pääosin suunnitellusti ja hallinnon puolella uudet palvelut otetaan käyttöön marraskuun puolivälin jälkeen 2026. Palvelujen vakiinnuttaminen kestää ainakin vuoden 2027 ensimmäisen neljänneksen, mikä vaatii resurssia tietohallintopalveluilta ja vaatii nopeaa reagointia ongelmatilanteissa.

Opetuksen puolella eli kouluissa ja lukiossa perustietotekniikan palvelut otetaan käyttöön huhtikuussa 2027. Palvelujen käyttöönotto on hallinnon muutosta vaativampaa opetuksen nykyisen toimintamallin muuttuessa. Tavoitteena on, että koulujen alkaessa elokuussa 2027 uudet perustietotekniikan palvelut on pääosin vakiinnutettu myös opetuspuolella. Käyttöönottoon liittyy riskejä ja uuden kulttuurin oppimista. Aiemmin omana työnä tehtyä ICT-palvelua ei uudessa toimintamallissa opetuspuolella voida enää turvata.

ICT-ympäristö ja laitemäärä on kasvanut viime vuosina siellä moninkertaisesti ja vaatii aikaisempaa laajempaa ympäristönhallintaa ja valvontaa 24/7 ja laajemmat tukiresurssit kuin itse omana työnä on mahdollista tuottaa.

Talouspalvelut

Talouspalvelut keskittyvät tehdyn järjestelmäuudistuksen jälkeen prosessien kehittämiseen. Tavoitteena on sujuvoittaa arjen prosesseja ohjeistusten, automatiikan ja mahdollisuuksien mukaan myös tekoälyn avulla. Talouspalvelujen talousarviossa on varauduttu Kansallisen julkisten hankintojen tietovarantoa koskevan lain vaatimien toimien valmisteluun. Lain on ennakoitu tulevan voimaan vielä vuoden 2027 aikana ja koskevan kuntia vuonna 2028.

Painopistealueena on edelleen talouden osa-alueiden seurannan kehittäminen. Tämän lisäksi pyritään kehittämään edelleen talouden ennustettavuutta.

Keskeiset muutokset tulosalueen toiminnassa 2027

Kaupungin talouden tasapainotusohjelma edellyttää kustannusten kriittistä tarkastelua, prosessien sujuvoittamista ja pitkäjänteistä henkilöstösuunnittelua. Tukipalvelujen osalta kustannuksia tarkastellaan osana talouden tasapainotusohjelmaa, luonnollisen poistuman myötä avoimeksi tulleita tehtäviä arvioidaan ja tehtävät täytetään vain tarvittaessa.

Yhteiset informatiiviset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Asiakastyytyväisyys	4,3	4,0	4,0	4,2	4,2
Sairauspoissaolot työpäivinä	6,3	8,0	6,3	6,3	6,3
Ulkoiset toimintamenot € / asukas	137	148	150	151	153
Henkilötyövuodet HTV2	37,8	38,4	37,2	37,2	37,2

Muut keskeiset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Sähköisten laskujen (verkkolasku tai e-lasku) osuus kaikista myyntilaskuista	32 %	50 %	50 %	50%	50%
Tietoteknisten ulkoistettujen palveluiden käyttäjätyytyväisyys, asteikko 1–10	8,15	8,3	8,3	8,3	8,3
Kunta10: Suosittelisin Nokian kaupunkia työnantajana ystävälleni. Tieto saadaan parillisina vuosina.	-	> 82 %	-	> 82 %	-
Sisäisen palvelun laatukysely, palvelualttius ja ystävällisyys	4,3	4,2	4,2	4,2	4,2

Toiminnalliset tavoitteet (sitova kaupunginhallitukseen nähden)

Mistä palvelualueen tavoitteesta kyseinen tulosalueen tavoite on aina johdettu?	Tavoite	Lähtötila / tulevaisuuden haaste / ilmiö	Mittari	Tavoitetila 2027
Toiminnan ja prosessien tehostaminen	Pysäköinninvalvontajärjestelmä uudistetaan nykyvaatimusten mukaiseksi. Samalla pysäköinninvalvonnan prosesseja sujuvoitetaan mm. suomi.fi-viestit integraation avulla, mikä mahdollistaa sähköisten viranomaisviestien lähettämisen paperipostin sijaan. Tavoitteena on saada yksi järjestelmä Nokian, Pirkkalan ja Ylöjärven alueella suoritettavaan pysäköinninvalvontaan.	Nykyinen pysäköinninvalvontajärjestelmä poistuu markkinoilta.	Toteutus kyllä / ei.	Uusi pysäköinninvalvontajärjestelmä on kilpailutettu ja otettu käyttöön.

Mistä palvelualueen tavoitteesta kyseinen tulosalueen tavoite on aina johdettu?	Tavoite	Lähtötila / tulevaisuuden haaste / ilmiö	Mittari	Tavoitetila 2027
Toiminnan ja prosessien tehostaminen	Hankintojen tehostaminen ja tietoperusteisen päätöksenteon edistäminen.	Julkisten hankintojen hankintatietovarantolaki (ei vielä voimassa) tulee edellyttämään vuoden 2028 aikana kunnilta hankinta- ja ostolaskudatan julkaisua määrämuotoisena. Lainsäädännön edellyttämä uudistus.	Valmius kyllä/ ei	Valmius, että vuoden 2028 aikana voidaan toteuttaa lain edellyttämät toimet.
Toiminnan ja prosessien tehostaminen	Digitiekartassa kuvattujen tavoitteiden edistäminen suunnitelman mukaisesti	Kehitetään toimintoja ja prosesseja hyödyntämällä digitaalisia palveluja siten, että palvelutuotanto tehostuu, tiedolla johtaminen vahvistuu ja asiointi sujuvoituu.	Toteutus kyllä / ei.	HR-työpöytä käyttöönotettu ja muut sovitut digitaaliset palvelut toimivat. Prosesseja on yhdenmukaistettu ja digitaalisten palvelujen käyttöaste kasvaa ja manuaalisten työvaiheiden määrä vähenee. Sähköisiä lomakkeita on käytössä 3 kpl. Lisäksi muita sähköisiä lomakkeita on kehitetty.
Toiminnan ja prosessien tehostaminen	Perustietotekniikan palvelut Fujitsun toteuttamina otettu onnistuneesti käyttöön, uutena myös opetuksen puolella. Käyttäjien määrä perustietotekniikan palveluissa lisääntyy noin 38 %	Perustietotekniikka kokonaisuutena toimii paremmin aiemmin. Opetuksen puolella myös vastaavat palvelut käytössä ja oman tuotannon riskit kapean resurssin takia poistuneet.	Palvelupyynnön ratkaisuaika, lähituen saapuminen, tukikeskuksen vastaaminen puhelimeen ja chattiin	Perustietotekniikan palvelut toimivat sopimuksen ja asetettujen mittareiden mukaisesti. Palvelupyynnön ratkaisuaika 16 tuntia. Lähituen saapuminen 16 tuntia. Tukikeskuksen vastaaminen puhelimeen 30 sekuntia. Tukikeskuksen vastaaminen chatiin 80 sekuntia.

Mistä palvelualueen tavoitteesta kyseinen tulosalueen tavoite on aina johdettu?	Tavoite	Lähtötila / tulevaisuuden haaste / ilmiö	Mittari	Tavoitetila 2027
Toiminnan ja prosessien tehostaminen	Tietohallintopalvelut ylläpitää palvelutasonsa suuren perustietotekniikan toteutuksenkin aikana. Parantaa ja kehittää lisäksi omia prosessejaan.	Tietohallintopalvelut pitää huolta eri ICT-palveluiden toteutumisesta sovitun mukaisesti.	Toteutus kyllä / ei.	2027 lopussa ICT-palvelut toimivat sovitulla laatu- ja laajuustasolla ja toiminta on vakiintunut palvelutoimittajan muuttumisen jälkeen.

Tuloarviot ja määrärahat (sitova kaupunginhallitukseen nähden)

TUKIPALVELUT	TP 2025	TA 2026	KJ 2027	TS 2028	TS 2029
Tuloarviot ja määrärahat, 1000 €					
Toimintatulot ulkoiset	**371**	**217**	**249**	**254**	**259**
Toimintatulot sisäiset	4 369	4 646	4 760	4 855	4 952
Toimintamenot ulkoiset	**-5 010**	**-5 436**	**-5 555**	**-5 646**	**-5 741**
Toimintamenot sisäiset	-298	-271	-343	-350	-357
Toimintakate ulkoiset	**-4 639**	**-5 218**	**-5 306**	**-5 393**	**-5 482**
Toimintakate ulkoiset ja sisäiset	-568	-844	-889	-887	-887

4.7.3 Ateria- ja siivouspalvelut -tulosalue

Organisaatiokaavio 1.1.2027
Vastuuhenkilö: Ateria- ja siivouspalvelupäällikkö Sari Tulla



Tehtävä

Ateria- ja siivouspalvelut on konsernipalveluiden tulosalue, jonka tehtävänä on tuottaa ateria- ja siivouspalvelut kaupungin kaikille palvelualueille palvelusopimusten mukaisesti. Palvelut tuotetaan asiakaslähtöisesti, taloudellisesti, tehokkaasti ja kilpailukykyisesti sekä kestävän kehityksen mukaisesti.

Tulosalueen toiminnan painopisteet 2027

Päivitettyjen palvelukuvausten jalkauttaminen sekä henkilöstölle että asiakkaille on tärkeässä roolissa. Palvelukuvaukset päivitettiin vuoden 2026 aikana, ja otetaan käyttöön loppuvuodesta.

Biohävikin kirjaamista jatketaan ja raportointia biohävikin osalta parannetaan. Biohävikin osalta lukemia seurataan edelleen palveluyksiköittäin ja kohteittain. Raportoinnissa hyödynnetään erillistä järjestelmää, joka on käytössä myös omavalvonnan puolella. Raportteja hyödynnetään myös Nokian kaupungin ilmastotavoitteita käsittelevissä työryhmissä.

Keskeiset muutokset tulosalueen toiminnassa 2027

Virastotalon ja Kaupungintalon siivouksen resurssin yhdistäminen toteutetaan vuoden alusta. Virastotalolla on Tilapalveluiden toimesta seurattu tilatehokkuutta, jonka tuloksena työpisteiden käyttöaste on vaihdellut 42%:n ja 70%:n välillä keväällä. Siivousta sopeutetaan siten, että siivousväli toimistoissa pitenee, mutta saniteettitilat ja taukotilat siivotaan tarpeen mukaan. Kohteissa siivouksen palvelukuvaus muuttuu tiloihin määriteltyjen puhtaustasojen mukaiseksi siivoukseksi.

Puistoruokailu toteutettiin ensimmäisen kerran kesällä 2026 hyvällä menestyksellä. Positiivisen palautteen ansiosta toimintaa jatketaan tulevina kesinä. Puistoruokailua toteutetaan osana ateria- ja siivouspalveluiden toimintaa.

Kouluruokaraatitoimintaa uudistetaan siten, että jatkossa maisteluraati kokoontuu vuoden mittaan eri kohteissa, jotta oppilaat pääsevät enemmän vaikuttamaan kouluruoan laatuun, ja ruokalistalle valittaviin ruokiin. Kohteet valikoidaan yhdessä nuorisopalveluiden kanssa, ja kerran vuodessa järjestetään kaikille yhteinen kouluruokaraatitapaaminen keväällä.

Siivouksessa pilotoidaan kahden kohteen osalta tiloihin määriteltyjen puhtaustasojen mukaista siivousta. Henkilökunta sekä asiakkaat koulutetaan uuteen tapaan toimia. Pilotoinnin yhteydessä tehdään tiivistä yhteistyötä kohteen henkilökunnan kanssa, ja seurataan siivouksen laadun toteutumista. Pilotointikohteet toimivat hyvinä esimerkkeinä laatupainotteisempaan siivoukseen siirtymisessä. Laatupainotteiseen siivoukseen siirtyminen on tulevien vuosien tavoite.

Yhteiset informatiiviset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Asiakastyytyväisyys	4,2	4	4	4	4
Sairauspoissaolot työpäivinä	18,1	17	17	17	17
Ulkoiset toimintamenot € / asukas	217	230	225	227	229
Henkilötyövuodet HTV2	128,3	133,5	131,1	129	128

Muut keskeiset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Siivottava pinta-ala, m²	98 800	103 000	103 000	103 000	103 000
Tuotettu ateriamäärä, milj. kpl	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8
Aterian hinta, €/kpl	3,50	3,60	3,60	3,60	3,60
Valmistuskeittiöt	1	1	1	1	1
Ateriapalvelun laatukysely	3,1	3,5	3,5	3,5	3,5

Toiminnalliset tavoitteet (sitova kaupunginhallitukseen nähden)

Mistä palvelualueen tavoitteesta kyseinen tulosalueen tavoite on aina johdettu?	Tavoite	Lähtötila / tulevaisuuden haaste / ilmiö	Mittari	Tavoitetila 2027
Toiminnan ja prosessien kehittäminen	Biojäteseurannan perusteella hävikin vähentäminen kaikissa kohteissa projekti jatkuu	Lähtötilanne kaikki kohteet yht. hävikki 311 kg/pvä/ ja päivittäin Harjuniityssä valmistettava ruokamäärä 1275 kg	Mittari valmistettavan ruokamäärän vertailu suhteessa hävikkiin	Tavoitteena raportointi kohteittain, ja biohävikin vähentäminen. Tavoite 60 kg vähemmän hävikkiä/pvä kaikissa kohteissa yhteensä
Asukkaiden hyvinvoinnin lisääminen eri kohderyhmissä	Puistoruokailun toteutus kesä 2027	Lähtötilanne n. 150 ruokailijaa/pvä v. 2026	Ruoan riittävyyden takaaminen kaikille kävijöille K/E	Lämpimän ruoan riittävyys taattava kaikille kävijöille
Asukkaiden hyvinvoinnin lisääminen eri kohderyhmissä	Asiakastyytyväisyyden mittaaminen ateria- ja siivouspalveluissa	Vuoden 2025 ka. 3,0/4,0 (koulut,päiväkodit, toimistot)	Asiakastyytyväisyyskyselyn tulokset	Kokonaistyytyväisyys ateria- ja siivouspalveluihin parantunut tai pysynyt ennallaan ed. vuoteen verrattuna
Tehokkuuden parantaminen kaupungin tiloissa	Laatupainotteisen siivouksen pilotointi tilatehokkuus huomioiden	AGCO Power Arenalla toteutetaan laatupainotteista siivousta	Kohteiden määrä	2xkohde/vuosi

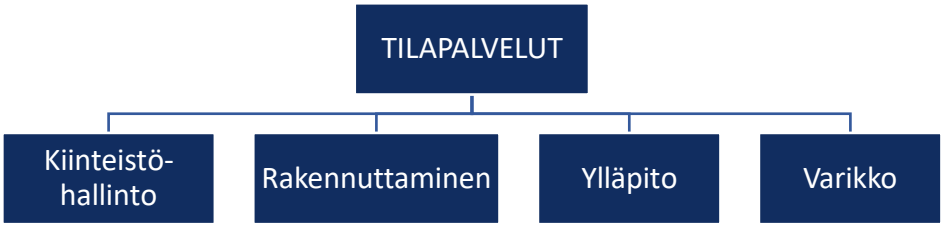
Tuloarviot ja määrärahat (sitova kaupunginhallitukseen nähden)

ATERIA- JA SIIVOUSPALVELUT	TP 2025	TA 2026	KJ 2027	TS 2028	TS 2029
Tuloarviot ja määrärahat, 1000 €					
Toimintatulot ulkoiset	**144**	**69**	**121**	**124**	**126**
Toimintatulot sisäiset	9 466	9 356	9 458	9 647	9 840
Toimintamenot ulkoiset	**-7 942**	**-8 447**	**-8 323**	**-8 473**	**-8 627**
Toimintamenot sisäiset	-1 132	-1 153	-1 321	-1 348	-1 375
Toimintakate ulkoiset	**-7 798**	**-8 378**	**-8 202**	**-8 349**	**-8 501**
Toimintakate ulkoiset ja sisäiset	535	-175	-65	-49	-35

4.7.4 Tilapalvelut -tulosalue

Organisaatiokaavio 1.1.2027

Vastuuhenkilö: tilapalvelujohtaja Kirsi Maijala



Tehtävä

Tilapalvelut on konsernipalveluiden tulosalue, jonka tehtävänä on vastata toimitilahallinnosta ja siihen liittyvistä palveluista sekä kaupungin omistamasta kiinteistöomaisuudesta, sen arvosta, tehokkaasta käytöstä ja kehittämisestä. Tilapalvelut tuottaa kaupungin palvelualueille kiinteistöhallinnon, ylläpidon ja rakennuttamisen palvelut sekä varikko- ja logistiikkapalvelut. Tavoitteena on tukea kaupunkiorganisaation toimintaa järjestämällä toimintaan sopivat tilat, tarvittavat sisäiset kuljetukset sekä ajoneuvo- ja työkonekalusto ja niihin liittyvät palvelut.

Tulosalueen toiminnan painopisteet 2027

Kiinteistöturvallisuuden kehittämistä jatketaan suunnitelmallisesti. Lukitus- ja kameravalvontaratkaisujen kehittäminen on huomioitu investointiohjelmassa erillisinä monivuotisina investointeina, ja palveluverkon kohteiden lukitus- ja kameravalvontajärjestelmiä uudistetaan vuosittain ennalta laaditun ohjelman mukaisesti. Samalla vahvistetaan henkilöstön osaamista avainturvallisuuteen, kulunhallintaan sekä niihin liittyviin vastuisiin liittyvillä ohjeistuksilla ja toimintatavoilla.

Tilatehokkuuden parantaminen on yksi kolmesta konkreettisesta toimenpiteestä, joihin kaupunki on sitoutunut pitkäaikaisessa Green Deal -sitoumuksessa. Tavoitteena on kasvattaa merkittävästi palveluverkon todellista käyttöastetta sekä hyödyntää käytössä olevia tiloja entistä tehokkaammin.

Uudisrakennusten suunnittelussa painotetaan tilatehokkuutta ja muuntojoustavuutta. Tilatehokkaan tilankäytön toimintakulttuuria vahvistetaan myös käyttäjäyksiköissä, jotta tilatarpeet arvioidaan palvelutarpeen, käyttöasteen ja kustannusvaikutusten näkökulmasta.

Kiinteistöjen kunnossapidossa painotetaan ennakoivaa ja tietoon perustuvaa ylläpitoa. Kuntoarvioita ja pitkän tähtäimen kunnossapitosuunnitelmia (PTS) päivitetään säännöllisesti, jotta korjaukset voidaan kohdentaa oikea-aikaisesti ja kustannustehokkaasti.

Vuonna 2027 sisäilmakatselmukset otetaan osaksi kiinteistöjen säännöllistä kunnossapitoa. Katselmusten tavoitteena on tunnistaa sisäilmaan liittyviä riskejä ennakoivasti ja tukea kunnossapidon sekä korjaustoimenpiteiden suunnittelua.

Vuoden 2027 kunnossapito- ja investointiohjelman hankkeita toteutetaan mahdollisuuksien mukaan omajohtoisesti. Tavoitteena on hyödyntää oman henkilöstön osaamista tehokkaasti sekä hallita toteutuskustannuksia.

Kiinteistöhoidossa vuoden 2026 aikana toteutettu kiinteistöhoitajien vastuualueiden ja roolituksen uudistaminen on parantanut toiminnan laatua, tehokkuutta ja työnjohdollista selkeyttä. Toimintamallia jatkokehitetään vuonna 2027 huoltotehtävien yhdenmukaistamiseksi, toiminnan sujuvoittamiseksi sekä resurssien entistä tehokkaamman hyödyntämisen varmistamiseksi.

Rakennusautomaatiojärjestelmien kehittäminen on keskeinen osa kaupungin kiinteistökannan energiatehokkuuden ja olosuhdehallinnan parantamista. Vuonna 2026

selvitettiin mahdollisuutta ottaa käyttöön kaupungin kiinteistöille yhteinen pilvipohjainen valvomoratkaisu, mutta tarpeita vastaavaa kokonaisratkaisua ei ollut saatavilla. Jatkossa kehittämisen painopisteenä on energian- ja olosuhdeseurannan kokoaminen yhtenäiseksi palvelukokonaisuudeksi. Tavoitteena on tehostaa kiinteistöjen seurantaa, tunnistaa energiatehokkuuden parantamismahdollisuuksia sekä edistää energiansäästötoimenpiteiden toteuttamista. Tunnistetut energiatehokkuutta parantavat investoinnit toteutetaan erillisen investointiohjelman mukaisesti.

Isoissa investointihankkeissa jatketaan keskustan kouluhankkeiden valmistelua, joista Nokianvirran koulun uudisrakennuksen ja perusparannuksen työmaa on käynnistynyt vuonna 2026 ja jatkuu vuoteen 2028 saakka. Kankaantaan kouluhankkeen hankesuunnittelu käynnistetään palveluverkkoselvityksen ja tarveselvityksen hyväksymisen jälkeen. Nokian kaupungin ja Nokian Jäähallin Oy:n yhteishankkeena valmistellaan jäähallin perusparannusta ja laajennusta. Laajennusosa sisältää alueen toimintoja palvelevat yhteiskäyttöiset pesu- ja pukutilat. Hankkeesta laaditaan tarveselvitys vuonna 2027. Etelä-Nokian päiväkodin hankkeen toteutussuunnittelu käynnistyy vuodenvaihteessa 2026–2027. Talonrakennushanke voidaan toteuttaa alueen inframuutosten valmistuttua. Uimahallin uudisrakennuksen jatkosuunnittelu odottaa alueen kokonaissuunnittelun valmistumista.

Varikolla käyttöönotettavan uuden tuotannonohjausjärjestelmän sekä koulukyytien järjestämiseen pilotoitavan uuden ohjelman avulla pyritään vähentämään manuaalisen työn ja kirjaamisen määrää, tehostamaan toimintaprosesseja sekä parantamaan toiminnan läpinäkyvyyttä, seurantaa ja raportointia.

Vuonna 2026 käynnistettyä ajoneuvodatan hyödyntämistä jatketaan yhteistyössä Infrapalveluiden kanssa. Ajoneuvoihin ja työkoneisiin asennettujen seurantajärjestelmien avulla seurataan kaluston käyttöä, käyttötunteja ja tyhjäkäyntiä aiempaa tarkemmin. Saatujen tulosten perusteella määritellään toimenpiteet kaluston käytön tehostamiseksi, tyhjäkäynnin vähentämiseksi sekä kustannus- ja ympäristövaikutusten parantamiseksi.

Valmennusyksikön toiminnan painopisteenä vuonna 2027 on palveluiden vaikuttavuuden parantaminen sekä työllistymistä tukevien toimintamallien kehittäminen. Yhteistyötä Tredun kanssa tiivistetään valmistumisvaiheessa olevien nokialaisten nuorten työllistymisen tukemiseksi. Yli 29-vuotiaiden valmennuspalveluissa otetaan käyttöön palvelu- ja työllisyyspalveluiden asiakashallintaan tarkoitettu ParTy-järjestelmä, jolla parannetaan palveluiden, asiakasprosessien ja tulosten seurantaa.

Varikon koulutus- ja valmennuspalvelut tuottavat osana ELMA-pilottia työ- ja toimintakyvyn arviointipalveluja Pirkkalan kunnan asiakkaille. Pilotissa kehitetään käytännön toimintamallia asiakkaiden työ- ja toimintakyvyn sekä palvelutarpeiden nykyistä kokonaisvaltaisempaan arviointiin.

Keskeiset muutokset tulosalueen toiminnassa 2027

Varikon keskusvaraston kaupungin sisäinen verkkokauppa otetaan käyttöön hankintojen sujuvoittamiseksi sekä palvelualueiden hankintojen keskittämisen tukemiseksi. Palvelualueita on ohjattu keskittämään hankintojaan Varikon kautta, minkä arvioidaan lisäävän verkkokaupan käyttöä ja hankintamääriä. Verkkokaupan tavoitteena on tehostaa tilaustoimintaa, parantaa hankintojen hallintaa sekä lisätä toiminnan kustannustehokkuutta.

Varikon kustannusseurantaa kehitetään ottamalla käyttöön uudet kustannuspaikat pesulalle, puuverstaalle, ruokalalle ja asumisneuvonnalle nykyisten logistiikan, konekeskuksen ja valmennuspalveluiden kustannuspaikkojen rinnalle. Tavoitteena on kustannusten aiempaa tarkempi kohdentaminen ja seuranta.

Asumisneuvonnan pilotointi käynnistetään yhteistyössä Pirkkalan ja mahdollisesti Ylöjärven kanssa mm. nuorten asumisen

tukemiseksi ja asumisen haasteiden ennalta-ehkäisemiseksi.

Kaupunginhallituksen päätös pysäköinnin muuttamisesta maksulliseksi otetaan käyttöön kaikissa kaupungin kiinteistöissä. Muutoksella on vaikutuksia kaikkiin tulosalueisiin, ja pysäköinnin hallinta sekä kustannusten kohdentaminen yhtenäistyvät koko kaupunkiorganisaatiossa.

Yhteiset informatiiviset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Asiakastyytyväisyys	3,7	4,1	4,1	4,1	4,1
Sairauspoissaolot työpäivinä	18,7	9	9	9	9
Ulkoiset toimintamenot € / asukas	383	427	424	440	452
Henkilötyövuodet HTV2	63,0	63,7	63,1	62	61

Muut keskeiset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Kiinteistöjä/rakennuksia *	71/123	64/108	63/102	61/100	61/100
Rakennusomaisuus * brm ^{2}	132 100	114 000	108 600	106 000	106 000
Ulkoa vuokratut tilat, m^2	8 760	8 700	9 100	9 100	9 100
Hyvinvointialueelle vuokratut tilat m^{2***}	3 590	3 900	2 600	2 600	2 600
Muut ulosvuokratut tilat	4 340	3 400	4 370	3 400	3 200
Työllisyys/valmennusyksikön asiakkaat, hlöä/vuosi	283	100	100	100	100
Ohjaamo, asiakasmäärä****		250	250	250	250

*) Käytössä olevat tilat huomioitu
****) Toiminta käynnistyi 1/2025

Toiminnalliset tavoitteet (sitova kaupunginhallitukseen nähden)

Palvelualueen tavoite	Tavoite	Lähtötila / tulevaisuuden haaste / ilmiö	Mittari	Tavoitetila 2027
Tehokkuuden parantaminen kaupungin tiloissa	Kaupungin tilojen käyttöasteen lisääminen.	Kaupungin tilojen käyttöasteessa on kehittämisen varaa. Virastotalon lähtötilanne käynnissä olevassa mittauksessa on tyypillisenä arkiviikkona noin 57 %. Käyttöastetta mitataan arkipäivisin klo 9.00-15.00 välisenä aikana siten, että käyttäjän tulee olla paikalla vähintään kaksi tuntia tarkastelujakson aikana. Mittausaika on valittu henkilöstön liukuvien työaikojen huomioimiseksi. Prosentti on keskiarvo eikä huomioi viikonpäivien välistä vaihtelua (Esim. perjantaisin vastaava luku on	Tehokkaan tilankäytön käyttöastetavoitteen määrittäminen (%)	Osana raportoitavaa Green Deal sopimusta toteutetaan Virastotalon tilojen todellisen käyttöasteen selvittäminen vuosien 2026-27 aikana. 2027: Tehokkaan tilankäytön käyttöastetavoitteen määrittäminen

Palvelu-alueen tavoite	Tavoite	Lähtötila / tulevaisuuden haaste / ilmiö	Mittari	Tavoitetila 2027
		36 %). Tilojen käytön tehostaminen mahdollistaa tarpeettomien vuokratilojen välttämisen sekä varmistaa, että investointiohjelman mukaisissa uudis- ja korjaushankkeissa toteutetaan vain toiminnallisesti ja määrällisesti tarpeenmukaiset tilaratkaisut.		
Tehokkuuden parantaminen kaupungin tiloissa	Vuokranmäärityksen tasapuolisuus kohteittain	Kaupungin tilojen ulkopuolisille vuokralaisille perittävissä vuokrissa on kirjavia käytäntöjä, eikä vuokranmäärityksen ja avustamisen välinen roolijako ole kaikilta osin selkeä. Tämä vaikeuttaa yhdenmukaista ja läpinäkyvää hinnoittelua.	K/E	Ulkoisten vuokrasopimusten laskennan periaatteet määritetty 12/2027 mennessä
Toiminnan ja prosessien tehostaminen	Pienennetään kaupungin hiilijalanjälkeä, vähennetään päästöjä ja alennetaan polttoainekuluja selvittämällä kaupungin ajoneuvojen ja työkoneiden todelliset käyttötunnit.	Nykyisellään ei ole kattavaa tilastoa kaupungin ajoneuvojen ja työkoneiden käyttötuntien määrästä.	Kartoitusraportti valmistunut Kyllä/Ei.	Kartoitusraportin vaatiman seurantajakson vuoksi, kartoitusraportti valmistuu vasta vuonna 2027. Raportoinnin perusteella määritellään tavoitekäyttöasteet.

Palvelualueen tavoite	Tavoite	Lähtötila / tulevaisuuden haaste / ilmiö	Mittari	Tavoitetila 2027
Asukkaiden hyvinvoinnin lisääminen eri kohderyhmissä	Valmistellaan ja pilotoidaan seudullinen asumisneuvonnan toimintamalli yhteistyössä Pirkkalan ja mahdollisesti Ylöjärven kanssa.	Asunnottomuuden hoidon roolien selkeyttäminen ja seudullisen palveluntarpeen arviointi.	Toimintamalli pilotoitu ja arvioitu 31.12.2027 mennessä. Kyllä/Ei.	Asumisneuvonnan pilottihankkeessa Nokian kaupunki, Pirkkalan kunta ja mahdollisesti Ylöjärven kaupunki kehittävät yhteistä asumisneuvonnan toimintamallia. Hankkeen tavoitteena on ehkäistä vuokravelkoja, asumishäiriöitä ja häätöjä sekä vahvistaa asukkaiden mahdollisuuksia asumisen jatkuvuuteen. Samalla arvioidaan asumisneuvonnan vaikuttavuutta ja luodaan pohjaa mahdolliselle pysyvälle seudulliselle palvelulle. Toimintamalli pilotoitu ja arvioitu vuoden loppuun mennessä.

Tuloarviot ja määrärahat (sitova kaupunginhallitukseen nähden)

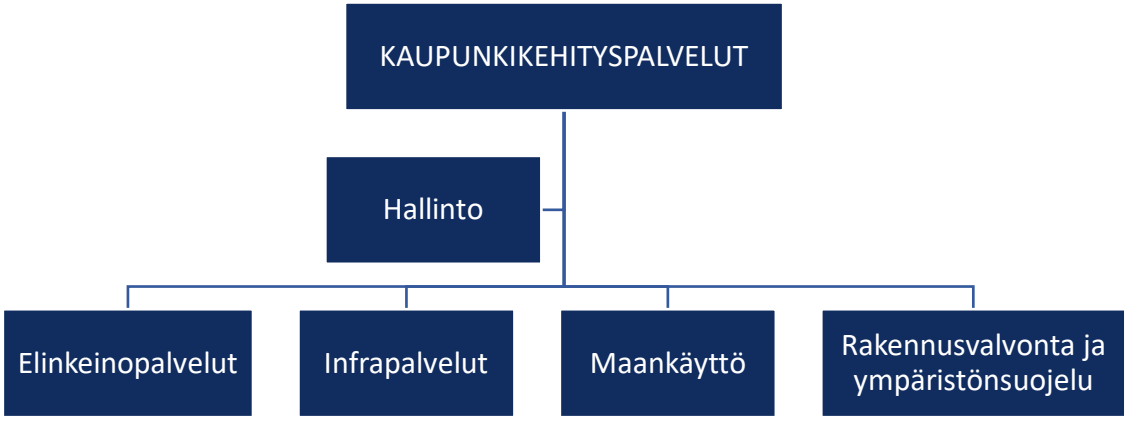
TILAPALVELUT	TP 2025	TA 2026	KJ 2027	TS 2028	TS 2029
Tuloarviot ja määrärahat, 1000 €					
Toimintatulot ulkoiset	**3 750**	**1 395**	**1 355**	**1 383**	**1 410**
Toimintatulot sisäiset	19 142	18 866	19 987	20 387	20 795
Valmistus omaan käyttöön	**51**	**150**	**150**	**153**	**156**
Toimintamenot ulkoiset	**-13 999**	**-15 700**	**-15 698**	**-16 427**	**-16 977**
Toimintamenot sisäiset	-1 164	-1 089	-1 207	-1 231	-1 256
Toimintakate ulkoiset	**-10 249**	**-14 305**	**-14 342**	**-15 045**	**-15 566**
Toimintakate ulkoiset ja sisäiset	7 780	3 622	4 588	4 264	4 129

Leasinghankintamäärärahat*	TP 2025	TA 2026	TA 2027
Varikko	-487 292	-557 000	-469 000

*Kaupungin varikko toimii leasinghankinnoista vastaavana tahona. Varikolle määritetään vuosittain budjetti leasinghankintojen toteuttamiseksi. Hankintamäärärahojen käyttökohteet tarkennetaan talousarviovuoden alussa osana kaupunginhallituksen hyväksymää käyttösuunnitelmaa.

4.8 Kaupunkikehityspalvelut -palvelualue

Organisaatiokaavio 1.1.2027
Vastuuhenkilö: kaupunkikehitysjohtaja Mikko Nieminen



Tehtävä

Kaupunkikehityspalveluiden tehtävänä on vahvistaa Nokian kaupungin elinvoimaa ja kilpailukykyä. Tavoitteena on saada Nokialle uusia yrityksiä sekä mahdollistaa nykyisille yrityksille hyvät toimintaedellytykset liiketoiminnan kehittymiselle sekä lisätä työpaikkojen tarjontaa ja työvoiman saatavuutta. Palvelualueen tehtävänä on laadukkaan asuinympäristön ja yritysalueiden rakentaminen sekä ylläpito. Lisäksi palvelualue hoitaa kokonaisvaltaisesti maapolitiikkaa turvaten kaupungin tarkoituksenmukaisen yhdyskuntarakenteen kasvuedellytykset sekä turvallisen, toimivan ja viihtyisän ympäristön syntymismahdollisuudet. Tehtäviin kuuluvat rakennusvalvonnan palvelut ja lupapalvelun sekä ympäristösuojelun tehtävät.

Palvelualueen tehtäviin kuuluu kaupungin elinvoimaa ja kilpailukykyä tukeva markkinointiviestintä. Kaupunkikehityspalveluiden ja sen tulosalueiden markkinointiviestintää koordinoidaan matriisimallilla palvelualueen hallinnosta. Markkinointiviestinnässä tehdään tiivistä yhteistyötä myös kaupungin muiden yksiköiden kanssa. Markkinoinnin tavoitteena on parantaa Nokian asemaa kilpailussa asukkaista, yrityksistä, investoinneista ja matkailijoista sekä vaikuttaa Nokian kaupungin brändimielikuvaan. Edellisten lisäksi kaupunkikehityspalvelut koordinoi ja kehittää kaupungin joukkoliikennepalveluita.

Joukkoliikenteen osalta tehdään tiivistä yhteistyötä sekä kaupungin eri yksiköiden että Tampereen seudun joukkoliikenteen kanssa.

Palvelualueen toiminnan painopisteet 2027

Asemanseudun ja matkakeskuksen alueen toteutusta jatketaan alueen katuinfran saneerauksilla. Jatketaan Harjuniityn lähijunaseisakkeen ympäristön asemakaavan valmistelua sekä Siuro-Linnavuori-Kulju ja Lukkila-Hautamoisio yleiskaavojen muutosta. Myös Kuusisto-Lehtiniemen asemakaava on tavoitteena saada hyväksyntään. Siuron seisakkeen maankäytöllistä edistämistä jatketaan em. yleiskaavassa. Yleisesti kaavoituksessa painopistettä suunnataan rivi- ja pientalo- ja yritystonttituotantoon.

Kolmenkulman kehittämistä jatketaan elinkeinoelämän kehitystarpeiden mukaan. Uusien yritystonttien ja yritysalueiden kehittämistä tehostetaan maankäytön suunnittelulla ja kaavoituksen toteuttamisella perustuen hyväksyttyyn strategiseen yleiskaavaan. VT11 ja Porin yhdystien niin sanottua Tappurin osayleiskaavaa edistetään elinkeinoelämän kehitystarpeisiin. Tavoitteena on mahdollistaa uusien yritysten sijoittuminen sekä tukea erityisesti vihreän siirtymän investointeja, jotka vahvistavat kestävää kasvua ja kaupungin ilmastotavoitteita.

Maanhankintaa ja sen resurssointia kohdennetaan ja pyritään lisäämään kaupungin laajentumissuunnilla ja keskustan rakennemuutosalueilla. Luonnon monimuotoisuuden säilyttämiseen kiinnitetään maankäytön suunnittelussa yhä enemmän huomiota.

Kartanonrannan uuden kaava-alueen rakentamista jatketaan. Vuoden 2027 aikana tehdään myös useita katusaneeraushankkeita ja toteutetaan pienempiä investointikohteita. Uusien asuinalueiden rakentamisessa painopisteet ovat Kartanonrannan ja Edenin kaava-alueiden toteuttamisessa. Kaavamuutosalueina myös Pitkäniemen infran rakentaminen tapahtuu pääosin vuoden 2027 aikana. Yritysalueiden osalta painopiste on Kolmenkulman alueen infrarakentamisessa. Uuden uimahallin alueen suunnittelua ja rakentamista edistetään hallihankkeen aikataulun mukaisesti.

Infrarakentamista vahvistetaan oman valmistuksen ja tuotannon toimintaa kehittämällä ja tehostamalla. Tavoitteena lyhyemmät läpimenoajat ja resurssien tehokkaampi käyttö. Vuonna 2026 infrapalvelut selkeytti suunnitteluprosesseja yhdessä kaavoituksen kanssa. Tämän tuloksia jalkautetaan käytäntöön vuoden 2027 aikana. Tavoitteena aiempaa tarkemmat katusuunnitelmat. Myös katuvihreän lisäämiseen kiinnitetään entistä enemmän huomiota uuden prosessin myötä.

Yleisten alueiden ja viheralueiden hoidossa painopisteenä on palvelutuotannon tehokkuuden parantaminen toimintatapoja kehittämällä ja priorisoimalla kunnossapitotöitä. Esteettömyyttä edistetään infran suunnittelussa lisäämällä yhteistyötä vanhus- ja vammaisneuvostojen kanssa.

Osana työllisyysalueen palveluita digitalisoidaan alkavan yrittäjän neuvontapalveluita. Tavoitteena on tarjota saavutettavia, ajasta ja paikasta riippumattomia palveluita, jotka tukevat yrittäjyyden alkutaipaletta tehokkaasti ja asiakaslähtöisesti. Kuntien tehtäväksi jää halutessaan täydentävän, paikallisen palvelun tuottaminen.

Yhteistyötä työllisyysalueen ja erityisesti paikallisten työnantajapalveluiden kanssa tiivistetään edelleen. Yritysyhteistyötä vahvistetaan osana elinvoimapalveluiden kokonaisuutta. Myös Visit Nokia -brändiä vahvistetaan osana kaupungin veto- ja pitovoiman edistämisessä. Lisäksi panostetaan tapahtumien houkutteluun, tapahtumatarjonnan monipuolisuuteen sekä laajaan yhteistyöhön tapahtumajärjestäjien kanssa.

Uuden rakentamislain määräysten tulkinta on edelleen monilta osin etenkin rakentajille, mutta myös asiantuntijoille epävarmaa. Rakentajien ja kiinteistönomistajien ohjeistus ja neuvonta vievät jatkossakin suuren osan resursseista. Lainsäädännössä ja määräyksissä tapahtuu myös edelleen jatkuvasti muutoksia.

Ympäristönsuojelua työllistää erityisesti määräaikaistarkastukset, valvonta, kiertotalouteen liittyvät lupa-asiat, LUMO-ohjelman toteuttaminen sekä ympäristön tilan seuranta ja vesistöjä koskevat kunnostushankkeet. Ympäristökasvatus- ja kouluyhteistyötä jatketaan. Lisäksi toteutetaan vuonna 2026 päivitetyn ilmastotiekartan toimia ja edistetään kiertotalouden Green Dealin toimia toisten tulosalueiden kanssa.

Nokian kaupunki jatkaa virtavesien kunnostusta yhteistyössä Kokemäen vesistön vesiensuojeluyhdistyksen kanssa VIRTA2-hankkeessa. Kunnostukset painottuvat Laajanojaan ja Kyyninojaan. Kaupunki osallistuu Ikaalisten reitin ja eteläisen Pirkanmaan vesiensuojelutyöhön ja toimii yhteistyökumppanina Pirkanmaan ELY-keskuksen raakkujen eli jokihelmisimpukan suojeluun tähtäävässä EU:n LIFE-hankkeessa.

Keskeiset muutokset palvelualueen toiminnassa 2027

Vuoden 2027 aikana kehitetään rakentamisen yksikön toimintaa. Tavoitteena on lisätä suunnitelmallisuutta ja tehostaa omajohtoisen rakentamisen resurssien käyttöä sekä lyhentää rakennustyömaiden läpimenoaikoja. Toimintamallin muutos edellyttää lisäystä työnjohtoresurssiin.

Hankintalain muutos on johtanut siihen, että TieraCity- järjestelmän sopimus ja palvelu tulee arvioida ja päättää mahdollisesta uudesta kilpailutuksesta tai osallistua Velora Oy:n puitesopimukseen.

Yhteiset informatiiviset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Asiakastyytyväisyys	4*	4,1	4,2	4,2	4,3
Sairauspoissaolot työpäivinä	13,9	10	10	10	10
Ulkoiset toimintamenot € / asukas	696	719	723	730	726
Henkilötyövuodet HTV2	105,2	107	107	107	107

*Asiakastyytyväisyys on infrapalveluiden, maankäytön sekä rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun tulosalueiden asiakastyytyväisyyskyselyjen tulosten keskiarvo.

Elinkeinopalveluiden osalta asiakaskokemus on mitattu työllisyyspalveluiden seudullisen mittariston osana NPS –100/100. Tämä tulos on raportoitu elinkeinopalveluiden tulosalueen tunnusluvuissa.

Toiminnalliset tavoitteet (sitova valtuustoon nähden)

Strategian painopiste	Tavoite	Lähtötila / tulevaisuuden haaste / ilmiö	Tavoitetila 2027
Kasvava ja kehittyvä Nokia	Mahdollistetaan kasvu maanhankinnalla ja kaavoituksella strategisilla kasvusuunnilla.	Yritystonttivaranto ehtyy vuoteen 2030 mennessä ilman aktiivisia toimenpiteitä. Varmistetaan asuintonttivarannon riittävyys.	Edistetään aktiivisesti kaavoitusta strategisen yleiskaavan mukaisilla kasvusuunnilla.
Kestävä, turvallinen ja luonnonläheinen Nokia	Vahvistetaan kaavoituksella ja infrarakentamisella kaupunkikuvan ja rakenteen laadukkuutta.	Kuntalaisten tietoisuuden lisääminen kaupunkiympäristön suunnittelusta, ja laadukkaan kaupunkisuunnittelun varmistaminen.	Infrasuunnittelussa kehitetään katusuunnitelmia ja niiden sisältöä. Kaavoituksessa varmistetaan asuntotuotannon laatu ja monimuotoisuus.
Kasvava ja kehittyvä Nokia	Edistämme kaupungin yritysten kasvua ja kehittymistä.	Kaupunki on aktiivinen kumppani yritysten elinkaaren eri vaiheissa. Tuetaan uusien yritysten sijoittumista.	Kaupunki tunnetaan kattavista yrityspalveluista ja vahvasta kumppanuudesta paikallisten yritysten kanssa. Edistetään erityisesti vihreän siirtymän hankkeiden sijoittumista.
Hyvinvoiva ja yhteisöllinen Nokia	Lisäämme yhteisöllisyyttä ja osallisuutta. Vahvistamme ja tuemme 3. sektorin kanssa tehtävää yhteistyötä. Mahdollistamme monipuolisten tapahtumien järjestämisen.	Kaupunki ylläpitää ja vahvistaa kuntalaisten osallisuutta sekä yhteistyötä eri toimijoiden kanssa.	Kuntalaisten osallistumismahdollisuudet lisääntyvät. Nokian kaupunki vahvistuu tapahtumakaupunkina.
Kestävä, turvallinen ja luonnonläheinen Nokia	Hyödynnetään suunnittelussa ja rakentamisessa riittävää ympäristötietoa.	Nopeasti kasvavassa kaupungissa asukkaiden ja luonnon huomioiminen on tärkeää.	Kaupungin kasvu ja kehittäminen toteutuu luonto ja kaupunkiympäristö huomioiden.

Tuloarviot ja määrärahat (sitova valtuustoon nähden)

KAUPUNKIKEHITYSPALVELUT	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Tuloarviot ja määrärahat, 1000 €					
Toimintatulot ulkoiset	**15 698**	**13 279**	**15 208**	**10 947**	**11 043**
Toimintatulot sisäiset	131	50	50	51	52
Valmistus omaan käyttöön	2 729	2 085	2 085	2 127	2 169
Toimintamenot ulkoiset	**-25 424**	**-26 464**	**-26 757**	**-27 246**	**-27 295**
Henkilöstökulut	-6 378	-6 655	-6 771	-6 899	-7 034
Palvelujen ostot	-12 093	-13 022	-12 992	-13 431	-13 422
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-1 453	-1 234	-1 233	-1 252	-1 271
Avustukset	-4 654	-5 275	-5 477	-5 377	-5 277
Muut toimintakulut	-846	-279	-283	-287	-291
Toimintamenot sisäiset	-2 278	-2 627	-2 938	-2 996	-3 056
Toimintakate ulkoiset	-6 997	-11 100	-9 464	-16 299	-16 251
Toimintakate ulkoiset, sitova*	**-11 274**	**-9 097**	**-6 024**	**-15 447**	**-15 461**
Toimintakate ulkoiset ja sisäiset	**-11 872**	**-15 762**	**-14 437**	**-19 244**	**-19 256**

*Kaupunkikehityspalveluiden ulkoisen toimintakatteen sitovuustasossa ei huomioida maanmyyntivoittojen, maankäyttö-/kehittämiskorvausten ja työttömyysturvan kulujen ylitystä tai alitusta.

4.8.1 Kaupunkikehityspalveluiden hallinto

Vastuuhenkilö: kaupunkikehitysjohtaja Mikko Nieminen

Tehtävä

Kaupunkikehityspalveluiden hallinto vastaa palvelualueen kirjaamopalveluista, palvelualuetason hallintopalveluista, kaupunkikehityslautakunnan käytännön toiminnasta ja kokousten järjestämisestä. Palvelualueen hallinnon kautta tuotetaan sekä koordinoidaan myös kaupungin elinvoimaa ja kilpailukykyä tukevaa markkinointia ja kaupungin joukkoliikennepalveluita.

Yhteiset informatiiviset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Ulkoiset toimintamenot € / asukas	76	73	78	78	79
Henkilötyövuodet HTV2	5	5	5	5	5

Tuloarviot ja määrärahat (sitova lautakuntaan nähden)

KAUPUNKIKEHITYSPALVELUIDEN HALLINTO	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Tuloarviot ja määrärahat, 1000 €					
Toimintatulot ulkoiset	**3**	**17**	**2**	**2**	**2**
Toimintatulot sisäiset	0	0	0	0	0
Toimintamenot ulkoiset	**-2 793**	**-2 681**	**-2 871**	**-2 916**	**-2 961**
Toimintamenot sisäiset	-102	-105	-137	-140	-143
Toimintakate ulkoiset	**-2 791**	**-2 665**	**-2 869**	**-2 914**	**-2 959**
Toimintakate ulkoiset ja sisäiset	-2 893	-2 770	-3 006	-3 054	-3 102

4.8.2 Elinkeinopalvelut -tulosalue

Organisaatiokaavio 1.1.2027
Vastuuhenkilö: elinkeinojohtaja Tiina Laakkonen



Tehtävä

Elinkeinopalveluiden tehtävänä on vahvistaa Nokian elinvoimaa elinkeinoelämän toimintaedellytyksiä kehittämällä. Palvelut tarjoavat neuvonta- ja kehittämistukea sekä aloittaville että jo toimiville yrityksille.

Elinkeinopalvelut markkinoi ja myy kaupungin yritystontteja sekä tarjoaa sijoittumispalveluita myös toimitilojen osalta. Elinkeinopalvelut edistää aktiivisesti positiivista yrittäjyysilmapiiriä järjestämällä vuosittain lukuisia yritystilaisuuksia ja koulutuksia. Elinkeinopalvelut osallistuvat esim. yritysalueiden, Nokian keskustan, maaseudun ja matkailun kehittämiseen.

Kasvavien ja kansainvälistyvien yritysten palvelut sekä seudulliset yrityspalvelut tuotetaan vuosittain solmittavalla palvelusopimuksella Business Tampereen kanssa. Maaseutuhallinnon palvelut järjestetään ostopalveluilla Lempäälän kunnalta. Osaavan työvoiman saatavuutta alueella pyritään vahvistamaan aktiivisella yhteistyöllä Tredun, alueen muiden oppilaitosten sekä työllisyysalueyhteistyön kautta. Alkavan yrittäjän palveluita tuotetaan pääsääntöisesti työllisyysalueyhteistyön kautta digitaalisesti ja Ensimetrin kanssa yhteistyössä. Kannustamme nuoria yrittäjyyteen mm. kesätyötuen, yrittäjyyskasvatuksen ja yritysideakilpailuiden kautta.

Yritystilaisuuksia verkostoitumiseen ja koulutukseen jatketaan aktiivisesti. Yrittäjäpäivän Etkot sekä aamukahvitilaisuudet järjestetään yhteistyössä Nokian Yrittäjät ry:n ja muiden sidosryhmien kanssa.

Vuoden 2025 alusta Nokian kaupunki on ollut yksi Tampereen seudun työllisyysalueen 16 sopijakunnasta, joka vastaa yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työllisyysalueen lakisääteisten työvoimapalveluiden järjestämisestä. Tampereen seudun työllisyysalueen järjestämisvastuullisena tahona ja vastuukuntana toimii Tampereen kaupunki. Elinkeinopalvelut vastaa sopijakuntayhteistyön koordinoinnista työllisyysalueen kanssa. Nokialla työllisyysalueen palvelut ovat keskitetysti saatavilla Nansotalon toimipisteeltä.

Tapahtumatuotannon kehittämiseen Nokialla on sitouduttu vahvasti. Tavoitteena on paitsi monipuolistaa AGCO Power Arenan tapahtumatarjontaa ja myös jatkuvasti laajentaa muutakin tapahtumakenttää. Elinkeinopalvelut järjestää yritystapahtumien lisäksi Visit Nokia -brändin alla matkailua edistäviä tapahtumia esim. Taste of Nokia, Poutunpuiston Maalaismarkkinat sekä Nokia Saunoo. Nämä tapahtumat on tarkoitus järjestää myös vuonna 2027 omana tuotantona. Pääsääntöisesti tapahtumapuolella kuitenkin pyritään edistämään sekä yritysten että kolmannen sektorin tuottamien tapahtumien järjestämistä Nokialla ja oma tapahtumatuotanto pyritään resurssisyistä pitämään hyvin rajattuna.

Tulosalueen toiminnan painopisteet 2027

Edelleen pyritään parantamaan tarjottavien palveluiden tunnettuutta yritysten keskuudessa mm. tuomalla Business Tampereen järjestämiä tapahtumia Nokialle. Uudet yrittäjät kontaktoidaan kirjeellä ja heille esitellään Business Nokian ja sidosryhmien toimintaa ja palveluita.

Yhteistyössä maankäytön kanssa tunnistetaan ja kehitetään uusia yritysalueita aktiivisen maapolitiikan keinoin. Tavoitteena on

mahdollistaa uusien yritysten sijoittuminen Nokialle nyt ja jatkossa sekä tukea erityisesti vihreän siirtymän investointeja, jotka vahvistavat kestävää kasvua ja kaupungin ilmastotavoitteita.

Tiivistetään yhteistyötä työllisyysalueen ja erityisesti paikallisten työnantajapalveluiden kanssa. Yritykset nähdään entistä selkeämmin työllisyyspalveluiden asiakkaina, ja tavoitteena on kehittää palveluita, jotka tukevat yritysten rekrytointitarpeita ja osaavan työvoiman saatavuutta. Yritysyhteistyötä vahvistetaan osana elinvoimapalveluiden kokonaisuutta.

Vahvistetaan Visit Nokia -brändin roolia kaupungin veto- ja pitovoiman edistäjänä.

Panostetaan tapahtumien houkutteluun, tapahtumatarjonnan monipuolisuuteen sekä laajaan yhteistyöhön tapahtumajärjestäjien kanssa.

Keskeiset muutokset tulosalueen toiminnassa 2027

Kylätoiminnan kehittämiseen keskittynyt Nokian Kylähelmet –hanke päättyy vuoden 2026 lopussa. Kylätoiminnan kehittäminen organisoidaan jatkossa yhdessä elinkeinopalveluiden ja hyvinvointi- ja vapaa-aikapalveluiden järjestö- ja osallisuuskoordinaattorin kanssa.

Yhteiset informatiiviset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Asiakaskokemus (NPS)	71	75	75	75	75
Ulkoiset toimintamenot € / asukas	277	316	313	310	307
Henkilötyövuodet HTV2	3,5	3,1	2,6	2,6	3,6

*Sairauspoissaolot työpäivinä -tietoa ei esitetä tulosalueen vähäisen työntekijämäärän myötä.

Muut keskeiset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Yritystonttien luovutukset/kpl	8	8	6	6	8
Aloittaneiden yritysten määrä	180	200	180	180	180
Työttömyysaste	12,0 %	9 %	9 %	9 %	8 %
Alle 25-vuotiaiden työttömyysaste	21,1 %	10 %	15 %	10 %	10 %

Toiminnalliset tavoitteet (sitova lautakuntaan nähden)

Mistä palvelualueen tavoitteesta kyseinen tulosalueen tavoite on aina johdettu?	Tavoite	Lähtötila / tulevaisuuden haaste / ilmiö	Mittari	Tavoitetila 2027
Edistämme kaupungin yritysten kasvua ja kehittymistä.	Yritykset, erityisesti uudet yritykset, tuntevat kaupungin ja sidosryhmien tarjoamat yrityspalvelut ja käyttävät niitä osana liiketoimintansa kehittämistä	Nokialla yritystiheys on matala. Kiinnitetään erityistä huomiota uusien yritysten elinkelpoisuuteen ja siihen, että ne löytävät tiensä palveluihin ja verkostoihin.	Kontaktoidaan kaikki vuoden 2027 aikana perustetut yritykset. Järjestetään vähintään 10 koulutus- ja verkostoitumistilaisuutta yrityksille.	Yritykset tuntevat tarjolla olevat yrityspalvelut ja käyttävät niitä luontevana osana toimintansa kehittämistä ja verkostoitumista.
Edistämme kaupungin yritysten kasvua ja kehittymistä.	Vihreän siirtymän hankkeiden investointien houkuttelu ja investointipäätösten aikaansaaminen	Vihreän siirtymän hankkeet ovat suuria ja kompleksisia. Hankkeiden eteneminen investointipäätökseen voi kestää useamman vuoden.	Vihreän siirtymän hankkeiden eteneminen kohti lupituksen seuraavaa vaihetta tai investointipäätöstä.	Nokia on vihreän siirtymän hankkeille houkutteleva ja kilpailukykyinen sijoittumiskohde.
Lisäämme yhteisöllisyyttä ja osallisuutta. Vahvistamme ja tuemme 3. sektorin kanssa tehtävää yhteistyötä. Mahdollistamme monipuolisten tapahtumien järjestämisen.	Nokia tunnetaan monipuolisena tapahtumakaupunkina ja Visit Nokia -sivuston käyttäjämäärä lisääntyy.	Tavoitteena syventää yhteistyötä tapahtumajärjestäjien kanssa, luoda uusia ja monipuolisia tapahtumia kaupunkiin.	Yhteistyö isojen tapahtumajärjestäjien kanssa vahvistuu ja tapahtumajärjestäjien joukko monipuolistuu. Tapahtumamarkkinoinnissa Visit Nokia -sivuston käyttäjämäärä kasvaa.	Tapahtumajärjestäjät näkevät Nokian vetovoimaisena ja yhteistyökykyisenä tapahtumakaupunkina.
Lisäämme yhteisöllisyyttä ja osallisuutta. Vahvistamme ja tuemme 3. sektoirin kanssa tehtävää yhteistyötä. Mahdollistamme monipuolisten tapahtumien järjestämisen.	Yhteistyö 3. sektorin nuorisotakuu- ja välityömarkkinatoimijoiden kanssa tiivistyy ja kaupunki tukee yhdistysten toimintaa ja työllistämistä.	3. sektorin palkkatuet siirtyvät vuoden 2027 alusta työllisyysalueelta yleisen toimialan puolelle. Luodaan tukimalli työllistävien yhdistysten toiminnan jatkumisen mahdollistamiseksi.	Luodaan ja pilotoidaan välityömarkkinatoimijoiden avustamisen malli.	Yhdistykset pystyvät jatkamaan toimintaansa ja kaupungin luoma tukimalli on pitkäjänteinen ja ennakoitava.

Tuloarviot ja määrärahat (sitova lautakuntaan nähden)

ELINKEINOPALVELUT	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Tuloarviot ja määrärahat, 1000 €					
Toimintatulot ulkoiset	**40**	**45**	**2**	**2**	**2**
Toimintatulot sisäiset	0	0	0	0	0
Toimintamenot ulkoiset	**-10 122**	**-11 637**	**-11 565**	**-11 557**	**-11 551**
Toimintamenot sisäiset	-64	-39	-57	-58	-59
Toimintakate ulkoiset	**-10 083**	**-11 592**	**-11 564**	**-11 556**	**-11 549**
Toimintakate ulkoiset ja sisäiset	-10 147	-11 631	-11 621	-11 614	-11 609

4.8.3 Maankäyttö -tulosalue

Organisaatiokaavio 1.1.2027
Vastuuhenkilö: maankäyttöjohtaja Kari Stenlund



Tehtävä

Alueidenkäyttölain mukaan kunnan on huolehdittava alueiden käytön suunnittelusta, rakentamisen ohjauksesta ja valvonnasta alueellaan sekä maapolitiikan harjoittamisesta. Kunnalla tulee olla käytettävissään tehtäviin riittävät voimavarat ja asiantuntemus. Kunnassa, jonka asukasluku on yli 6 000, tulee olla kaavoittaja, jolla on kunnan kaavoitustehtävien hoidon edellyttämä pätevyys.

Kunnan tulee huolehtia tarpeellisesta yleiskaavan laatimisesta ja sen pitämisestä ajan tasalla. Asemakaava on laadittava ja pidettävä ajan tasalla sitä mukaa kun kunnan kehitys ja maankäytön tarve sitä edellyttävät. Maankäytön ohjaustarvetta arvioitaessa on otettava huomioon erityisesti asuntotuotannon tarve ja elinkeinoelämän toimivan kilpailun edistäminen sekä palveluverkon tulevien muutoksien huomioiminen. Kunnan tulee seurata asemakaavojen ajanmukaisuutta ja tarvittaessa ryhtyä toimenpiteisiin vanhentuneiden asemakaavojen uudistamiseksi.

Maankäytön tulosalueen tavoitteena on hoitaa kokonaisvaltaisesti maapolitiikkaa turvaten kaupungin tarkoituksenmukaisen yhdyskuntarakenteen kasvuedellytykset sekä turvallisen, toimivan ja viihtyisän ympäristön syntymismahdollisuudet.

Tulosalueen tehtäviin kuuluvat yleiskaavoitus, asemakaavoitus, maanhankinta ja -luovutus, maanvuokraus, maankäyttösopimusten laadinta, rakentamista koskevien sijoittamis- ja poikkeamislupien valmistelu, kiinteistönmuodostus, kiinteistörekisterinpito asemakaava-alueilla, paikkatietopalvelut ja maastomittaustoiminta, kantakartan ylläpito sekä 3D-kaupunkimallin laadinta ja ylläpito.

Tulosalueen toiminnan painopisteet 2027

Vuoden 2026 kaavoituskatsauksen osana olleen kaavavarantoa koskeva selvitys osoittaa, että Nokialla kerrostalorakentamiseen on lainvoimaisilla asemakaavoilla rakennusoikeutta n. 229 000 k-m², rivitalorakentamiseen n. 43 000 k-m² ja pientalotonteille n. 103 000 k-m². Asumiseen tarkoitettuja rakentamattomia tontteja oli 17.3.2026 yhteensä 453, joista kerrostalotontteja 73, rivitalotontteja 25 ja pientalotontteja 355. Kerros- ja rivitalotonteista kaupunki omistaa 46 %. Pientalotonteista kaupungin omistuksessa on 69 %. Asumisen varantoa on tarkasteltava kaupungin kasvutavoitteiden näkökulmasta pitkäjänteisesti. Kerrostalorakentamiselle kaavavarantoa on hyvin, mutta rivitaloasumiselle niukalti. Pientalotonttien määrä saadaan lisättyä uusilla käynnissä olevilla kaavahankkeilla. Yritystontteja tarvitaan selkeästi lisää niin kaupalle kuin teollisuudellekin. Kaupungin kaavoituksen resursseja ja toiminnan painopistettä suunnataan edelleen rivi- ja pientalojen sekä yritystonttien kaavoittamiseen.

Maankäytön kehittämisen painopisteenä ovat Harjuniityn lähijunaseisakkeen ympäristö ja kaupungin keskusta. Keskustan painopisteitä ovat asemanseudun kehittäminen ja ydinkeskusta. Kuusisto-Lehtiniemen asemakaavan valmistelu hyväksyntävaiheeseen on käynnissä. Edenin ympäristön, Kartanonrannan ja Pitkäniemen alueiden asemakaavojen toteuttaminen sekä kuntalaisten liikkumista ja hyvinvointia parantavien rantareittien suunnittelu ja liikennejärjestelyt alueilla ovat käynnissä.

Asemanseudun ja matkakeskuksen asemakaavan tultua lainvoimaiseksi alueella on

siirrytty toteuttamisvaiheeseen. Välilaituri, uusi aseman alikulku ja pohjoinen liityntäpysäköinti ovat valmistuneet ja kaupungin omana työnä tehdään varsinainen matkakeskusalue vuoden 2026 aikana valmiiksi.

Tervasuon ja Hautamoision alueiden pientalotonttien luovutusta jatketaan. Kartanonrannan alueelta luovutetaan ensimmäiset pientalotontit Kivalonkadulta. Tottijärven Österbackantien alueelta tulee myös uusia omakotitontteja luovutukseen. Harjuniityn alueelta ei luovuteta pientalotontteja vuonna 2027. Harjuniityn laajennuksen alueelta saadaan ensimmäiset tontit luovutukseen vuonna 2028.

Harjuniityn lähijunaseisakkeen ympäristön asemakaava on tavoitteena saada hyväksyntävaiheeseen vuoden 2027 aikana. Siuro-Linnavuori-Kulju ja Lukkila-Hautamoisio yleiskaavojen muutosta valmistellaan hyväksymisvaiheeseen.

Kolmenkulman kehittämistä jatketaan ja uusien yritystonttien ja yritysalueiden kehittämistä tehostetaan maankäytön suunnittelulla. Tappurin ja vt11 eteläpuolen osayleiskaavaa edistetään elinkeinoelämän kehitystarpeisiin.

Maanhankintaa ja sen resurssointia kohdennetaan kaupungin laajentumissuunnilla ja keskustan rakennemuutosalueilla. Kartta- ja kaavatietokantaa ylläpidetään ajantasaisena. Kaavan pohjakartan tuotetaan 3D- ja tietomallipohjaisena. Tiera City järjestelmän käyttöönotosta siirrytty ylläpidon ja jatkuvan kehittämisen vaiheeseen ja maankäytön suunnittelu on siirtynyt suurelta osin tietomallipohjaiseksi.

Luonnon monimuotoisuuden säilyttämiseen, siniviheryhteyksien turvaamiseen, virkistysalueiden laatuun ja riittävyyteen sekä ilmastonmuutoksen tuomiin haasteisiin kiinnitetään maankäytön suunnittelussa enemmän huomiota. Tällä tärkeä merkitys kuntalaisten hyvinvoinnille ja se on myös osa Nokian vetovoimaa.

Keskeiset muutokset tulosalueen toiminnassa 2027

Ei merkittäviä muutoksia. Valtakunnallinen rakennetun ympäristön tietojärjestelmä (Ryhti-hanke) ollaan toteuttamassa valtion ja kuntien välisenä yhteistyönä. Rakennus- ja kaavoitustiedot on vietävä järjestelmään viimeistään vuoden 2028 aikana. TieraCity sopimukselle on haettu valtionkonttorille tehdyllä ilmoituksella jatkoaikaa 30.6.2030 asti, jonka aikana voidaan tehdä uusi kilpailutus tai ottaa käyttöön uusi järjestelmä Velora Oy:n puitesopimuksella.

Yhteiset informatiiviset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Asiakastyytyväisyys	4,2	4,1	4,1	4,1	4,1
Sairauspoissaolot työpäivinä	6,0	7	6,0	6,0	6,0
Ulkoiset toimintamenot € / asukas	61	71	71	72	73
Henkilötyövuodet HTV2	21,9	22,0	22,3	22,3	22,3

Muut keskeiset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Tonttien rekisteröinti/kpl	51	55	80	80	80
Tonttien luovutukset/kpl	52	48	40	40	40
Rakennuspaikkojen merkintöjä/kpl	113	100	80	80	80
Sijaintikatselmuksia	572	300	250	250	250
Sijoittamislupa- ja poikkeamispäätökset	3+2+35	10+30	3+35	3+35	3+35
Asemakaava-alue, ha	3 565	4665	3987	3995	4000
Kaupungin OK-tonttien luovutukset/kpl	36	38	28	28	28

Toiminnalliset tavoitteet (sitova lautakuntaan nähden)

Mistä palvelualueen tavoitteesta kyseinen tulosalueen tavoite on aina johdettu?	Tavoite	Lähtötila / tulevaisuuden haaste / ilmiö	Mittari	Tavoitetila 2027
Mahdollistetaan kasvu maanhankinnalla ja kaavoituksella strategisilla kasvusuunnilla.	Kaavoitamme uusia yritysalueita, edistämme yritysekosysteemien ja uusien työpaikkojen syntymistä ja tavoittelemme vihreän siirtymän investointeja. Edistämme lähijunaseisakkeiden toteuttamista ja aloitamme Vt. 11 ja 12 yhdistävän kehätien esisuunnittelun.	Kasvun toteutuminen edellyttää ennakoivaa kaavoitusta ja riittävää tonttitarjontaa. Kilpailu asukkaista ja investoinneista kiristyy kaupunkiseudulla. Yritysten sijaintipäätökset vaativat nopeasti toteutettavia kaavoitus- ja tonttiratkaisuja.	Yleiskaavoja 2 kpl valmisteltu hyväksymiskäsittelyyn	Kaavavaranto mahdollistaa kaupungin väestö- ja yritystonttituotannon tavoitteiden toteutumisen vähintään 5 vuoden näkymällä.
Mahdollistetaan kasvu maanhankinnalla ja kaavoituksella strategisilla kasvusuunnilla.	Vahvistetaan kaupungin strategista maareserviä kasvusuunnissa.	Kasvualueiden toteuttaminen edellyttää riittävää kaupungin maanomistusta ja ennakoivaa maapolitiikkaa.	Maata ja vesialueita hankittu 40 ha	160 ha/valtuustokauden lopussa tai 40 ha/vuosi.
Mahdollistetaan kasvu maanhankinnalla ja kaavoituksella strategisilla kasvusuunnilla.	Mahdollistamme monipuolista rakentamista. Luomme hyvinvointia ja turvallisuutta edistäviä	Kaupungilla tulee olla tarjolla laadukkaita, monimuotoisia sekä asukkaiden eriytymistä ehkäiseviä	Kaavoituksella mahdollistetaan 50–60 pientalotonttia/vuosi, sisältäen 3–5 rivitalotonttia/vuosi	Uudet kaavat tukevat tiivistyvää rakennetta, kestävää liikkumista ja viherverkoston säilymistä.

Mistä palvelualueen tavoitteesta kyseinen tulosalueen tavoite on aina johdettu?	Tavoite	Lähtötila / tulevaisuuden haaste / ilmiö	Mittari	Tavoitetila 2027
	asuin- ja elinympäristöjä. Lisäämme kaupunkivihreää, viihtyisyyttä ja siisteyttä.	asuntoalueita. Kaupungin kasvu lisää painetta yhdyskuntarakenteen tiivistämiseen samalla kun viherverkoston jatkuvuus tulee turvata.		
Lisäämme yhteisöllisyyttä ja osallisuutta. Vahvistamme ja tuemme 3. sektorin kanssa tehtävää yhteistyötä. Mahdollistamme monipuolisten tapahtumien järjestämisen.	Lisäämme kuntalaisten tietoisuutta valmistelussa olevista ja tulevista kaavahankkeista.	Kuntalaisten osallistamisella lisätään tietoisuutta, minne ja miten kaupunki tulee kasvamaan ja mihin tullaan tulevaisuudessa rakentamaan	Vähintään 2 yleisötilaisuutta (kevät/syksy)	Osallistamalla kuntalaisten tietoisuus lisääntyy kaavoituksesta.

Tuloarviot ja määrärahat (sitova lautakuntaan nähden)

MAANKÄYTTÖ	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Tuloarviot ja määrärahat, 1000 €					
Toimintatulot ulkoiset	**12 427**	**10 542**	**12 515**	**8 201**	**8 242**
Toimintatulot sisäiset	8	0	0	0	0
Valmistus omaan käyttöön	**0**	**15**	**15**	**15**	**16**
Toimintamenot ulkoiset	**-2 225**	**-2 620**	**-2 641**	**-2 687**	**-2 734**
Toimintamenot sisäiset	-139	-141	-194	-198	-202
Toimintakate ulkoiset	**10 202**	**7 936**	**9 890**	**5 514**	**5 508**
Toimintakate ulkoiset ja sisäiset	10 071	7 795	9 695	5 331	5 321

4.8.4 Rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu -tulosalue

Organisaatiokaavio 1.1.2027
Vastuuhenkilö: johtava rakennustarkastaja Petri Mäki



Tehtävä

Rakennusvalvonnan tehtävänä on edistää hyvää rakennustapaa ja valvoa rakennustoimintaa kunnassa siten kuin rakentamislaissa on säädetty ja määrätty.

Ympäristönsuojeluyksikön tehtävät tulevat myös suoraan lainsäädännöstä - pääosin ympäristönsuojelu-, jäte- ja vesilaista sekä kuntien ympäristöhallintolaista. Tavoitteena on omalta osaltaan vaikuttaa, että Nokian ympäristön tila pysyy hyvänä.

Tulosalueen toiminnan painopisteet 2027

Rakennusvalvonta

Vuoden 2025 alussa voimaantulleen rakentamislain tulkinnoissa on edelleen selvitettävää niin alan ammattilaisille kuin rakentajillekin. Yhtenäisiä tulkintoja saadaan vähitellen valtakunnallisesti, mutta myös kaupunkiseudulla niitä edelleen haetaan ja otetaan käytännöksi. Rakentajien ja kiinteistönomistajien ohjeistus ja neuvonta vievät jatkossakin suuren osan resursseista. Rakennusjärjestyksen päivitys saadaan viedyksi loppuun vuoden 2027 alkupuolella ja tämän käyttöön ottaminen vie koko henkilöstöltä aikaa. Lainsäädännön ja määräysten jatkuva muutos vaatii aktiivista seurantaa. Henkilöstön jaksamiseen on kiinnitettävä erityistä huomiota, koska yksikön kahden työntekijän odotettavissa oleva eläköityminen vuoden 2027 aikana merkitsee ainakin väliaikaista työkuormituksen lisääntymistä muulle henkilöstölle.

Ympäristönsuojelu

Suunnitelmakaudella ympäristönsuojeluyksikköä työllistää erityisesti määräaikaistarkastukset, jatkuva valvonta, kiertotalouteen liittyvät lupa-asiat, LUMO-ohjelman toteuttaminen sekä ympäristön tilan seuranta ja vesistöjä koskevat kunnostushankkeet. Ympäristökasvatus- ja kouluyhteistyötä kehitetään edelleen.

Hiilineutraali Nokia 2030 ilmastotiekartta päivitettiin vuonna 2026 Ilmastokestävä Nokia 2030 –ohjelmaksi. Vuonna 2027 aletaan toteuttamaan päivitetyn ohjelman mukaisia toimia ja päivitetään ilmastovahti uuden ohjelman mukaiseksi. Lisäksi kehitetään ohjelman seurantamittareita. Kiertotalouden Green Dealin toteutus jatkuu valituissa toimenpiteissä.

Nokian kaupunki jatkaa virtavesien kunnostusta yhteistyössä Kokemäen vesistön vesiensuojeluyhdistyksen kanssa VIRTA2-hankkeessa. Kunnostukset painottuvat Laajanojaan ja Kyyniojaan. Kaupunki osallistuu Ikaalisten reitin ja eteläisen Pirkanmaan vesiensuojelutyöhön ja toimii yhteistyökumppanina Pirkanmaan ELY-keskuksen raakkujen eli jokihelmisimpukan suojeluun tähtäävässä EU:n LIFE-hankkeessa.

Vuonna 2026 päivitetyn LUMO-ohjelman (2026–2029) yhtenä toimenpiteenä valmistellun suojelualueverkoston täydennysesityksen pohjalta aloitetaan uusien suojelualueesitysten valmistelu. Viestinnän kehittämiseksi Nokian arvokkaat luontokohteet -

julkaisun päivitystyötä jatketaan. Tavoitteena toteuttaa päivitys verkkopohjaisessa muodossa. Luontotietojärjestelmää tullaan edelleen kehittämään laadukasta luontotietoa keräämällä. Yhteistyötä luonnonsuojelun osalta tehdään kaavoituksen ja infran kanssa.

Vuosina 2026–28 kerätään aineistoa Nokian ympäristön tila -selvitystä varten, joka valmistuu 2028.

Talousarviossa on edellisvuosien tapaan esitetty yhdessä kaavoituksen kanssa määräaikaista luontokartoittajaa. Lisäksi on esitetty yhtä korkeakouluharjoittelijaa valmistelemaan ympäristökasvatusviikkoa ja avustamaan ympäristönsuojeluyksikön tehtävissä kesäaikana.

Keskeiset muutokset tulosalueen toiminnassa 2027

Ei keskeisiä muutoksia.

Yhteiset informatiiviset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Asiakastyytyväisyys	4,3	4,5	4,5	4,5	4,5
Sairauspoissaolot työpäivinä	11,0	1,5	1,5	1,5	1,5
Ulkoiset toimintamenot € / asukas	26	27	29	29	29
Henkilötyövuodet HTV2	11,8	11,9	12,3	12,3	12,3

Muut keskeiset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Myönnetyt MRL:n/RakL:n mukaiset luvat (kpl)	258	440	320	340	360
Valmistuneiden rakennusten kerrosala, m2	32 616	65 000	48000	51000	54000
josta asuinhuoneistojen kerrosala, m2	16 556	30 000	22000	25000	26000
Valmistuneiden asuntojen määrä, kpl	160	300	160	190	220
Valmistuneiden asuntojen keskikoko, m2	104,1	72	100	110	110
MRL:n/RakL:n mukaisten lupien käsittelyaika (vrk)	28	20	20	20	20
Ympäristönsuojelutoimialan luvat ja rekisteröinnit (kpl)	5	8	8	8	8
Ympäristönsuojelutoimialan maksulliset tarkastukset (kpl)	11	17	17	17	17
Ympäristönsuojelutoimialan muut tarkastukset (kpl)	43	60	60	60	60
Kaupungin omistamien luonnonsuojelualueiden määrä, ha	195	250	235	270	300

Toiminnalliset tavoitteet (sitova lautakuntaan nähden)

Mistä palvelualueen tavoitteesta kyseinen tulosalueen tavoite on aina johdettu?	Tavoite	Lähtötila / tulevaisuuden haaste / ilmiö	Mittari	Tavoitetila 2027
Hyödynnetään suunnittelussa ja rakentamisessa riittävää ympäristötietoa	Selvitys Nokian ympäristön tilasta laaditaan vuosina 2026–2028	Edellinen selvitys vuodelta 2005	Osaselvitykset valmiina (Kyllä/Ei)	Ilmanlaatuselvityksen raportti, järvien vedenlaaturaportti

Tuloarviot ja määrärahat (sitova lautakuntaan nähden)

RAKENNUSVALVONTA JA YMPÄRISTÖ	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Tuloarviot ja määrärahat, 1000 €					
Toimintatulot ulkoiset	**667**	**648**	**650**	**663**	**676**
Toimintatulot sisäiset	56	0	0	0	0
Toimintamenot ulkoiset	**-935**	**-989**	**-1 058**	**-1 077**	**-1 098**
Toimintamenot sisäiset	-50	-50	-60	-61	-63
Toimintakate ulkoiset	**-269**	**-341**	**-408**	**-415**	**-422**
Toimintakate ulkoiset ja sisäiset	-262	-391	-469	-476	-485

4.8.5 Infrapalvelut -tulosalue

Organisaatiokaavio 1.1.2027
Vastuuhenkilö: infrapalveluiden johtaja Kati Suhonen



Tehtävä

Infrapalvelut mahdollistaa turvallisen, sujuvan ja viihtyisän arjen ylläpitämällä, rakentamalla ja kehittämällä kaupungin katuja, liikenneympäristöä, puistoja, viheralueita, liikuntapaikkoja sekä muita yleisiä alueita. Tavoitteena on varmistaa toimiva kaupunkiympäristö, tukea kaupungin kasvua ja elinvoimaa sekä turvata infrastruktuuriomaisuuden pitkäjänteinen ja vastuullinen hoito myös tuleville sukupolville.

Infrapalvelut vastaa yleisten alueiden suunnittelusta, rakentamisesta, kunnossapidosta ja kehittämisestä. Suunnittelulla luodaan edellytykset turvalliselle ja toimivalle kaupunkiympäristölle sekä kaupungin hallitulle kasvulle. Rakentamisella toteutetaan uusia alueita ja parannetaan olemassa olevaa infrastruktuuria. Kunnossapidolla huolehditaan katujen, puistojen, liikuntapaikkojen ja muiden yleisten alueiden turvallisuudesta, käytettävyydestä sekä omaisuuden arvon säilymisestä.

Palvelut tuotetaan tarkoituksenmukaisella tavalla yhdistämällä kaupungin omaa tuotantoa ja ulkopuolisilta palveluntuottajilta hankittavia palveluita.

Kaupungin kasvu ja yhdyskuntarakenteen laajeneminen lisäävät ylläpidettävän infrastruktuurin ja yleisten alueiden määrää. Tämä kasvattaa kunnossapidon tarvetta ja korostaa tarvetta kohdentaa käytettävissä olevat resurssit vaikuttavasti, jotta palvelutaso voidaan säilyttää kuntalaisten odotusten mukaisena.

Tulosalueen toiminnan painopisteet 2027

Keskeisiä infrarakentamisen painopisteitä vuoden 2027 aikana ovat Aseman seudun alueen rakentamistöiden loppuun saattaminen sekä Pitkäniemen kaava-alueen rakentamistyöt. Lisäksi Harjuniityn uuden kaava-alueen, Kartanonrannan uuden kaava-alueen sekä Edenin kaava-alueen kehittäminen jatkuu vuoden 2027 aikana. Yritysalueiden osalta painopiste on Kolmenkulman alueen infrarakentamisessa. Lisäksi tehdään katusaneeraushankkeita ja toteutetaan pienempiä investointikohteita. Uuden uimahallin alueen suunnittelua ja rakentamista edistetään uimahalli -hankkeen aikataulun mukaisesti.

Vuonna 2026 infrapalvelut selkeytti suunnitteluprosesseja yhdessä kaavoituksen kanssa. Vuoden 2027 painopisteenä on ottaa prosessi käyttöön. Tämä tulee näkymään kuntalaisilla tarkempina katusuunnitelmina, jossa pintarakenteet on yksityiskohtaisemmin määritelty. Tällä tavoitellaan katusuunnitelmien läpinäkyvyyttä kuntalasten suuntaan. Myös katuvihreän lisäämiseen kiinnitetään entistä enemmän huomiota uuden prosessin myötä.

Rakentamisen osalta vahvistetaan infrarakentamisen omatuotantoa lisäämällä työnjohdon resursseja ja kehittämällä tuotannonohjausta. Tällä tavoitellaan lyhyempiä läpimenoaikoja ja resurssien tehokkaampaa käyttöä.

Yleisten alueiden kunnossapidossa ja viheralueiden hoidossa painopisteenä on palvelutuotannon tehokkuuden parantaminen kehittämällä toimintatapoja sekä

kunnossapitotöiden priorisointia. Lisäksi luonnon monimuotoisuuden turvaaminen toteutetaan tiiviissä yhteistyössä ympäristönsuojelun kanssa. Lisäksi vieraslajitorjuntaa vahvistetaan osallistamalla kuntalaisia ja yhdistyksiä torjuntatyöhön. Kasvava hulevesityön tarve huomioidaan osana kaupunkiympäristön pitkäjänteistä kehittämistä ja ilmastonmuutokseen sopeutumista.

Yhtenä toiminnan painopisteenä on myös edistää kaupungin kestävää ja taloudellista metsänhoitoa Nokian kaupungin metsäomaisuuden osalta. Vuoden 2025 ja 2026 aikana kaupungin metsäomaisuuden osalta on laadittu metsäohjelma, tehty metsäinventointeja sekä laadittu metsäsuunnitelma. Metsien suunnitelmallinen hoito jatkuu vuonna 2027 ja sitä kehitetään edelleen.

Esteettömyyden osalta tiivistetään yhteistyötä vanhus- ja vammaisneuvostojen kanssa, jotta olemassa olevan infran osalta toimenpiteet osataan kohdistaa sinne, missä niille on eniten kysyntää.

Keskeiset muutokset tulosalueen toiminnassa 2027

Vuoden 2027 aikana kehitetään rakentamisen yksikön toimintaa. Tavoitteena on lisätä suunnitelmallisuutta ja tehostaa omajohtoisen rakentamisen resurssien käyttöä sekä lyhentää rakennustyömaiden läpimenoaikoja. Toimintamallin muutos edellyttää lisäystä työnjohtoresurssiin.

Yhteiset informatiiviset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Asiakastyytyväisyys	3,5	3,7	3,8	3,8	3,8
Sairauspoissaolot työpäivinä	18,4	10	10	10	10
Ulkoiset toimintamenot € / asukas	256	232	233	242	238
Henkilötyövuodet HTV2	63,0	64,2	65,2	65,2	65,2

Muut keskeiset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Katujen kunnossapitokustannus €/km	9 144	10 500	10 500	10 500	10 500
Katuvalaistuksen energian kustannus €/valaisin	45	45	45	40	40
Ulkoilureittien kunnossapitokustannus €/km	1 520	1330	1330	1330	1330
Rakennettujen viheralueiden kunnossapito €/ha	4 582	3850	3850	3850	3850
Avoimien viheralueiden kunnossapito €/ha	193	230	230	230	230
Puistometsien kunnossapito €/ha	163	200	200	200	200
Luistinratojen hoitokustannus, €/kpl	5 970	5137	5137	5137	5137
Nurmikenttien hoito, €/kenttä	20 600	49 016	49 016	49 016	49 016
Katuvalaistuksen valaisinteho, W/valaisin	75	78	78	78	78

Toiminnalliset tavoitteet (sitova lautakuntaan nähden)

Palvelualueen tavoite	Tavoite	Lähtötila / tulevaisuuden haaste / ilmiö	Mittari	Tavoitetila 2027
Mahdollistetaan kaavoituksella ja infrarakentamisella kaupunkikuvan ja -rakenteen laadukkuus	Katusuunnitelmien esitystavan kehittäminen siten, että suunnittelualueen uudet pinta-, viher-, kuivatus- ja pysyväisluonteiset laitteet ja rakenteet ovat kuntalaisille helposti luettavissa ja tulkittavissa.	Suunnitteluprosessit kuvattu. Uuden toimintamallin käyttöönotto aloitettu.	Katusuunnitelmat laadittu 100 % uuden prosessin ohjeiden mukaan.	Vuonna 2026 kuvattu suunnitteluprosessi saadaan käytäntöön. Katusuunnitelmasta on nähtävillä korot, kadun kuivatusrakenteet sekä pinta- ja päällysrakenteet. Suunnitelmissa näkyy myös istutettavat, säilytettävät ja poistettavat puut ja pensaat sekä muut rakenteet (mm. penkit ja roskikset).
Vahvistetaan kaavoituksella ja infrarakentamisella kaupunkikuvan ja -rakenteen laadukkuus.	Tavoitteena omajohtoisen rakentamisen osalta on tehostaa resurssien käyttöä, vahvistaa työmaavalvontaa sekä varmistaa investointihankkeiden laadukas, turvallinen ja kustannustehokas toteutus sekä lyhentää rakennushankkeen läpimenoaikoja.	Omajohtoisella rakentamisella osin puutteelliset suunnitelmat. Niukka työnjohtoresurssi. Kaluston tyhjäkäyntiä työmaatasolla.	Aikataulu ja työsuunnitelma työmaasta laadittu ja työmaa valmistunut aikataulun mukaisesti. Lisäksi rakentaminen suunnitelmat valmiit ennen rakennustöiden aloittamista.	Työnjohtoa vahvistamalla lisätään työmaan ennakointia, suunnitelmallista toteuttamista ja työmaavalvontaa työmaatasolla. Lisäksi varmistetaan, että rakentamisessa on riittävän valmiit suunnitelmat, jotta työmaahenkilöstöltä ei mene aikaa suunnitteluun vaan he saavat keskittyä töiden tehokkaaseen toteuttamiseen.
Hyödynnetään suunnittelussa ja rakentamisessa riittävää ympäristötietoa.	Metsienhoidon ennakointi ja suunnitelmallisuus paranee	Metsäohjelma, metsäinventoinnit tehty. Metsäsuunnitelma valmistuu alkuvuodesta 2027.	Talousarvion valmistelussa 2028 käytössä tietoon perustuva budjetointi mahdollista.	Metsienhoidosta tulee ennakoidumpaa ja suunnitelmallisempaa. Tulot ja menot voidaan huomioida talousarviossa entistä paremmin.
Lisäämme yhteisöllisyyttä ja osallisuutta. Vahvistamme ja tuemme 3. sektorin kanssa tehtävää yhteistyötä. Mahdollistamme	Esteettömyyden entistä parempi huomioiminen infrapalveluiden suunnittelussa sekä rakentamisen ja kunnossapidon toimenpiteissä.	Esteettömyysselvitys laadittu 2025	Vähintään kaksi vuoropuhelua pidetty vammais- ja vanhuusneuvoston kanssa. Investointiohjelman mukaiset esteettömyystoimenpiteet tehty	Tiivistetään vuoropuhelua vanhuus- ja vammaisneuvoston kanssa. Huomioidaan esteettömyysselvityksen suunnitteluohjeet suunnittelussa.

Palvelualueen tavoite	Tavoite	Lähtötila / tulevaisuuden haaste / ilmiö	Mittari	Tavoitetila 2027
monipuolisten tapahtumien järjestämisen.			ja toimenpiteet priorisoitu yhdessä vanhus- ja vammaisneuvoston kanssa.	Tehdään investointiohjelman mukaisesti esteettömyysselvityksen mukaisia toimenpiteitä. Huomioidaan levähdyspenkit osana suunnittelua.

Tuloarviot ja määrärahat (sitova lautakuntaan nähden)

INFRAPALVELUT	TP 2025	TA 2026	KJ 2027	TS 2028	TS 2029
Tuloarviot ja määrärahat, 1000 €					
Toimintatulot ulkoiset	**2 561**	**2 028**	**2 039**	**2 080**	**2 121**
Toimintatulot sisäiset	67	50	50	51	52
Valmistus omaan käyttöön	**2 729**	**2 070**	**2 070**	**2 111**	**2 154**
Toimintamenot ulkoiset	**-9 348**	**-8 537**	**-8 621**	**-9 009**	**-8 950**
Toimintamenot sisäiset	-1 923	-2 292	-2 488	-2 538	-2 589
Toimintakate ulkoiset	**-4 058**	**-4 439**	**-4 512**	**-6 929**	**-6 829**
Toimintakate ulkoiset ja sisäiset	-5 913	-6 681	-6 951	-7 305	-7 212

Sivistyspalvelut -palvelualue

Organisaatiokaavio 1.1.2027
Vastuuhenkilö: sivistysjohtaja Mika Seppänen



Tehtävä

Sivistyspalveluiden tehtävänä on tuottaa monipuolisia sivistyspalveluita kaiken ikäisille kuntalaisille. Sivistyspalveluihin kuuluu kolme tulosaluetta, jotka ovat varhaiskasvatus, opetus sekä hyvinvointi ja vapaa-aika. Varhaiskasvatuksen tulosalue vastaa 0-6-vuotiaille lapsille tarjottavista varhaiskasvatuksen palveluista ja esiopetuksesta. Opetuksen tulosalue vastaa perusopetuksen, lukiokoulutuksen sekä Pirkan opiston palveluista. Hyvinvoinnin ja vapaa-ajan tulosalue vastaa kirjasto-, kulttuuri-, liikunta- ja nuorisopalveluista sekä hyvinvoinnin ja terveyden ja kotoutumisen edistämisestä.

Sivistyspalvelut edistää kuntalaisten hyvinvointia ja sivistystä tuottamalla palveluita kuntalaisten tarpeet huomioiden. Palveluverkkoa kehitetään ennakoiden ja yhteiskunnan muutokset huomioiden. Palveluiden järjestämisessä tavoitteena on toteuttaa laadukkaita, ennaltaehkäiseviä ja vaikuttavia peruspalveluita. Sivistyspalvelut pyrkii toiminnallaan edistämään laaja-alaista hyvinvointia, sivistystä sekä koko kaupungin elinvoimaisuutta.

Sivistyspalvelualueen toiminnoissa tehdään tiivistä yhteistyötä kaupungin muiden palvelualueiden sekä lukuisten yhteistyökumppaneiden kanssa.

Palvelualueen toiminnan painopisteet 2027

Yhteisöllisyyden ja osallisuuden lisääminen sekä kuntalaisten liikunnallisen elämäntavan edistäminen ja liikkumisen olosuhteiden kehittäminen ovat koko palvelualueen painopisteitä.

Kasvun- ja opinpolun vahvistaminen sekä tuen uudistuksen toimeenpano, arviointi ja kehittäminen painottuvat tulevina vuosina. Palveluverkkoselvityksen vaihtoehdoista tulee päättää osana talouden tasapainotusohjelmaa.

Keskeiset muutokset palvelualueen toiminnassa 2027

Taiteen perusopetuksen lakiuudistuksen voimaantulo. Kankaantaan koulun väistötilojen käyttöönotto ja toiminnan siirtyminen väistötiloihin. Kirjaston aineistohankintojen ja uuden kirjastojärjestelmän kilpailutus sekä RFID-tekniikan käyttöönoton laajentaminen. Palveluverkkopäätöksen valmistelu ja toimeenpano.

Yhteiset informatiiviset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Asiakastyytyväisyys	4,3	4,2	4,2	4,2	4,2
Sairauspoissaolot työpäivinä	12,9	13	13	12,6	12
Ulkoiset toimintamenot € / asukas	1918	2007	2048	2064	2085
Henkilötyövuodet HTV2	1 025,4	1 083	1092	1092	1092

Toiminnalliset tavoitteet (sitova valtuustoon nähden)

Strategian painopiste	Tavoite	Lähtötila / tulevaisuuden haaste / ilmiö	Tavoitetila 2027
Hyvinvoiva ja yhteisöllinen Nokia	Edistämme liikunnallista elämäntapaa ja kehitämme liikkumisen olosuhteita	Liikkumattomuus / Vähän liikkuvien kuntalaisten määrä on kasvussa ja kehitys tulee saada pysähtymään ja suunta kääntymään.	Liikunnallista elämäntapaa edistetään laajasti. Tunnistetaan vähäiseen liikkumiseen liittyviä esteitä ja valitaan toimenpiteitä joilla voidaan tukea kuntalaisten liikkumista
Hyvinvoiva ja yhteisöllinen Nokia	Yhteisöllisyyden ja osallisuuden edistäminen	Yksinäisyys, syrjäytyminen ja eriarvoistuminen ovat lisääntymässä sekä alueellisesti että eri väestöryhmissä ja kehitys tulee saada pysähtymään.	Lisätään yhteisöllisyyttä ja osallisuutta eri keinoin.
Hyvinvoiva ja yhteisöllinen Nokia	Kehitämme tarpeisiin vastaavaa palveluverkkoa ja laadukkaita palveluita	Kunnan väkiluku kasvaa, mutta oppilasmäärä on laskussa. Palvelutarpeet muuttuvat eri asuinalueilla, johon tulisi reagoida.	Varhaiskasvatuksen, esi- ja perusopetuksen palveluverkosta on tehty päätös valtuustossa.

Tuloarviot ja määrärahat (sitova valtuustoon nähden)

SIVISTYSPALVELUT	TP 2025	TA 2026	KJ 2027	TS 2028	TS 2029
Tuloarviot ja määrärahat, 1000 €					
Toimintatulot ulkoiset	**9 009**	**9 172**	**9 780**	**9 960**	**10 159**
Toimintatulot sisäiset	504	453	284	290	296
Toimintamenot ulkoiset	**-70 089**	**-73 843**	**-75 763**	**-76 984**	**-78 410**
Henkilöstökulut	-56 212	-59 448	-61 487	-62 666	-63 908
Palvelujen ostot	-8 496	-8 844	-8 908	-8 903	-9 036
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-1 599	-1 740	-1 746	-1 772	-1 798
Avustukset	-2 224	-2 308	-2 130	-2 130	-2 130
Muut toimintakulut	-1 558	-1 503	-1 492	-1 514	-1 537
Toimintamenot sisäiset	-28 545	-28 015	-28 548	-29 119	-29 702
Toimintakate ulkoiset	**-61 081**	**-64 672**	**-65 983**	**-67 024**	**-68 251**
Toimintakate ulkoiset ja sisäiset	**-89 121**	-92 234	-94 247	-95 854	-97 657

4.8.6 Sivistyspalveluiden hallinto

Organisaatiokaavio 1.1.2027
Vastuuhenkilö: sivistyspalvelujohtaja Mika Seppänen

Tehtävä

Sivistyspalveluiden hallinto tukee ja johtaa koko sivistyspalveluiden palvelualueen toimintaa. Sivistyspalveluiden hallinto huolehtii, että palvelut järjestetään voimassa olevan lainsäädännön, asetusten ja määräysten mukaisesti.

Hallinto seuraa ja toimeenpanee valtakunnallisia ja paikallisia uudistuksia. Hallinto vastaa resurssien oikeasta kohdentamisesta ja palveluiden kehittämisestä. Hallinto kerää palautetta ja arvioi palveluiden laatua, saavutettavuutta ja vaikuttavuutta. Hallinnossa koordinoidaan kehittämishankkeita sekä kehitetään innovatiivisia ratkaisuja kuntalaisten tarpeisiin poikkihallinnollisesti ja yhteistyössä eri sidosryhmien kanssa. Hallinto vastaa viestinnästä ja tiedottamisesta kuntalaisille, henkilöstölle ja sidosryhmille. Hallinto vastaa lisäksi sivistyslautakunnan asioiden valmistelusta, palveluun ohjauksesta, laskutuksesta ja prosessien sujuvuudesta. Hallinnon keskeisenä tehtävänä on laatia ja päivittää sivistyspalveluiden strategiat ja toimintasuunnitelmat kuntastrategian pohjalta sekä asettaa toiminnan tavoitteita ja seurata niiden toteutumista. Hallinnon tehtävänä on palveluiden ja toiminnan jatkuva kehittäminen ja laadukkaiden palveluiden varmistaminen.

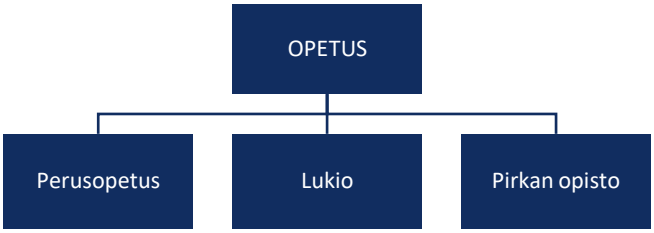
Yhteiset informatiiviset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Ulkoiset toimintamenot € / asukas	25	26	28	28	29
Henkilötyövuodet HTV2	13	13	13,6	13,6	13,6

Tuloarviot ja määrärahat (sitova lautakuntaan nähden)

SIVISTYSPALVELUIDEN HALLINTO	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Tuloarviot ja määrärahat, 1000 €					
Toimintatulot ulkoiset	**17**	**264**	**14**	**14**	**15**
Toimintatulot sisäiset	0	0	0	0	0
Toimintamenot ulkoiset	**-922**	**-960**	**-1 037**	**-1 057**	**-1 078**
Toimintamenot sisäiset	-376	-423	-365	-372	-380
Toimintakate ulkoiset	**-905**	**-697**	**-1 023**	**-1 043**	**-1 063**
Toimintakate ulkoiset ja sisäiset	-1 281	-1 119	-1 389	-1 415	-1 443

4.8.7 Opetuspalvelut -tulosalue

Organisaatiokaavio 1.1.2027
Vastuuhenkilö: johtaja rehtori Kari Lähde



Tehtävä

Nokian kaupungin opetuspalvelut tuottaa kuntalaisille perusopetusta, lukiokoulutusta ja Pirkan opiston palvelut. Seudullisen Pirkan opiston osalta Nokian kaupunki toimii isäntäkuntana.

Perusopetuksen tehtävänä on edistää tasa-arvoa, yhdenvertaisuutta ja oikeudenmukaisuutta. Perusopetus kartuttaa inhimillistä ja sosiaalista pääomaa. Inhimillinen pääoma koostuu osaamisesta ja sosiaalinen pääoma ihmisten välisistä yhteyksistä, vuorovaikutuksesta ja luottamuksesta. Yhdessä ne edistävät yksilöllistä ja yhteiskunnallista hyvinvointia ja kehitystä.

Lukiokoulutuksen tehtävänä on laaja-alaisen yleissivistyksen vahvistaminen. Lukioaikana opiskelija kehittää tietämystään ja osaamistaan ihmisestä, kulttuureista, luonnosta ja yhteiskunnista. Lukio-opetus harjaannuttaa opiskelijaa ymmärtämään elämässä ja maailmassa vallitsevia monitahoisia keskinäisriippuvuuksia sekä jäsentämään laaja-alaisia ilmiöitä.

Pirkan opisto on Nokian, Pirkkalan, Lempäälän ja Vesilahden alueilla toimiva seudullinen kansalaisopisto, joka järjestää vapaan sivistystyön koulutusta sekä taiteen perusopetusta musiikissa, kuvataiteessa, teatterissa, tanssissa sekä mediataiteessa. Varsinaisen toimintansa lisäksi opisto tuottaa myös räätälöityä tilauskoulutusta ja toimii aktiivisessa yhteistyössä paikallisten yhteisöjen kanssa asukkaiden hyvinvoinnin ja elämänlaadun kehittämiseksi.

Tulosalueen toiminnan painopisteet 2027

Perusopetus ja lukio

Nokian Opetuspalvelujen tavoitteena on vahvistaa lasten ja nuorten hyvinvointia, yhdenvertaisuutta ja palvelujen kestävää kehittämistä. Painopisteitä ovat:

1. Yhteisöllisyys ja osallisuus:

Oppilaiden osallistumismahdollisuuksia, kouluviihtyvyyttä ja turvallisuutta parannetaan. Samalla pyritään vähentämään kiusaamista ja poissaoloja. Toteutumista seurataan vuosittain suunnitelmien, tapaamisten ja kyselyjen avulla.

2. Liikunnallinen elämäntapa:

Koulupäivän aikaista ja vapaa-ajan liikkumista lisätään erityisesti vähän liikkuvien oppilaiden tarpeet huomioiden. Jokaiselle koululle laaditaan liikunnan lisäämistä koskeva suunnitelma, ja matalan kynnyksen liikuntatoimintaa laajennetaan.

3. Palveluverkon kehittäminen:

Kouluverkkoa sopeutetaan väheneviin ja alueittain muuttuviin oppilasmääriin. Tavoitteena on tehdä vuonna 2027 päätös taloudellisesti kestävästä palvelurakenteesta, joka turvaa opetuksen laadun, yhdenvertaisuuden ja saavutettavuuden.

Oppimisen tuen järjestäminen vuonna 2027

Oppimisen tukea järjestetään Nokialla oppimisen edellytyksiä tukevilla opetusjärjestelyinä, ryhmäkohtaisina tukimuotoina että oppilaskohtaisina tukitoimina. Ryhmäkohtaisia

tukimuotoja (POL 20 b §) toteutetaan kouluilla luokan-, aineen- ja resurssiopettajien antamana yleisenä tukiopetuksena ja opetuskielen tukiopetuksena sekä erityisopettajan antamana opetuksena muun opetuksen yhteydessä. Toimintakulttuuria kehitetään jakotuntien järjestämisestä siten, että kaksi opettajaa toimii opetusryhmässä samanaikaisopettajina tarvittaessa jakaen opetusryhmää tarkoituksen mukaisesti. Myös oppituntien ulkopuolista yleistä ja opetuskielen tukiopetusta järjestetään edelleen. Ryhmäkohtaisia tukimuotoja resursoidaan vähintään 0,122 opetustuntia viikossa koulun oppilasta kohden.

Mikäli oppimisen edellytyksiä tukevat opetusjärjestelyt ja ryhmäkohtaiset tukimuodot eivät riittävästi tue oppilaan oppimista, opetukseen osallistumista ja koulunkäyntiä, tulee oppilaan tueksi järjestää oppilaskohtaisia tukitoimia. Oppilaskohtaiset tukitoimet edellyttävät tukea koskevaa päätöstä, jota varten oppilaan tuen tarvetta on arvioitu oppilaskohtaisen tuen toteuttamista koskevassa suunnitelmassa. 31.8.2026 Nokialla oli tukea koskeva päätös 467 oppilaalla. Näistä 332 oppilaan opetus järjestettiin erityisluokanopettajan antamassa opetuksessa erityisluokassa. Lisäksi tukea koskevassa päätöksessä oli päätetty opetuksen järjestämisestä oppimiskykyyn vaikuttavan vamman, sairauden tai toimintakyvyn rajoitteen perusteella 55 oppilaalle. Näistä toiminta-alueittain opetettavia oppilaita oli 17.

Pirkan opisto

Pirkan opiston toiminnan painopisteet vuonna 2027

• Kurssitoiminnan laadun ja saavutettavuuden takaaminen talouden sopeuttamista vaativassa ajassa. Tavoitteena on tehokas resurssien käyttö ilman laadun heikentymistä.
• Uuden johtamismallin juurruttaminen. Noudatetaan jaettua johtajuutta, mikä mahdollistaa henkilöstön tukeen panostamisen sekä nopeamman reagoinnin arjen tilanteisiin. Panostetaan selkeämpään vastuun- ja työnjakoon.
• Tiimitoimintamallin mukaista toimintaa jatketaan. Näin tuetaan yhteisöllistä ja osallistavaa työotetta ja varmistetaan moniammatillisen toiminnan sujuvuus.

Keskeiset muutokset tulosalueen toiminnassa 2027

Perusopetus ja lukio

Nokian opetuspalveluiden keskeiset muutokset vuonna 2027 liittyvät Kankaantaan koulun väistötilaratkaisuun, oppimisen tuen uudistuksen vakiinnuttamiseen sekä tarpeisiin vastaavan palveluverkon ja laadukkaiden palvelujen kehittämiseen. Enemmistö Kankaantaan koulun oppilaista siirtyy Myllyhaan koulun yhteyteen rakennettaviin siirtotiloihin. Ratkaisulla turvataan opetuksen jatkuvuus terveellisissä ja turvallisissa tiloissa väistötilavaiheen aikana.

Perusopetuksen oppimisen ja koulunkäynnin tuen uusi lainsäädäntö ja uudistetut opetussuunnitelman perusteet tulivat voimaan 1.8.2025. Kolmiportaisesta tuesta luovuttiin, ja oppilaalla on oikeus saada tukea heti tarpeen ilmetessä ilman erillistä hallintopäätöstä. Tuki järjestetään ensisijaisesti opetuksen arjessa ryhmäkohtaisin tukimuodoin ja joustavin opetusjärjestelyin. Vuonna 2027 uudistus vakiinnutetaan osaksi koulujen toimintakulttuuria ja pedagogisia käytäntöjä. Osaamistakuun laki- ja opetussuunnitelmamuutoksia valmistellaan.

Lisäksi opetuspalveluissa kehitetään tarpeisiin vastaavaa palveluverkkoa ja laadukkaita palveluja. Tavoitteena on vastata muuttuviin lapsi- ja oppilasmääriin, alueellisiin tarpeisiin sekä talouden reunaehtoihin.

Pirkan opisto

Pirkan opiston tarjonta jäsenkunnissa on talouden sopeuttamistoimista huolimatta monipuolista ja laajaa. Opiston toimintaa, opetustoiminnan rakenteita ja pedagogiikkaa kehitetään talouden raameissa.
Taiteen perusopetuksen lakiuudistus astuu voimaan (arvio 1.8.2027) sekä sitä seuraava opetussuunnitelmauudistus (arvio 1.8.2028). Nämä toimivat tukena opiston TPO-opetuksen kehittämiselle

Opiston toimintaa kehitetään Pirkan opiston jaoston 15.5.2025 hyväksymän kehittämisohjelman 2025-2030 mukaisesti ja jatketaan tiimitoimintamallin mukaista toimintaa. Tiimitoimintamallin tarkoituksena on kehittää jaettua johtajuutta, vahvistaa yhteistyön ja osaamisen jakamista ammattiryhmien ja asiantuntijoiden kesken sekä parantaa päätöksentekoa hyödyntäen tiimejä. Pyrimme tällä parantamaan toiminnan joustavuutta ja lisäämään reagointikykyä, työhyvinvointia ja työmotivaatiota.

Pirkan opistossa noudatetaan jaetun johtajuuden periaatteita. Rehtorin ja apulaisrehtorin lisäksi musiikin tuntiopettajien esihenkilönä toimii koulutuspäällikkö. Suunnittelijat toimivat tiimivastaavina. Johtajuus ei keskity vain rehtoriin ja apulaisrehtoriin, vaan vastuuta jaetaan koulutuspäällikölle ja tiimivastaaville. Tämä tuo toimintaan ketteryyttä ja mahdollistaa henkilöstön riittävän tukemisen arjen operatiivisessa toiminnassa. Talouden sopeuttaminen pakottaa tarkastelemaan kriittisesti opiston toimintaa myös henkilöstöresurssien osalta.

Yhteiset informatiiviset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Asiakastyytyväisyys	4,13	4,2	4,2	4,2	4,2
Sairauspoissaolot työpäivinä / HTV2	11,5	10	10	10	10
Ulkoiset toimintamenot € / asukas	1104	1148	1173	1181	1194
Henkilötyövuodet HTV2	547,2	585,0	589,1	589,1	589,1

Muut keskeiset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Lukiokoulutus ulkoiset menot € / opp	6 024	5 957	6 297	-	-
Perusopetuksen ulkoiset menot € / opp	8 495	9 255	9 739	-	-
Perusopetuksessa oppilaiden määrä pvm	3 968	3 813	3760	3700	3587
Tuntikehys VVT (vähimmäisvuosiviikkotuntimäärä)	7 896	7 580	7550	7400	7250
Oppilaskohtainen tuntikehys	1,99	1,99	1,93	1,97	2,02
Lukio-opetuksessa oppilaiden määrä (ei kaksoistutkintolaisia) pvm	521	560	560	560	560
Kaksoistutkintoa opiskelevien määrä pvm	70	70	70	70	70
Asiakastyytyväisyys / PO	4,1	4	4,1	4,1	4,1
Asiakastyytyväisyys / LU	3,82	4	4,1	4,2	4,3
Asiakastyytyväisyys / PirOp	4,5	4,3	4,4	4,4	4,4
Kurssiosallistumiset / Pirkan opisto	19 528	19 500	18 500	18 000	18 000
Taiteen perusopetuksessa opiskelevat, lkm	1 093	1 080	1000	950	900

Toiminnalliset tavoitteet (sitova lautakuntaan nähden)

Mistä palvelualueen tavoitteesta kyseinen tulosalueen tavoite on aina johdettu?	Tavoite	Lähtötila / tulevaisuuden haaste / ilmiö	Mittari	Tavoitetila 2027
Edistämme liikunnallista elämäntapaa ja kehitämme liikkumisen olosuhteita.	Koululaisten liikkuminen lisääntyy sekä koulupäivän aikana että vapaa-ajalla.	Vähän liikkuvia koululaisia on paljon ja fyysinen toimintakyky on heikentynyt. Liikkumiseen liittyvät perustaidot ovat myös puutteellisia. Koulut ovat liikuntaolosuhteiden osalta eriarvoisessa asemassa.	Fyysisen toimintakyvyn kehitystä lapsilla ja nuorilla seurataan Move! –tulosten perusteella. Nykytilanarviointityökalun avulla seurataan koulujen liikkumisen edistämisen toimenpiteiden toteutumista.	Jokaisella koululla on suunnitelma liikunnallisen elämäntavan edistämisen toimintojen vakiinnuttamisesta osaksi koulupäivää. Vähän liikkuville lapsille ja nuorille järjestetään matalankynnyksen liikuntaharrastusmahdollisuuksia, ja niiden saavutettavuutta kehitetään.
Yhteisöllisyyden ja osallisuuden edistäminen	Yhteisöllisyys, osallisuus ja turvallisuus lisääntyy kouluissa. Kouluviihtyvyys lisääntyy ja kiusaaminen sekä koulupoissaolot vähenevät.	Koulujen toimet yhteisöllisyyden ja osallisuuden edistämiseksi ovat vaihtelevia. Oppilaiden osallisuuden kokemukset ja mahdollisuudet vaihtelevat koulujen ja luokkien välillä.	Osallisuuteen ja yhteisöllisyyteen liittyvä kysely toteutetaan kaikissa kouluyksiköissä.	Oppilaiden osallisuuden kokemus on parempi kuin aiemmin.
Kehitämme tarpeisiin vastaavaa palveluverkkoa ja laadukkaita palveluita	Palveluverkko vastaa lapsi ja oppilasmäärän muutoksiin.	Oppilasmäärä on vähenemässä ja aluekohtaisesti muutoksessa on merkittäviä eroja	Vaihtoehtoisia palveluverkkoratkaisuja on tarkasteltu.	Varhaiskasvatuksen, esi- ja perusopetuksen palveluverkosta on tehty päätös valtuustossa.

Tuloarviot ja määrärahat (sitova lautakuntaan nähden)

OPETUSPALVELUT	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Tuloarviot ja määrärahat, 1000 €					
Toimintatulot ulkoiset	**5 170**	**5 607**	**6 013**	**6 133**	**6 256**
Toimintatulot sisäiset	354	337	284	290	296
Toimintamenot ulkoiset	**-40 363**	**-42 259**	**-43 398**	**-44 063**	**-44 905**
Toimintamenot sisäiset	-15 103	-14 637	-14 738	-15 033	-15 333
Toimintakate ulkoiset	**-35 193**	**-36 652**	**-37 385**	**-37 930**	**-38 649**
Toimintakate ulkoiset ja sisäiset	-49 941	-50 952	-51 839	-52 672	-53 686

4.8.8 Varhaiskasvatus -tulosalue

Organisaatiokaavio 1.1.2027
Vastuuhenkilö: varhaiskasvatuksen johtaja Minna Sillanpää



Tehtävä

Varhaiskasvatuksen tulosalue vastaa alle oppivelvollisuusikäisille lapsille järjestettävistä varhaiskasvatus- ja esiopetuspalveluista. Tulosalueeseen sisältyvät lisäksi lastenhoidon lakisääteiset tuet eli kotihoidon tuki ja yksityisen hoidon tuki sekä Nokian kaupungin maksama yksityisen hoidon tuen kuntalisä. Tuet maksetaan Kelan kautta. Elokuussa 2025 kotihoidon tuen piirissä oli 203 lasta. Kunnallisen varhaiskasvatuksen piirissä oli 8.9.2026 yhteensä 1 480 lasta, jotka käyttivät 1 797 laskennallista paikkaa. Samana ajankohtana palvelusetelillä järjestetyissä yksityisissä päiväkotipalveluissa Nokialla ja muissa kunnissa oli 232 nokialaista lasta, jotka käyttivät 306 laskennallista paikkaa. Elokuussa 2026 yksityisen hoidon tuen piirissä oli 46 lasta. Yksityisiä varhaiskasvatuspalveluja käytti syksyllä 2026 yhteensä 278 lasta, mikä vastasi 16 prosenttia varhaiskasvatuspalvelujen piirissä olevista lapsista.

Vuonna 2026 varhaiskasvatuspalveluja ostetaan muilta kunnilta 17 lapselle ja myydään 24 ulkokuntalaiselle lapselle. Toimintavuonna 2026–2027 yksityisiltä päiväkodeilta ostetaan kilpailutuksen perusteella esiopetusta 24 lapselle. Esiopetuksen ostopalveluja koskeva sopimuskausi on 2024–2026, ja sopimukseen sisältyy kaksi yhden vuoden optiokautta toimintavuosille 2026–2027 ja 2027–2028.

Tulosalueen toiminnan painopisteet 2027

Toimintavuonna 2026–2027 Nokian kaupungin varhaiskasvatus osallistuu Kansallisen koulutuksen arviointikeskuksen (Karvi) arviointiin, jossa tarkastellaan alle 3-vuotiaiden lasten varhaiskasvatuksen toteutumista. Arviointi toteutetaan Valssi-järjestelmällä, ja siihen osallistuvat valtakunnalliseen otokseen valikoituneet kunnalliset ja yksityiset päiväkodit sekä perhepäivähoito. Arviointi toteutetaan myös varhaiskasvatuksen johdolle ja huoltajille. Varhaiskasvatuksen omaehtoisessa arvioinnissa arvioidaan Valssin osa-alueita monilukutaito, digitaalinen osaaminen ja mediakasvatus, josta saatua tietoa hyödynnetään digitiekartan toimeenpanossa. Esiopetuspaikkojen jakamista koskeva ehdottava päätösmenettely otettiin käyttöön vuoden 2026 alussa sivistyslautakunnan vahvistamien kasvun ja opin polkuun perustuvien periaatteiden mukaisesti. Toimintamallia kehitetään saadun palautteen perusteella kevään 2027 esiopetuspaikkojen jakamista varten.

Ensimmäiset varhaiskasvatuksen sosionomit aloittivat tehtävissään elokuussa 2026. Sosionomien tehtäväkuvaa ja roolia osana varhaiskasvatuksen moniammatillista tiimiä kehitetään toimintavuonna 2026–2027.

Toimintavuonna 2026–2027 varhaiskasvatuksessa kehitetään yhtenäinen toimintamalli kiusaamisen ehkäisemiseksi ja selvitetään lasten näkemyksiä kiusaamisesta toiminnan kehittämisen tueksi.

Keskeiset muutokset tulosalueen toiminnassa 2027

Toimintavuonna 2026–2027 pilotoidaan henkilökohtaisten Chromebook-laitteiden käyttöä varhaiskasvatuksen opettajilla (6 laitetta). Pilotin tavoitteena on arvioida mahdollisuuksia vähentää kustannuksiltaan korkeampien PC-laitteiden määrää. Lisäksi laitteiden leasingkausien pidentämisellä tavoitellaan kustannussäästöjä.

Varhaiskasvatuksen kaupunkitasoisen pedagogisen toimintaohjelman rakennetta on uudistettu. Uudistettu toimintaohjelma huomioi aiempaa paremmin kaupungin strategian sekä lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelmien tavoitteet sekä kokoaa aiempaa selkeämmin yhteen toiminnan suunnittelua ja toteutusta ohjaavat muut keskeiset asiakirjat: varhaiskasvatus- ja esiopetussuunnitelmat, opiskeluhuoltosuunnitelman, tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelman, digitiekartan sekä varhaiskasvatuksen liikuntasuunnitelman. Uudistus vahvistaa asiakirjojen tavoitteiden huomioon ottamista sekä lisää henkilöstön tietoisuutta ja ymmärrystä niiden keskinäisistä yhteyksistä.

Yhteiset informatiiviset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Asiakastyytyväisyys	4,4	4,5	4,5	4,5	4,5
Sairauspoissaolot työpäivinä / HTV2	15,5	16	15	15	14
Ulkoiset toimintamenot € / asukas	673	709	718	725	732
Henkilötyövuodet HTV2	408,8	424,9	428,5	428,5	428,5

Toiminnalliset tavoitteet (sitova lautakuntaan nähden)

Mistä palvelualueen tavoitteesta kyseinen tulosalueen tavoite on aina johdettu?	Tavoite	Lähtötila / tulevaisuuden haaste / ilmiö	Mittari	Tavoitetila 2027
Edistämme yhteisöllisyyttä ja osallisuutta.	Varhaiskasvatuksessa vahvistetaan yhtenäisiä toimintatapoja kiusaamisen tunnistamiseksi ja siihen puuttumiseksi.	Kiusaamista esiintyy ja kiusaamiseen puuttumisen toimintamallit vaihtelevat eri yksiköissä.	Kiusaamisen ehkäisyn toimintamallia toteutuu kaikissa yksiköissä.	Kiusaamisen ehkäisyn toimintamalli saadaan valmiiksi ja otetaan käyttöön.
Edistämme kuntalaisten liikunnallista elämäntapaa ja kehitämme liikkumisen olosuhteita.	Päivitetty varhaiskasvatuksen liikuntakasvatussuunnitelma täydentää varhaiskasvatussuunnitelmia ja tukee henkilöstöä liikuntakasvatuksen suunnittelussa ja toteutuksessa.	Riittämättömästi liikkuvien lasten ja perheiden määrän kasvu lisää tarvetta vahvistaa fyysistä aktiivisuutta edistäviä toimintatapoja varhaiskasvatuksessa.	Jokaisessa varhaiskasvatusyksikössä on arvioitu käyttöön otettuja liikkumista edistäviä toimintatapoja.	Henkilöstön osaaminen on vahvistunut ja liikuntakasvatussuunnitelmaan kirjattuja toimenpiteitä toteutetaan.
Kehitämme tarpeisiin vastaavaa palveluverkkoa ja laadukkaita palveluita.	Palveluverkko vastaa lapsimäärän muutoksiin.	Varhaiskasvatuspalveluiden tarpeessa on alueellisia eroja.	Vaihtoehtoisia palveluverkkoratkaisuja on tarkasteltu.	Varhaiskasvatuksen, esi- ja perusopetuksen palveluverkosta on tehty päätös valtuustossa.

Muut keskeiset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Ulkoiset menot € / lapsi	13 729	14 656	15 291	15 000	15 000
Kunnallisten palveluiden piirissä lapsia (20.9)	1 506	1 499	1 480	1500	1500
Yksityisten palveluiden piirissä olevien lasten osuus % varhaiskasvatuspalve-luita käyttävistä lapsista (8/2026)	19	16	16	16	16
Käyttöaste %	78,3	85	85	85	85
Lapsia esiopetuksen piirissä ikäluokasta %	99,7	100	100	100	100

Tuloarviot ja määrärahat (sitova lautakuntaan nähden)

VARHAISKASVATUS	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Tuloarviot ja määrärahat, 1000 €					
Toimintatulot ulkoiset	**2 236**	**1 987**	**2 403**	**2 451**	**2 500**
Toimintatulot sisäiset	-16	0	0	0	0
Toimintamenot ulkoiset	**-24 588**	**-26 088**	**-26 570**	**-27 032**	**-27 518**
Toimintamenot sisäiset	-8 223	-8 054	-8 718	-8 892	-9 070
Toimintakate ulkoiset	**-22 352**	**-24 100**	**-24 166**	**-24 581**	**-25 017**
Toimintakate ulkoiset ja sisäiset	-30 591	-32 154	-32 885	-33 473	-34 088

4.8.9 Hyvinvointi- ja vapaa-aika -tulosalue

Organisaatiokaavio 1.1.2027
Vastuuhenkilö: hyvinvointi- ja vapaa-aikajohtaja Asta Paasi



Tehtävä

Hyvinvoinnin ja vapaa-ajan toiminnan ja tehtävän perustana ovat lait (Laki yleisistä kirjastoista 1492/2016, Laki kuntien kulttuuritoiminnasta 166/2019, Liikuntalaki 390/2015, Nuorisolaki 1285/2016, Laki kotoutumisen edistämisestä 681/2023, Laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä 612/2021 ja Kuntalaki 410/2015). Lainsäädännön lisäksi tulosalueen toiminnan painopisteitä suuntaavat Hyvän, arjen, kestävän kasvun ja vahvojen yritysten Nokia -strategia 2035 sekä hyvinvointiohjelma Hyvinvoiva ja yhteisöllinen Nokia 2026–2030, sekä toimialojen omat kehittämissuunnitelmat tai -ohjelmat.

Hyvinvoinnin ja vapaa-ajan tulosalueen tehtävän tarkoitus on edistää yhdessä sidosryhmien kanssa kaikenikäisten kaupunkilaisten hyvinvointia luomalla nokialaisille mahdollisuuksia vapaa-ajan aktiivisuuteen, harrastamiseen, yhteisöllisyyteen ja elämyksiin sekä turvallisiin ja laadukkaisiin vapaa-ajan toimintaympäristöihin. Toiminnan ja palvelujen tavoitteena on asukkaiden hyvän arjen, omaehtoisen hyvinvoinnin, toimintakyvyn ja elintapojen tukeminen, hyvinvointierojen kaventaminen sekä osallisuuden ja yhteisöllisyyden edistäminen. Hyvinvoinnin ja vapaa-ajan toiminta vahvistaa merkittävästi kaupungin pitovoimaa sekä luo vetovoimaa.

Tulosalueen toiminnan painopisteet 2027

Hyvinvoinnin ja vapaa-ajan palveluiden ja toiminnan keskeiset painopisteet ovat osallisuuden, yhteisöllisyyden ja järjestöyhteistyön koordinaation kehittäminen, avustustoiminnan uudistaminen, kulttuurisen hyvinvoinnin ja liikunnallisen elämäntavan edistäminen huomioiden eri väestö- ja kohderyhmät.

Vuoden 2027 keskeisenä asiana on liityntä kaupungin ennakointi- ja palveluverkkotyöhön, missä hyödynnetään syksyn 2026 hyvinvointipalveluiden ennakointityöprosessin tuloksia.

Kirjastopalvelut

Kirjastopalveluissa keskeisenä painopisteenä on kirjaston kehittämissuunnitelman mukainen palvelujen ja toimintamallien uudistaminen: Siuro-Linnavuoren uuden lähikirjaston toiminnan kehittäminen sekä nuorten ja nuorten aikuisten kirjastotyön vahvistaminen. Lisäksi toimintojen automatisoinnin ja RFID-tekniikan käyttöönoton avulla vastataan palvelutarpeiden kasvuun.

Kirjastopalveluissa panostetaan erityisesti Nokia Lukee -hankekokonaisuuden avulla lukutaitotyön edistämiseen yhteistyössä varhaiskasvatuksen ja koulujen kanssa.

Kirjasto- ja kulttuuripalveluiden toimintakulttuurin ja tiimityön kehittämistä jatketaan valmennusprosessin tuella.

Kulttuuripalvelut

Kulttuuripalveluiden keskeisenä painopisteenä on poikkihallinnollisten rakenteiden vahvistaminen keskeisten sidosryhmien kuten kirjasto-, tila- ja infrapalveluiden kanssa

sekä osallistuminen visuaalisesti laadukkaan kaupunkiympäristön suunnitteluun ja toteuttamiseen. Tavoitteena on myös vahvistaa Kirjasto- ja kulttuuritalo Virrassa tapahtuvaa kulttuuritoimintaa kuten tapahtumien yhteistuotantoa.

Kulttuuripolun saavutettavuutta kehitetään luomalla yhteistyössä perusopetuksen ja kulttuuritoimijoiden kanssa inklusiivinen toimintamalli, joka mahdollistaa vuosiluokkien 1–9 oppilaille yhdenvertaisen osallistumisen kulttuurikasvatukseen. Kulttuuripalvelut tekevät yhteistyötä niin seudullisesti, kuin paikallistasolla nokialaisten liikuttamisen edistämiseksi toteuttamalla erilaisia kulttuuri- ja kotiseutukohteiden reittejä.

Liikuntapalvelut

Liikuntapalveluiden keskeisenä tavoitteena on edistää liikunnallista elämäntapaa koko väestön osalta sekä varautua toimintaympäristön muutoksiin turvaamalla palveluiden riittävät resurssit, erityisesti ikääntyvän väestön kasvaviin tarpeisiin.

Pidemmän aikavälin Liikkuva Nokia -ohjelman tavoitteena on vahvistaa liikuntapalveluiden strategista suuntaa ja toimintaa, kehittää monipuolisesti poikkihallinnollista yhteistyötä sekä tiivistää yhteistyötä paikallisten liikunta- ja urheiluseurojen kanssa. Lisäksi tavoitteena on vahvistaa asukkaiden ja palveluiden käyttäjien osallistumismahdollisuuksia palveluiden kehittämisessä.

Liikuntaolosuhteiden jatkuva kehittäminen laajassa yhteistyössä on ensiarvoisen tärkeää kasvavien käyttäjämäärien ja muuttuvien tarpeiden vuoksi. Palveluiden määrällinen ja laadullinen kehittäminen edellyttää riittävien henkilöstö-, talous- ja olosuhderesurssien turvaamista.

Nuorisopalvelut

Nuorisopalveluiden keskeisenä painopisteenä on edistää nuorten liikunnallista elämäntapaa sekä vahvistaa yhteisöllisyyttä, osallisuutta ja vaikuttamismahdollisuuksia yhteistyössä kaupungin toimijoiden, oppilaitosten ja kolmannen sektorin kanssa. Matalan kynnyksen harrastus- ja vapaa-ajantoiminnalla tuetaan erityisesti heikommassa asemassa olevien nuorten hyvinvointia ja aktiivista elämäntapaa.

Osallisuutta vahvistetaan kehittämällä viestintää, hyödyntämällä digitaalisia osallistumiskanavia sekä ottamalla käyttöön Digiraati-toimintamalli. Nuorten ja päättäjien välistä vuoropuhelua edistetään järjestämällä Nuortenpuolustuskurssi.

Vuonna 2027 toteutetaan nuorisotyön uudelleenorganisointia ja perustehtävän kirkastamista valmennusprosessin avulla. Tavoitteena on vastata toimintaympäristön muutoksiin, vahvistaa vaikuttavaa perustyötä sekä lisätä nuorten ohjaukseen käytettävää työaikaa.

Kotoutumisen edistäminen

Vieraskielisen väestön määrä Nokialla kasvaa vuosittain. Vuonna 2024 vieraskielistä väestöä asui Nokialla 1 408 henkilöä, eli 3,9 % koko väestöstä. 2025 luku oli 1 543, eli 4,2 % prosenttia nokialaisista. Kasvu on vuodesta toiseen jatkuvaa ja edellyttää kohdennettuja palveluita, mutta myös kunnan peruspalvelujen muokkaamista maahanmuuttaneille soveltuviksi.

Nokialla asuvien maahanmuuttaneiden tavoittamista ja palvelujen kehittämistä asiakkaiden tarpeisiin vastaaviksi jatketaan eri tavoilla ja tasoilla, mistä esimerkkeinä Hyvä kotoutuminen Nokialla -työryhmä, yhteistyöverkostojen ja -tapojen luominen kaupungissa, Pirkanmaalla ja valtakunnallisesti sekä yksilö- ja ryhmätapaamisten järjestäminen nokialaisille kotoutujille. Kotoutuminen on osallisuutta uuteen yhteiskuntaan ja siten osallisuuden edistäminen eri keinoilla ja tasoilla on keskeinen osa kotoutujien palveluita.

Koto-AJ-järjestelmän käyttöä laajennetaan asiakastyössä järjestelmän kehittymisen myötä tiedontuotannon tueksi.
Nokian kaupunki uusii syksyllä 2026 Elinvoimakeskuksen kanssa sopimuksen kuntaan ohjaamisesta ja kotoutumisen edistämisestä.

Sopimuksen sisältö ohjaa osaltaan kotoutujien palveluiden työskentelyn painopisteitä.

Hyvinvoinnin, terveyden ja osallisuuden edistäminen (poikkihallinnollinen)

Hyvinvointityötä edistetään ja kehitetään kesäkuussa hyväksytyn hyvinvointiohjelman mukaisesti. Hyvinvointityössä otetaan vuonna 2027 keskeiseksi painopisteeksi osallisuuden, yhteisöllisyyden, viestinnän ja arjen turvallisuuden edistäminen. Työ painottuu perustyöhön eri palvelualueilla sekä ennaltaehkäisyyn yhdessä sidosryhmien kanssa. Kehitämme hyvinvointityötä yhdyspinnoilla Pirhan kanssa vuoden 2026 hyte-neuvotteluissa sovittujen tavoitteiden mukaisesti, joita olivat hyvinvointiviestintä, ikäihmisten kaatumisten ehkäisyn yhteistyön vahvistaminen, syrjäytymisen ehkäisy, ikäihmisten hyteverkoston toiminnan käynnistäminen, ikäihmisten ehkäisevän päihdetyön kehittäminen, kulttuurihyvinvoinnin osaamisen vahvistaminen sekä turvallisuuden edistäminen.

Keskeiset muutokset tulosalueen toiminnassa 2027

Kirjaston aineistohankintojen ja uuden kirjastojärjestelmän kilpailutus sekä RFID-tekniikan käyttöönoton laajentaminen aineiston käsittelyn automatisoinnin edistämiseksi.

Siuron sivukirjaston aukeaminen ja toiminnan käynnistyminen.

Sisäliikuntapalveluissa kuntosalin ja nyrkkeilytilan uudelleen järjestely, uuden kuntosalin toiminnan käynnistyminen.

Syksyllä 2026 käynnistyneen valmennusprosessin tukemana uudistetaan nuorisotyötä siten, että toimintaa suunnataan vahvemmin kohtaavaan työhön ja nuorten vapaa-ajan toimintojen kehittämiseen.

Hyvinvoinnin ja vapaa-ajan organisointia ja johtamisrakennetta kehitetään vastaamaan toimintaympäristön muutoksen aiheuttamaa tarvetta.

Yhteiset informatiiviset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Asiakastyytyväisyys	-	3,9	3,9	4,0	4,0
Sairauspoissaolot työpäivinä/HTV2	10,8	16	14	13	12
Ulkoiset toimintamenot € / asukas	115	123	129	130	131
Henkilötyövuodet HTV2	56,4	59,7	61,3	61,3	61,3

Muut keskeiset tunnusluvut	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Palvelut, kävijämäärä [1]	937 949	1 053 600	890 000	920 000	950 000
Tapahtumat, kävijämäärä [2]	40 185	35 000	45 000	45 000	45 000
Ohjattu toiminta, kävijämäärä [3]	57 959	65 000	63 000	63 000	63 000
Ohjattu toiminta / kolmas sektori; kävijämäärä [4]	550 844	555 850	575 000	586 500	598 200
Hyvinvoinnin ja vapaa-ajan hallinnoimat tilat, kävijämäärät [5]	777 331	1 216 160	1 116 200	1 119 200	1 121 800
Hyvinvoinnin ja vapaa-ajan hallinnoimat tilat, varattavat tilat / varausten määrä	79 / 31 702	72 / 32 740	74 / 32 000	76 / 32 400	76 / 32 600
Nuorisotilojen kävijämäärä [6]	9 500	12 000	12 500	13 000	14 000
Kirjaston lainaukset / asukas	15,6	15,1	15,5	15,6	15,7
Avustetut seurat (toiminta-avustus)	68	67	65	67	69
Avustukset € / asukas [7]	5,53	6,5	7,5	7,4	7,3

[1] Palvelukäynnit: uimahallikäynnit, näyttelykäynnit, fyysiset käynnit (kirjasto), verkkokäynnit (kirjasto), avoin nuorisotilatoiminta, Hinttala

[2] Hyvinvoinnin ja vapaa-ajan järjestämät ja tukemat tapahtumat
[3] Ohjattu toiminta: käyttäjäkoulutukset (kirjasto), kulttuurikasvatus (kulttuuripolku), liikuntaneuvonta, liikunnan ohjaus, nuorisopalvelut (koulunuorisotyö, etsivään nuorisotyöhön osallistuneet, erityisnuorisotyössä tavoitetut, digitaalinen nuorisotyö, osallisuus ja vaikuttaminen).
[4] Toiminta-avustusta saavien nokialaisten yhdistysten ohjatun toiminnan käyttäjät.
[5] Hyvinvoinnin ja vapaa-ajan hallinnoimien tilojen kävijämäärät ml. liikuntapaikkojen kävijämäärät pois lukien uimahalli (palvelukäynneissä).
[6] Nuorisotilojen kävijämäärä, ml. 6-luokkalaisten avoimien ovien nuorisotilatoiminta
[7] Avustusmäärärahat 3. sektorin yhteisöjen toiminnan tukemiseen (TA25: 239 100 e)

Toiminnalliset tavoitteet (sitova lautakuntaan nähden)

Mistä palvelualueen tavoitteesta kyseinen tulosalueen tavoite on aina johdettu?	Tavoite	Lähtötila / tulevaisuuden haaste / ilmiö	Mittari	Tavoitetila 2027
Edistämme liikunnallista elämäntapaa ja kehitämme liikkumisen olosuhteita.	Vähän liikkuvien kuntalaisten määrä vähenee	Vähän liikkuvien kuntalaisten määrä on kasvussa ja kehitys tulee saada pysähtymään ja suunta kääntymään. Toimenpiteitä tulee kohdentaa väestömuutos huomioiden kotona asuvien nokialaisten ikääntyneiden toimintakyvyn edistämiseksi huomioiden yhteisesti asetetut Pirhan HYTE-tavoitteet.	Ikääntyneiden liikunnallisen elämäntavan edistämisen uusia toimintoja on käynnistetty.	Ikääntyneiden liikunnallisen elämäntavan edistämisen tavoitteellisia kehittämistoimia on kuvattu ja käytössä.
Yhteisöllisyyden ja osallisuuden edistäminen	3. ja 4. sektorin sekä asukkaiden omaehtoisen ja yhteisöllisen toiminnan mahdollisuuksien vahvistaminen eri keinoin.	Kaupungin avustustoiminnan määrittelyn, kohdennusten ja myöntämisperiaatteiden uudistamisen tarve kaupungin, hyvinvointialueen, järjestöjen ja yhteisöjen yhteistyössä.	Avustustoiminnan uudistus on toteutettu yhteistyössä.	Kaupungin uudistettu avustustoiminnan ohje on hyväksytty.
Kehitämme tarpeisiin vastaavaa palveluverkkoa ja laadukkaita palveluita	Hyvinvoinnin ja vapaa-ajan palveluverkko- ja palvelujen järjestämiskysymykset huomioidaan ennakoiden osana laajempaa palveluverkko- ja ennakointityötä.	Hyvinvoinnin ja vapaa-ajan palveluverkko – ja palvelutarpeet eivät ole riittävästi olleet mukana kaupungin palveluverkko- ja ennakointityössä.	Hyvinvointipalvelut ovat mukana kaupungin ja sivistyspalveluiden palveluverkko- ja ennakointityössä.	Hyvinvointipalveluiden ennakointityön perusteella on tunnistettu keskeiset palveluverkko- ja palvelutarpeet.

Tuloarviot ja määrärahat (sitova lautakuntaan nähden)

HYVINVOINTI JA VAPAA-AIKA	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Tuloarviot ja määrärahat, 1000 €					
Toimintatulot ulkoiset	**1 585**	**1 313**	**1 349**	**1 361**	**1 388**
Toimintatulot sisäiset	166	117	0	0	0
Toimintamenot ulkoiset	**-4 216**	**-4 536**	**-4 757**	**-4 832**	**-4 910**
Toimintamenot sisäiset	-4 843	-4 902	-4 727	-4 822	-4 918
Toimintakate ulkoiset	**-2 631**	**-3 223**	**-3 408**	**-3 471**	**-3 522**
Toimintakate ulkoiset ja sisäiset	-7 308	-8 008	-8 135	-8 293	-8 440

4.9 Tuloslaskelmaosa

Tuloslaskelma, ulkoiset erät, 1000 €	TP 2025	TA+MUUT. 2026	KJ2027	SV1 2028	SV2 2029
TOIMINTATUOTOT	**29 087**	**24 203**	**26 786**	**22 669**	**23 050**
VALMISTUS OMAAN KÄYTTÖÖN	**2 780**	**2 235**	**2 235**	**2 280**	**2 325**
TOIMINTAKULUT	**-125 198**	**-132 590**	**-134 853**	**-137 427**	**-142 441**
HENKILÖSTÖKULUT	-74 667	-78 777	-81 008	-82 492	-84 232
PALVELUJEN OSTOT	-28 590	-30 988	-30 633	-31 492	-32 117
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-9 108	-9 559	-9 636	-9 798	-9 947
AVUSTUKSET	-7 188	-7 744	-7 768	-7 668	-10 068
MUUT TOIMINTAKULUT	-5 645	-5 521	-5 808	-5 977	-6 077
TOIMINTAKATE	**-93 332**	**-106 152**	**-105 833**	**-112 479**	**-117 067**
VEROTULOT	87 744	93 300	98 000	107 002	111 094
VALTIONOSUUDET	22 240	22 160	20 671	17 919	20 334
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT	107	-852	-1 309	-2 858	-3 521
VUOSIKATE	**16 760**	**8 456**	**11 530**	**9 584**	**10 840**
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	-13 466	-11 728	-12 048	-12 642	-14 042
TILIKAUDEN TULOS	**8 926**	**-3 272**	**-517**	**-3 057**	**-3 201**
POISTOERON MUUTOS	67	67	67	67	67
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	**5 993**	**-3 205**	**-450**	**-2 990**	**-3 134**

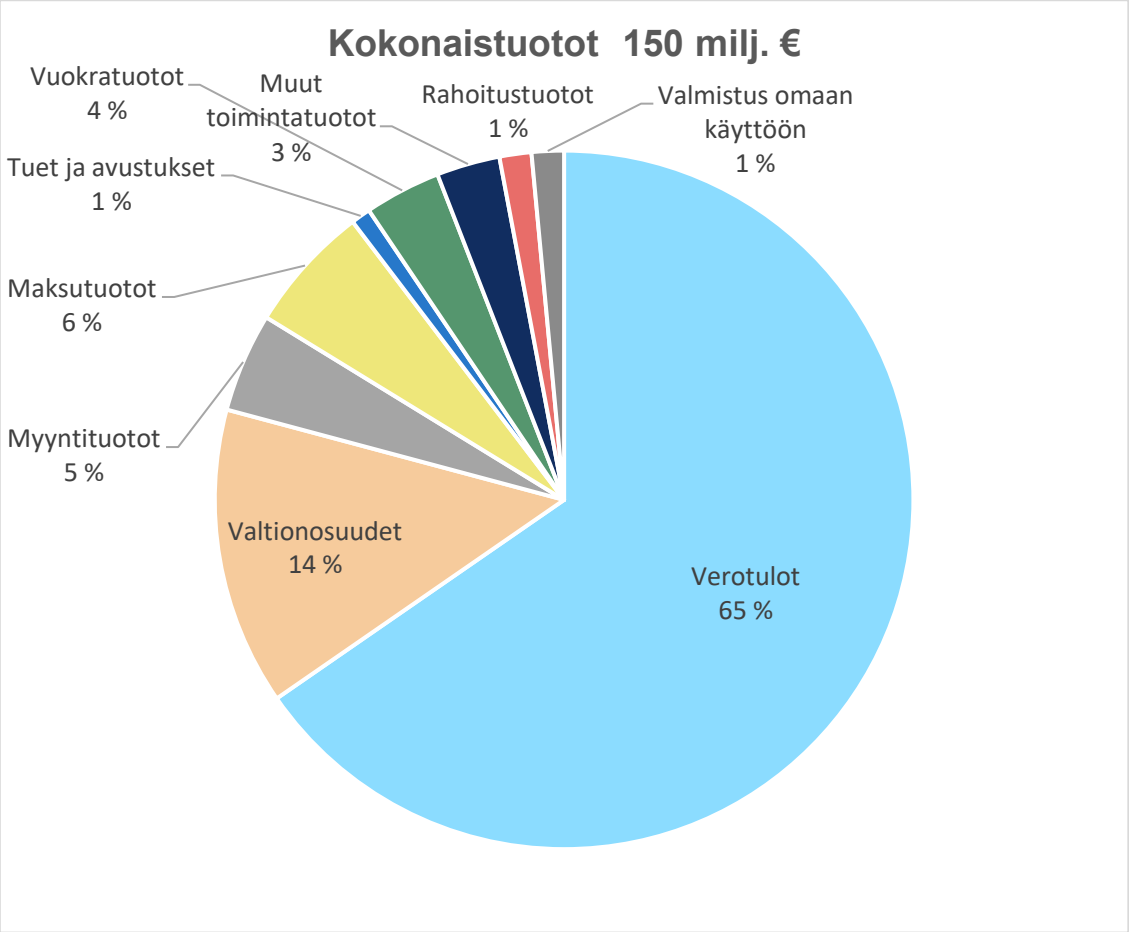
Seuraavassa kuvassa esitetään, kuinka tulos jakautuu organisaatiossa. Palveluorganisaation kolmen palvelualueen lisäksi kaupunkikokonaisuus sisältää demokratia -alueen ja rahoituksen. Demokratia jakautuu luottamustoimeen ja yhteistoimintaosuuksiin. Rahoitus kerää kaikki kaupungin verotulot ja valtionosuudet sekä rahoituserät.

Tuloslaskelma 2027, ulk ja sis, 1000 €	Demokratia	Konsernipalvelut	Kaupunkikehitys	Sivistyspalvelut	Rahoitus	Yhteensä
TOIMINTATUOTOT	**71**	**35 932**	**15 258**	**10 064**	**0**	**61 324**
Ulkoiset	71	1 727	15 208	9 780		26 786
Sisäiset	0	34 205	50	284		34 539
VALMISTUS OMAAN KÄYTTÖÖN	**0**	**150**	**2 085**	**0**		**2 235**
TOIMINTAKULUT	**-2 554**	**-32 833**	**-29 694**	**-104 311**	**0**	**-169 392**
Ulkoiset	-2 395	-29 939	-26 757	-75 763		-134 853
Sisäiset	-159	-2 894	-2 938	-28 548		-34 539
TOIMINTAKATE	**-2 324**	**-28 211**	**-9 464**	**-65 983**	**0**	**-105 833**
VEROTULOT					98 000	98 000
VALTIONOSUUDET					20 671	20 671
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT					**-1 309**	**-1 309**
VUOSIKATE	**-2 324**	**-28 211**	**-9 464**	**-65 983**	**117 363**	**11 530**
POISTOT JA ARVONALENTUMISET					-12 048	-12 048
TILIKAUDEN TULOS	**-2 324**	**-28 211**	**-9 464**	**-65 983**	**105 315**	**-517**
POISTOERON MUUTOS					67	67
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	**-2 324**	**-28 211**	**-9 464**	**-65 983**	**105 382**	**-450**

Tuloslaskelmaosa on kokonaistaloudellinen laskelma, joka osoittaa tulorahoituksen riittävyyden palvelujen järjestämisestä aiheutuviin kustannuksiin.

Talousarvion lähtökohtana tulevalla suunnitelmakaudella on tarkka taloudenpito ja toiminnan sopeuttaminen talouden reunaehtoihin. Nokian kaupungin talouden haasteena on kasvavan kaupungin korkea investointitarve, joka joudutaan rahoittamaan velkarahoituksella, sillä vuosikate ei riitä kaupungin investointitarpeisiin taloussuunnitelmakauden aikana. Taloutta haastaa myös kohonnut korkotaso, mikä lisää investointien kokonaiskustannuksia. Investointipaineet eivät helpota valmistelussa olevan suunnitelmakauden jälkeen.

Toimintatuotot
Toimintatuotot kasvavat 10,7 % eli 2,6 milj. euroa vuonna 2027. Tiliryhmittäin myyntituotot kasvavat 5,1 % (0,3 milj. euroa), maksutuotot 13,5 % (1,0 milj. euroa), tuet ja avustukset kasvavat 12,5 % (0,2 milj. euroa). Muut toimintatuotot kasvavat 12,1 %, (1,0 milj. euroa). Maksutuottoja nostavat poikkeuksellisen suuret maankehittämiskorvaukset (4,7 milj. euroa vuonna 2027), jotka arvioidaan tuloutuvan vuoden 2027 aikana. Muut toimintatuotot ovat yhteensä 9,7 milj. euroa, josta tonttien myyntivoitot ovat 4,0 milj. euroa, maa- ja vesialueiden vuokraus 3,5 milj. euroa ja tilavuokraus 1,7 milj. euroa. Muiden toimintatuottojen 1,0 milj. euron kasvaminen johtuu pääasiassa maanmyyntituottojen kasvusta.



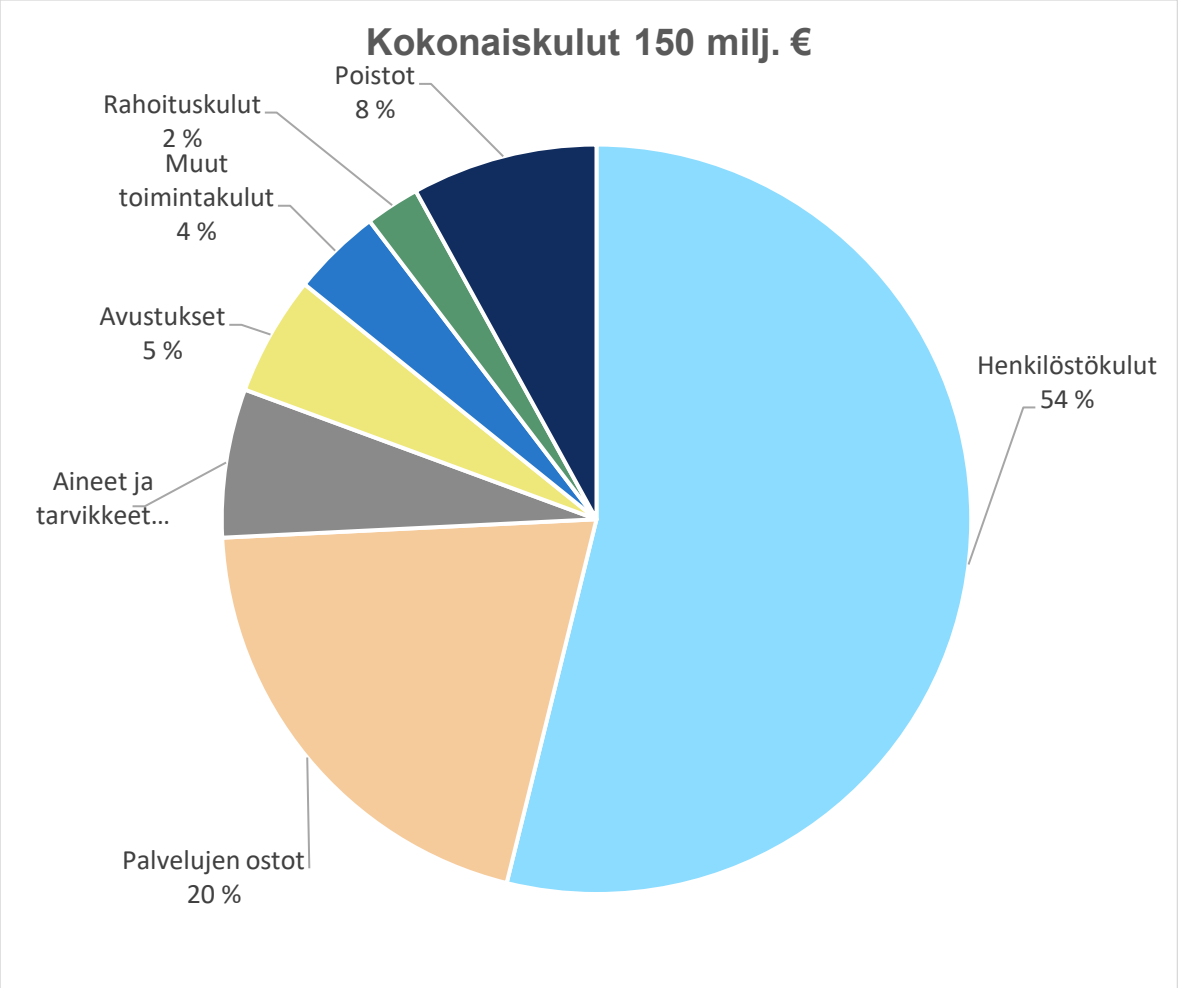
Toimintakulut
Toimintakulut kasvavat 1,7 % eli 2,3 milj. euroa vuonna 2027. Tiliryhmittäin henkilöstökulut kasvavat 2,8 % (2,2 milj. euroa) 81,0 milj. euroon, palvelujen ostot vähenevät 1,1 % (0,4 milj. euroa), aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden hankinnat kasvavat 0,8 % (0,1 milj. euroa), avustukset kasvavat 0,3 % (0,0 milj. euroa) ja muut toimintakulut kasvavat 5,2 % (0,3 milj. euroa).

Henkilöstökulujen osuus kaikista toimintakuluista on 60,1 % (vuonna 2026 59,7 %). Henkilöstökulut jakautuvat palkkoihin ja palkkioihin sekä työnantajan maksamiin sivukuluihin. Työnantajan maksamiin sivukuluihin sisältyvät palkan perusteella maksettavat sivukulut ja kaikille kunnille jyvitettävä eläkemenojen tasausmaksu. Talousarviossa ennakoidun mukaisesti työnantajan työntekijöiden palkasta maksamat sivukuluprosentit alenevat vuodelle 2027 ollen yhteensä 20,13 % (2026: 21,04 %).

Henkilösivuprosenttien muutokset (talousarviossa käytetyt)	TA 2025	TA 2026	TA 2027
Eläkemaksu, palkkaperusteinen	17,10 %	17,63 %	16,83 %
Sairausvakuutusmaksu	1,73 %	1,85 %	1,91 %
Työttömyysvakuutusmaksu	0,8 %	1,19 %	1,01 %
Muut	0,37 %	0,37 %	0,38 %
Yhteensä	**20,00 %**	**21,04 %**	**20,13 %**

Palvelujen ostojen vähenemistä ensisijaisesti selittää 0,3 milj. euroa pienemmät rakennusten purkamiskustannukset verrattuna vuoden 2026 talousarvioon. Muiden

toimintakulujen kasvua selittää pääosin ulkoisten tilavuokrien 0,3 milj. euron kasvu.



Verotulot

Verotulona budjetoidaan kunnan tulovero, osuus yhteisöveron tuotosta sekä kiinteistövero. Kaupungin osuus verotuksen kustannuksista vuonna 2027 on noin 0,4 miljoonaa euroa. Kaupungin tuloveroprosentti ja kiinteistöveroprosentit päätetään 9.11.2026 kaupunginvaltuustossa.

Nokian kaupunki	2024	2025	2026	2027
Tulovero	8,40 %	8,40 %	8,40 %	8,40 %
Kiinteistövero				
Yleinen	1,00 %	1,00 %	1,00 %	1,00 %
Vakituinen asuinrakennus	0,55 %	0,55 %	0,55 %	0,55 %
Muu asuinrakennus	1,40 %	1,40 %	1,40 %	1,40 %
Rakentamaton rakennuspaikka	6,00 %	6,00 %	6,00 %	6,00 %
Voimalaitos	3,10 %	3,10 %	3,10 %	3,10 %
Maapohja	1,30 %	1,30 %	1,30 %	1,30 %

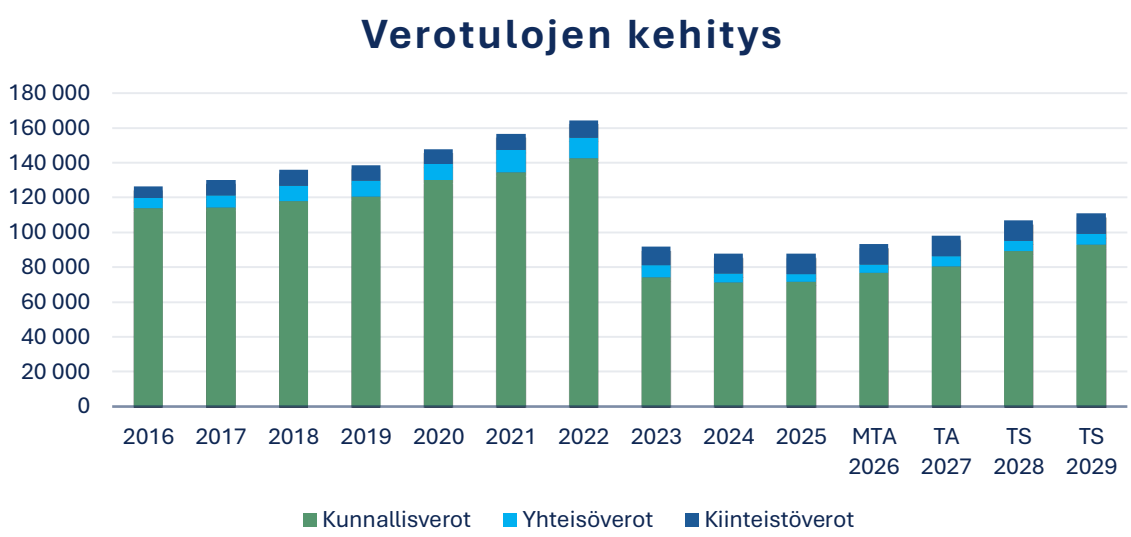
Verotulojen arvioidaan nousevan vuoden 2026 talousarviosta vuodelle 2027 4,7 milj.€ eli 5,0 %. Kunnallisverojen arvioidaan nousevan vuonna 2027 3,7 milj.€ (4,8 %) ja yhteisöverojen 0,9 milj. € (19,1 %). Myös kiinteistöverojen odotetaan kasvavan, mutta

vain 0,1 milj. euroa (0,9 %) vuoden 2026 talousarvioon nähden.

Kuntaliiton tietojen mukaan Manner-Suomen kuntien keskimääräinen tuloveroprosentti vuonna 2026 on 8,82 (koko maan verotettavilla tuloilla painotettu 7,57 %). Tampereen kehyskunnissa keskimääräinen kunnallisveroprosentti vuonna 2026 on 8,86, kun Nokian kaupungilla vastaava luku on 8,4. Nokian kaupungin kunnallisveroaste eli ansiotuloista kunnalle saatava veron osuus on vuonna 2026 6,88 % ja vuonna 2027 6,93 %. Vuonna 2027 verotulot jakautuvat seuraaviin suhteellisiin osuuksiin tulovero 82,2 %, kiinteistövero 12,0 % ja osuus yhteisöveron tuotosta 5,7 %.

Vuosien 2027–2029 verotulojen arvioinnin pohjana on käytetty Kuntaliiton verokehikkoa. Verotuloarvio sisältää 0,5 %-yksikön tuloverokorotuksen vuodesta 2028 alkaen.

TILIVUOSI (1000 €)	TP 2025	MTA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Kunnallisvero	71 523	76 900	80 600	89 266	93 120
Muutos %	*0,30 %*	*7,52 %*	*4,81 %*	*10,75 %*	*4,32 %*
Yhteisövero	4 623	4 700	5 600	5 849	6 087
Muutos %	*-12,74 %*	*1,67 %*	*19,15 %*	*4,45 %*	*4,07 %*
Kiinteistövero	11 597	11 700	11 800	11 887	11 887
Muutos %	*2,35 %*	*0,89 %*	*0,85 %*	*0,74 %*	*0,00 %*
Verotulot yhteensä	**87 743**	**93 300**	**98 000**	**107 002**	**111 094**
Muutos %	*-0,22 %*	*6,33 %*	*5,04 %*	*9,19 %*	*3,82 %*



Valtionosuudet

Valtionosuuksiin budjetoidaan ne erät, jotka perustuvat yleiseen valtion ja kuntien väliseen kustannustenjakoon, ja joilla ei ole käyttökorvauksen tai maksun luonnetta. Näitä eriä ovat kunnan peruspalvelujen valtionosuus sekä opetus- ja kulttuuritoimen muut valtionosuudet.

Kuntaliiton lokakuussa tekemän kuntakohtaisen arviolaskelmaan nojaten Nokian kaupungin vuoden 2027 valtionosuudet olisivat yhteensä lähes 20,7 milj. euroa ja ovat 1,5 milj. euroa vähemmän edelliseen vuoteen nähden.

Valtionosuuksista suurin osa muodostuu peruspalvelujen valtionosuuksista 14,2 milj. euroa vähentyen yli 1,5 milj. euroa vuoteen 2026 verrattuna. Verotuloihin perustuva valtionosuuksien tasaus on 6,5 milj. euroa ja kasvaa 0,1 milj. vuodesta 2026. Valtionosuuksien kokonaissummaa vähentävät opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuudet -2,3 milj. euroa. Miinusmerkkisen kasvun on arvioitu vähentävän valtionosuuksia 1,0 milj. euroa

edellisvuotta enemmän, sillä opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuudet ovat vuonna 2026 –1,3 milj. euroa.

Rahoitustuotot ja -kulut

Tuloslaskelman rahoitustuotot ja -kulut sisältävät korkotuotot, muut rahoitustuotot, korkokulut ja muut rahoituskulut. Korkotuottoja kertyy antolainauksesta tytäryhtiöille ja maksuliikennetilien korkotuotoista 0,49 milj.€. Muut rahoitustuotot yhteensä lähes 1,7 milj. € sisältävät osinkotuotot tytäryhtiöiltä 0,7 milj. €, takausprovisiotuotot tytäryhtiöiltä ja muut rahoitustuotot 0,68 milj. €.

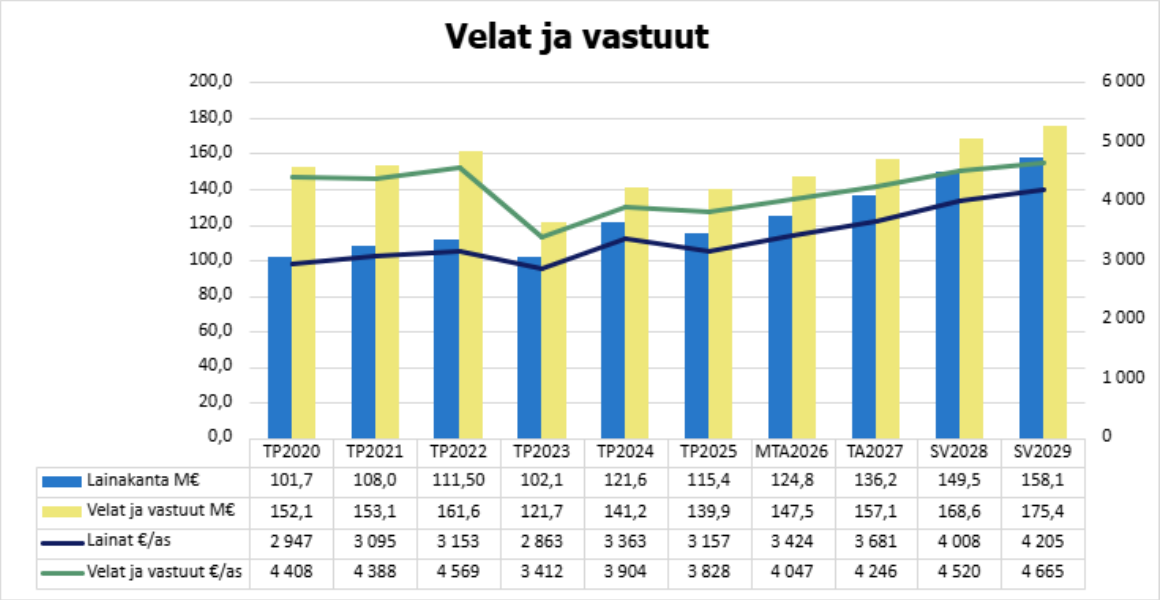
Korkokulut käsittävät pääosin pitkä- ja lyhytaikaisista lainoista talousarviovuodelta maksettavat korot. Kaupungin lainojen keskikorko on aikaisempina vuosina laskenut tasaisesti markkinakorkojen alhaisuuden vuoksi, mutta vuonna 2023 lainojen keskikorko on kääntynyt nousuun, joka on jatkunut myös vuonna 2026. Korkotason ennakoidaan nousevan edelleen vuonna 2027. Lisäksi korkokustannusten odotetaan nousevan kasvavan lainakannan myötä. Korkokuluja arvioidaan maksettavan lähes 3,5 milj. euroa.

Kaupungin lainojen keskikorot vuosittain:

Vuosi	Keskikorko
2017	1,07 %
2018	1,07 %
2019	1,03 %
2020	0,89 %
2021	0,73 %
2022	0,67 %
2023	1,04 %
2024	1,37 %
2025	1,71 %
2026	2,01 %

Nokian kaupungin lainamäärä kääntyi kasvuun vuonna 2015 ja jatkoi kasvuaan vuoteen 2023 saakka, jolloin lainamäärää pienentyi edelliseen vuoteen verrattuna. Vuoden 2015 lopussa lainaa oli 66,1 milj.€ ja vuoden 2023 lopussa 102,1 milj.€. Lainojen määrä lähti uudelleen kasvuun vuonna 2024. Lainamäärän kasvu kiihtyy talousarvio- ja suunnitelmakaudella korkean investointimäärän vuoksi. Suunnitelmakauden lopussa lainamäärän arvioidaan olevan 158,1 milj. euroa.

Velat ja vastuut ryhmään luetaan lainamäärän lisäksi pitkäaikaiset sitoumukset vuokra- ja leasingsopimuksiin. Vuoden 2027 lopussa arvioidaan velkojen ja vastuiden yhteismääräksi 157,1 milj. €.



	TP2020	TP2021	TP2022	TP2023	TP2024	TP2025	MTA2026	TA2027	SV2028	SV2029
Lainakanta M€	101,7	108,0	111,50	102,1	121,6	115,4	124,8	136,2	149,5	158,1
Velat ja vastuut M€	152,1	153,1	161,6	121,7	141,2	139,9	147,5	157,1	168,6	175,4
Lainat €/as	2 947	3 095	3 153	2 863	3 363	3 157	3 424	3 681	4 008	4 205
Velat ja vastuut €/as	4 408	4 388	4 569	3 412	3 904	3 828	4 047	4 246	4 520	4 665

Poistot ja arvonalennukset

Kaupungin valtuusto vahvisti uuden poistosuunnitelman 9.10.2024. Poistojen lasketaan olevan vuonna 2027 12,0 milj.€, jonka jälkeen poistot kasvavat vuosittain runsaan investointikannan myötä ollen vuonna 2028 12,6 milj.€ ja vuonna 2029 14,40 milj.€.

Vuoden 2026 talousarvion mukaan poistoja on 11,7 milj. €.

Tilinpäätössiirrot

Tuloslaskelman tilinpäätössiirrot vuoden 2027 talousarviossa käsittävät poistoeron muutoksen.

4.10 Investointiosa

Nokian kaupungin investoinnit toteutuivat 2010 –luvulla pääasiassa silloisen asetetun enimmäisrajan, 15 milj. euroa, sisällä. Tästä merkittävimpänä poikkeuksena on vuosi 2019, jolloin investoinnit olivat 19,5 milj. euroa. 2020 –luvulla nettoinvestoinnit ovat toteutuneet seuraavasti:

- 2020 29,9 milj.
- 2021 34,2 milj.
- 2022 20,5 milj.
- 2023 27,6 milj.
- 2024 31,0 milj.
- 2025 22,8 milj.

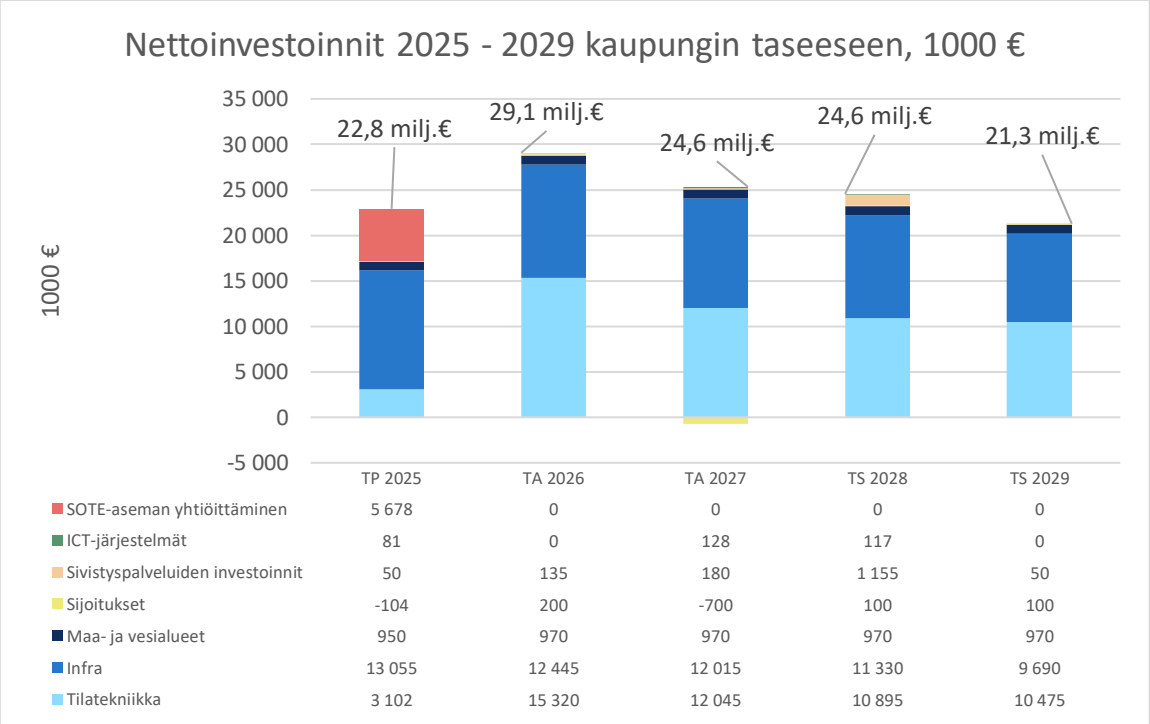
Vuoden 2026 talousarviossa investoinnit on budjetoitu 29,1 milj. euroon eli noin 790 euroa / asukas. Talousarviossa 2026 vuosille 2026–2028 hyväksytty investointiohjelma oli yhteismäärältään 95 milj. euroa. Koska kuntien talous on merkittävästi kiristynyt, on yhtenä talouden tasapainotuksen keinoina tulevalle suunnitelmakaudelle pidettävä myös investointien rajoittamista tai siirtämistä.

Päivitetty investointiohjelma vuosille 2027–2029 on yhteensä 70 milj. euroa (netto), mikä on 25 milj. euroa vähemmän kuin ohjelma vuosille 2026–2028. Vuodelle 2027 on budjetoitu 29 milj. euroa, vuodelle 2028 25 milj. euroa ja vuodelle 2029 21 milj. euroa.

Merkittävin siirretty investointikohde on uuden uimahallin rakentaminen, minkä aloitusta on siirretty vuoteen 2029. Tällä aikataululla uusi uimahalli valmistuu vuonna 2032.

Investointiohjelma sisältää vuodelle 2027 infrarakentamista 12,0 milj. eurolla. Kaava-alueiden osuus infrarakentamisen talousarviosta on 5,9 milj. euroa, joista suurin yksittäinen hanke on Pitkäniemen kaava-alue. Muita merkittäviä kaava-aluehankkeita ovat muun muassa Harjuniitty, Kolmenkulma, Eden ja Kartanonranta. Erillishankkeista euromääräisesti merkittävin on asemanseudun katusuunnitelmat ja toteutus.

Tilarakentamisen nettoinvestoinnit ovat 12,0 milj. euroa, joka jakautuu uudisrakennuksiin 11,0 milj. euroa ja perusparannuksiin 1,0 milj. euroa. Vuosien 2027-2028 merkittävin tilainvestointi on Nokianvirran kouluhanke, joka käyttöönotetaan vuoden 2028 aikana. Suunnitelmakaudella 2028-2029 aloitetaan myös uuden Etelä-Nokian päiväkodin rakentaminen, joka on suunniteltu käyttöönotettavaksi vuoden 2030 aikana.



	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
SOTE-aseman yhtiöittäminen	5 678	0	0	0	0
ICT-järjestelmät	81	0	128	117	0
Sivistyspalveluiden investoinnit	50	135	180	1 155	50
Sijoitukset	-104	200	-700	100	100
Maa- ja vesialueet	950	970	970	970	970
Infra	13 055	12 445	12 015	11 330	9 690
Tilatekniikka	3 102	15 320	12 045	10 895	10 475

Kokonaiskustannusarvio-taulukkoon on koottu yli 2,0 miljoonan euron investointihankkeet, jotka ovat joko käynnissä tai alkamassa talousarvion suunnitelmakautena. Osa hankkeiden toteutuksista ajoittuu pitkälle 2030-luvulle.

Kokonaishanke	Kokonaiskustannusarvio netto milj.€ Sitova	Ed. vuodet	2026	2027	2028	2029	Myöhemmin
Uimahallin rakentaminen	**33,5**	0,2	0,0	0,0	0,0	1,2	32,1
Nokianvirran koulu -hanke	**27,6**	1,3	5,0	11,2	10,2	0,0	0,0
Etelä-Nokian päiväkoti	**9,8**	0,0	0,1	0,0	0,6	5,0	4,2
Haaviston kaava-alue	**8,0**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,4	7,5
Kartanonrannan kaava-alue	**6,2**	1,8	1,4	0,5	1,5	1,0	0,1
Edenin kaava-alue	**5,2**	0,1	0,9	0,7	1,0	1,0	1,5
Kuusisto-Lehtiniemi kaava-alue	**5,0**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	5,0
Keskusurheilukentän pukutilat ja jäähallin peruspa-rannus	**4,7**	0,0	0,0	0,2	0,5	2,0	2,0
Kolmenkulman kaava-alueen rakentaminen	**4,5**	0,0	0,3	0,8	0,5	0,5	2,4
Harjuniityn uusi kaava-alue, vaihe 1	**4,0**	0,0	0,0	1,0	0,8	0,8	1,4
MAL Harjuniityn seisake	**3,8**	0,0	0,1	0,1	0,2	0,0	3,5
Pitkäniemen kaava-alue	**3,1**	0,0	0,2	2,5	0,3	0,0	0,1
Tervasuon kaava-alue	**2,5**	1,8	0,5	0,1	0,0	0,0	0,1
Uuden uimahallin alueen suunnittelu ja rakentaminen	**2,0**	0,2	0,1	0,0	0,1	1,0	0,6
Hautamoision kaava-alue	**2,0**	0,7	0,1	0,3	0,0	0,0	0,9
Yhteensä	*122,0*	*6,1*	*8,7*	*17,4*	*15,6*	*12,9*	*93,3*

4.10.1 Investointien hankeryhmien määrärahat

Talousarvion sitovuussäännösten mukaisesti investointimäärärahat ovat sitovia hankeryhmittäin. Kunkin hankeryhmän toteutumisesta vastaa palvelu- ja tulosalue alla olevan taulukon mukaisesti. ICT-järjestelmäinvestoinnit ovat sitovia hankekohtaisesti.

Hankeryhmät	Hankeryhmästä vastaava palvelualue	Hankeryhmästä vastaava tulosalue
Tilatekniikka	Konsernipalvelut	Tilapalvelut
Infra	Kaupunkikehityspalvelut	Infrapalvelut
Maa- ja vesialueet	Kaupunkikehityspalvelut	Maankäyttö
Sivistyspalveluiden investoinnit	Sivistyspalvelut	Sivistyspalveluiden tulosalueet
Sijoitukset	Demokratia	Demokratia
ICT-järjestelmät	Konsernipalvelut, Sivistyspalvelut	Tukipalvelut, Hyvinvointi- ja vapaa-aika

Talousarvion investointiohjelma on vuosille 2027–2029 alla olevan taulukon mukainen.

Hankeryhmät, 1000€	Laji	TA2027	SV2028	SV2029
ICT-järjestelmät	**Menot**	**128**	**117**	**0**
Infra yhteensä		**12 015**	**11 330**	**9 690**
Kaava-alueet	Menot	5 930	4 130	3 750
Erillishankkeet	Menot	2 165	2 770	1 150
Kadut	Menot	3 065	2 440	2 700
Sillat	Menot	350	750	300
Puistorakentaminen	Menot	260	510	530
Ulkoliikuntapaikat	Menot	125	610	1 140
Kevyen liikenteen kunnostus	Menot	120	120	120
Maa- ja vesialueet yhteensä		**970**	**970**	**970**
Maa- ja vesialueet	Menot	1 070	1 070	1 070
Maa- ja vesialueet	Tulot	-100	-100	-100
Sijoitukset yhteensä		**-700**	**100**	**100**
Sijoitukset	Menot	200	100	100
Sijoitukset	Tulot	-900	0	0
Sivistyspalveluiden investoinnit	Menot	**180**	**1 155**	**50**
Tilatekniikka yhteensä		**12 045**	**10 895**	**10 475**
Uudisrakentaminen	Menot	11 025	9 610	6 100
Perusparantaminen	Menot	1 020	1 285	4 375
Koko kaupunki yhteensä		**24 638**	**24 567**	**21 285**

4.10.2 Investointikohtainen toteutussuunnitelma

Hankeryhmät	Hankeryhmästä vastaava palvelualue	Hankeryhmästä vastaava tulosalue	Alahankeryhmä
Tilatekniikka	Konsernipalvelut	Tilapalvelut	Perusparantaminen

Nro	Hanke, 1000 €	Laji	TA2027	SV2028	SV2029
8	PTS:n mukaisia investointeja	Menot	X	X	X
717	Keskusurheilukentän pukutilat ja jäähallin perusparannus	Menot	X	X	X
135	Koskenmäen koulun vanhan osan peruskorjaus	Menot	X		
26	Kiint. energiatehokk.toim.pit.	Menot	X	X	X
30	Automaatiojärj. modernisoinnit	Menot	X	X	X
663	Kiinteistöjen lukitus ja kulunvalvonta	Menot	X	X	
27	Kiinteistöjen turvajärjestelmät ja kameravalvonta	Menot	X	X	X
180	Museorakennusten korjaustyöt	Menot	X	X	X
743	Vahalahden entisen koulun liittäminen vesihuolto-osuuskuntaan	Menot	X		
785	Linnavuoren koulu, julkisivusaneeraus	Menot		X	X
165	Kerholan talotekniikan perusparannus	Menot		X	X
173	Kaupungintalon osittainen perusparannus	Menot			X
	Yhteensä		**1 020**	**1285**	**4 375**

Hankeryhmät	Hankeryhmästä vastaava palvelualue	Hankeryhmästä vastaava tulosalue	Hankeryhmittely
Tilatekniikka	Konsernipalvelut	Tilapalvelut	Uudisrakentaminen

Nro	Hanke, 1000 €	Laji	TA2027	SV2028	SV2029
617	Nokianvirran kouluhanke	Menot	X	X	
181	Harjuniityn kentän huoltorakennus	Menot	X		
650	Uusi päiväkoti Etelä-Nokia	Menot		X	X
104	Uimahallin uudisrakennus	Menot			X
	Yhteensä		**11 025**	**9 610**	**6 100**

Hankeryhmät	Hankeryhmästä vastaava palvelualue	Hankeryhmästä vastaava tulosalue	Alahankeryhmä
Infra	Kaupunkikehityspalvelut	Infrapalvelut	Kaava-alueet

Nro	Hanke, 1000 €	Laji	TA2027	SV2028	SV2029
139	Pitkäniemen kaava-alue	Menot	X	X	
54	Harjuniityn uusi kaava-alue, vaihe 1	Menot	X	X	X
52	Kolmenkulman kunnallistekniikan rakentaminen	Menot	X	X	X
138	Edenin kaava-alue	Menot	X	X	X
597	Kartanonrannan kaava-alue	Menot	X	X	X
140	Hautamoision kaava-alue	Menot	X		
142	Tervasuon kaava-alue	Menot	X		
723	Haaviston kaava-alue	Menot	X	X	X
738	Kuusisto-Lehtiniemi kaava-alue	Menot			X
	Yhteensä		**5 930**	**4 130**	**3 750**

Hankeryhmät	Hankeryhmästä vastaava palvelualue	Hankeryhmästä vastaava tulosalue	Alahankeryhmä
Infra	Kaupunkikehityspalvelut	Infrapalvelut	Kadut

Nro	Hanke, 1000 €	Laji	TA2027	SV2028	SV2029
59	Katujen päällystäminen	Menot	X	X	X
292	Kehon aluesaneeraus	Menot	X	X	X
64	Katuvalot	Menot	X	X	X
790	Korkeemäenkatu (väli: Kyyninkatu-Maunun-katu)	Menot	X		
56	Katujen saneeraus	Menot	X	X	X
791	Rounionkatu väli Öljytie-Perkiönkatu	Menot	X		
65	Liikenneturvallisuusjärjestelyt	Menot	X	X	X
146	Rounionkadun saneeraus Nansokatu-Laajaojankatu	Menot	X		X
62	Nokian asema- ja matkakeskusalueen suunnittelu ja toteutus	Menot	X		
69	Uuden tieliikennelain edellyttämät toimenpiteet	Menot	X	X	X
677	Katu- tai liikennealueiden viimeistelytyöt	Menot	X	X	X
792	Vihnusjärven läntisen uimarannan kulkuyhteys ja pysäköinti	Menot		X	
150	Pirkkalaistie-Emäkoskentie-Souranderintien liittymän suunnittelu ja toteutus	Menot			X
595	Kehontien ja Ketolanmäenkadun katusaneeraus sekä liikenneturvallisuuden parantaminen	Menot			X
	Yhteensä		**3 065**	**2 440**	**2 700**

Hankeryhmät	Hankeryhmästä vastaava palvelualue	Hankeryhmästä vastaava tulosalue	Alahankeryhmä
Infra	Kaupunkikehityspalvelut	Infrapalvelut	Kevyen liikenteen kunnostuskohteet

Nro	Hanke, 1000 €	Laji	TA2027	SV2028	SV2029
68	Ulkoilu- ja rantareittien kunnostus ja kehittäminen	Menot	X	X	X
74	Kevyenliikenteen väylien kunnostaminen	Menot	X	X	X
	Yhteensä		**120**	**120**	**120**

Hankeryhmät	Hankeryhmästä vastaava palvelualue	Hankeryhmästä vastaava tulosalue	Alahankeryhmä
Infra	Kaupunkikehityspalvelut	Infrapalvelut	Puistorakentaminen

Nro	Hanke, 1000 €	Laji	TA2027	SV2028	SV2029
67	Keskusleikkipaikkojen ja monitoimipuistojen saneeraus	Menot	X	X	X
76	Puistojen ja viheralueiden rakentaminen	Menot	X	X	X
629	Sammalisto-Tervasuo, keskusleikkipaikan rakentaminen	Menot	X	X	
154	Poutunpuiston saneeraus	Menot		X	X
	Yhteensä		**260**	**510**	**530**

Hankeryhmät	Hankeryhmästä vastaava palvelualue	Hankeryhmästä vastaava tulosalue	Alahankeryhmä
Infra	Kaupunkikehityspalvelut	Infrapalvelut	Erillishankkeet

Nro	Hanke, 1000 €	Laji	TA2027	SV2028	SV2029
271	Asemanseudun katusuunnitelmat ja toteutus	Menot	X		
722	MAL Harjuniityn seisake	Menot	X	X	
711	Sarkolan vesihuoltohanke, investointiavustus	Menot	X	X	
782	Laajanojan kalatie	Menot	X		
786	Esteettömyysselvityksen mukaiset toimenpiteet	Menot	X	X	X
73	Joukkoliikenteen edellytysten parantaminen	Menot	X	X	X
781	Etelä-Nokian päiväkodin liikennejärjestelyt	Menot		X	
234	Viinikanniemen Liukuslahden vesistön toimenpiteet	Menot		X	
230	Kaupunkivalaistuksen toteuttaminen	Menot		X	X
604	Uuden uimahallin alueen suunnittelu ja rakentaminen	Menot		X	X
281	Pyöräpysäköintiselvityksen mukaiset toimenpiteet	Menot		X	X
	Yhteensä		**2 165**	**2 770**	**1 150**

Hankeryhmät	Hankeryhmästä vastaava palvelualue	Hankeryhmästä vastaava tulosalue	Alahankeryhmä
Infra	Kaupunkikehityspalvelut	Infrapalvelut	Sillat

Nro	Hanke, 1000 €	Laji	TA2027	SV2028	SV2029
66	Siltainvestoinnit	Menot	X	X	X
218	Poutuntien sillan suunnittelu ja toteutus	Menot	X	X	
	Yhteensä		**350**	**750**	**300**

Hankeryhmät	Hankeryhmästä vastaava palvelualue	Hankeryhmästä vastaava tulosalue	Alahankeryhmä
Infra	Kaupunkikehityspalvelut	Infrapalvelut	Ulkoliikuntapaikat

Nro	Hanke, 1000 €	Laji	TA2027	SV2028	SV2029
675	Kuntoportaat Vesitorninmäki	Menot	X		
739	Tiesenpuiston lähiliikunta-alue	Menot	X	X	
741	Kennonnokan ulkokuntosalin ja portaiden saneeraus	Menot		X	
630	Nurmikentän vaihto tekonurmeksi kk 2	Menot		X	X
740	Pinsiöntien kenttä	Menot		X	X
607	Harjuniityn ulkoilureittien alikulkujen toteut-taminen	Menot			X
	Yhteensä		**125**	**610**	**1 140**

Hankeryhmät	Hankeryhmästä vastaava palvelualue	Hankeryhmästä vastaava tulos-alue
Maa- ja vesialueet	Kaupunkikehityspalvelut	Maankäyttö

Nro	Hanke, 1000 €	Laji	TA2027	SV2028	SV2029
83	Maa-alueiden hankinta	Menot	X	X	X
83	Maa-alueiden hankinta	Tulot	X	X	X
86	Pienet kiinteistöjärjestelyt	Menot	X	X	X
	Yhteensä		**970**	**970**	**970**

Hankeryhmät	Hankeryhmästä vastaava palvelualue	Hankeryhmästä vastaava tulos-alue
Sijoitukset	Demokratia	Demokratia

Nro	Hanke, 1000 €	Laji	TA2027	SV2028	SV2029
89	Osakkeet ja osuudet	Menot	X	X	X
89	Osakkeet ja osuudet*	Tulot	X		
	Yhteensä		**-700**	**100**	**100**

*Nokian sosiaali- ja terveysasema Oy:n sijoitetun vapaan oman pääoman palautus

Hankeryhmät	Hankeryhmästä vastaava palvelualue
Sivistyspalveluiden investoinnit (tarveselvitykset, kalustoinvestoinnit, taidehankinnat)	Sivistyspalvelut

Nro	Hanke, 1000 €	Laji	TA2027	SV2028	SV2029
635	Nokianvirran koulun ensikertainen kalusta-minen	Menot	X	X	
716	Nokianvirran kouluhanke, taidehankinta	Menot	X	X	
751	Etelä-Nokian päiväkodin ensikertainen ka-lustaminen	Menot			X
	Yhteensä		**180**	**1 155**	**50**

Hankeryhmät	Hankeryhmästä vastaava palvelualue
ICT-järjestelmät	Konsernipalvelut, Sivistyspalvelut

Nro	Hanke, 1000 €	Laji	TA2027	SV2028	SV2029
753	Verkkokauppa (Konsernipalvelut)	Menot	X		
784	Kirjastojärjestelmän muutos (Sivistyspalve-lut)	Menot	X	X	
	Yhteensä		**128**	**117**	**0**

4.11 Rahoitusosa

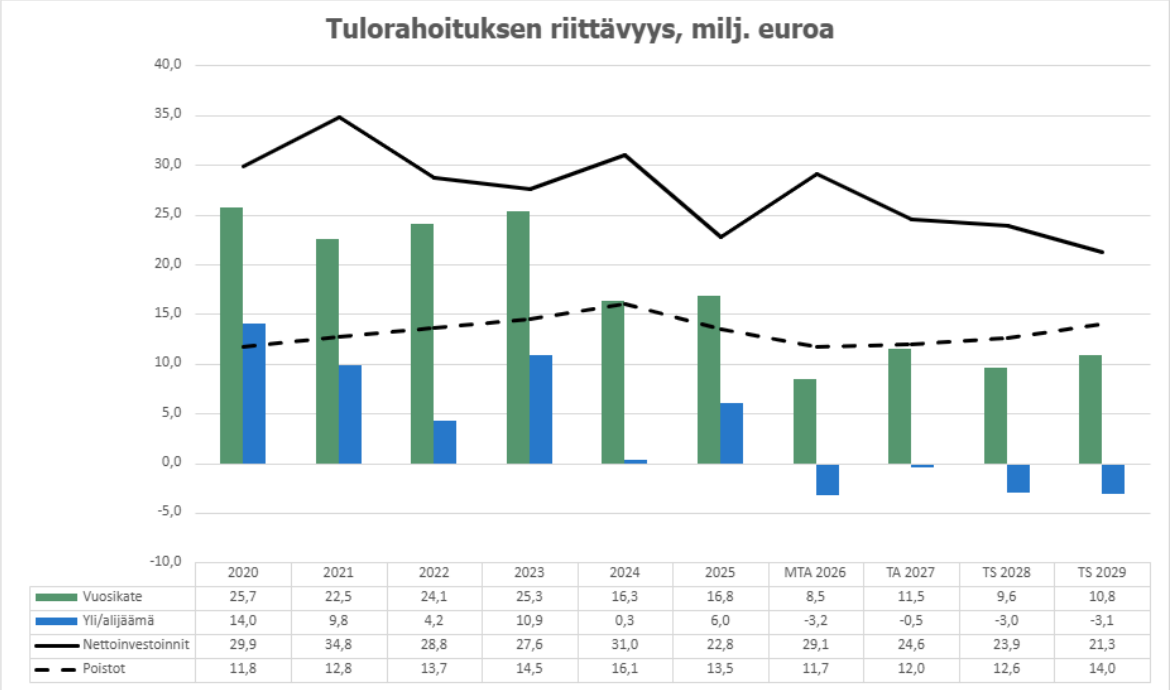
Rahoituslaskelma kertoo toiminnan, investointien ja rahoituksen rahavirrat. Välisumma Toiminnan ja investointien rahavirta on negatiivinen 13,1 milj. € vuonna 2027. Summa osoittaa määrän, joka on rahoitettava lainaa lisäämällä. Lisäksi tulevat vanhojen lainojen lyhennykset.

RAHOITUSLASKELMA milj. €	TP 2025	MTA2026	TA 2027	Ero %	SV1 2028	SV2 2029
TOIMINNAN RAHAVIRTA						
VUOSIKATE	16,8	8,5	11,5	36,4	9,6	10,8
SATUNNAISET ERÄT	5,7	0,0	0,0		0,0	0,0
TULORAHOITUKSEN KORJAUSERÄT	-10,8	-3,0	-4,0	30,8	-3,0	-3,0
	11,6	**5,4**	**7,6**	**39,5**	**6,6**	**7,8**
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA						
INVESTOINTIMENOT	-48,8	-29,2	-25,6	-12,1	-24,7	-21,4
RAHOITUSOSUUDET INVESTOINTIMENOIHIN	0,4	0,0	0,0		0,0	0,0
PYSYVIEN VASTAAVIEN HYÖDYKKEIDEN LUOVUTUSTULOT	36,4	3,1	5,0	58,5	3,1	3,1
	-12,0	**-26,0**	**-20,7**	**-20,6**	**-21,6**	**-18,3**
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**-0,4**	**-20,6**	**-13,1**	**-36,4**	**-15,0**	**-10,4**
ANTOLAINAUKSEN MUUTOKSET						
ANTOLAINASAAMISTEN LISÄYS	-0,2	0,0	0,0		0,0	0,0
ANTOLAINASAAMISTEN VÄHENNYS	1,6	1,7	1,7	0,5	1,7	1,8
	1,5	**1,7**	**1,7**	**0,5**	**1,7**	**1,8**
LAINAKANNAN MUUTOKSET						
PITKÄAIKAISTEN LAINOJEN LISÄYS	15,0	35,7	31,0	-38,9	34,5	30,6
PITKÄAIKAISTEN LAINOJEN VÄHENNYS	-17,5	-18,0	-19,6	-40,6	-21,3	-22,0
LYHYTAIKAISTEN LAINOJEN MUUTOS	-3,7	0,0	0,0		0,0	0,0
	-6,3	**17,7**	**11,4**	**-35,5**	**13,2**	**8,6**
MUUT MAKSUVALMIUDEN MUUTOKSET	**11,1**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**6,3**	**19,4**	**13,1**	**-32,4**	**15,0**	**10,4**
RAHAVAROJEN MUUTOS	**5,9**	**-1,2**	**0,0**	**-101,1**	**-0,0**	**-0,0**

Tulorahoituksen riittävyys

Yhteenveto kokonaistilanteesta on, että vuosikatteella ei pystytä kattamaan poistoja enää vuodesta 2026 alkaen. Tilikauden 2025 nettoinvestoinneista on poistettu apporttisiirtona hankittujen Nokian sosiaali- ja terveysasema Oy:n osakkeiden merkintähinta, koska apportti ei vaikuta kaupungin rahoitustilanteeseen.

Investointeja tulee tarkastella kriittisesti, jotta tulevat investointipaineet saadaan hoidettua heikentämättä radikaalisti omavaraisuutta. Investointiohjelman kokonaisvaikutus näkyy tulevilla suunnitelmakausien jälkeen toimintakatteen heikentymisenä.



	2020	2021	2022	2023	2024	2025	MTA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029
Vuosikate	25,7	22,5	24,1	25,3	16,3	16,8	8,5	11,5	9,6	10,8
Yli/alijäämä	14,0	9,8	4,2	10,9	0,3	6,0	-3,2	-0,5	-3,0	-3,1
Nettoinvestoinnit	29,9	34,8	28,8	27,6	31,0	22,8	29,1	24,6	23,9	21,3
Poistot	11,8	12,8	13,7	14,5	16,1	13,5	11,7	12,0	12,6	14,0

5 KAUPUNKIKONSERNIN TALOUS JA TOIMINTA

Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet ja talousarviossa tulee ottaa myös huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet (Kuntalaki 110 §).

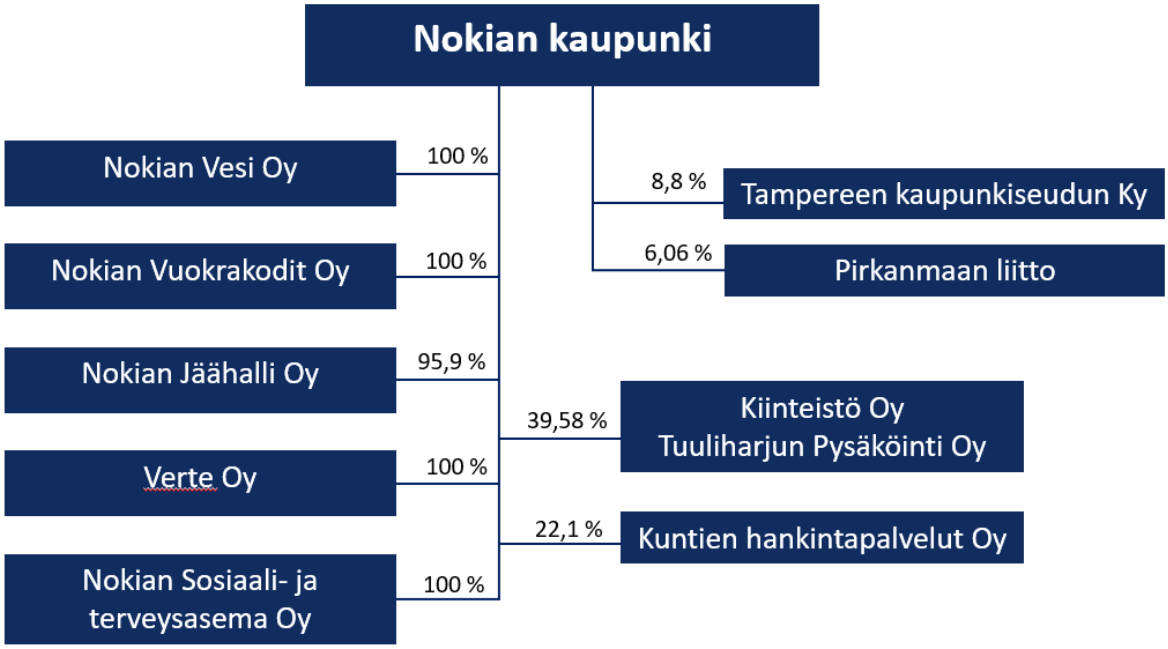
Vuoden 2025 lopussa Nokian kaupunki yhtiöitti sosiaali- ja terveysaseman kiinteistön ja sen vuokraustoiminnan 100 %:sti omistamaansa Nokian sosiaali- ja terveysasema Oy nimiseen yhtiöön.

Nokian kaupunkikonserniin kuuluu viisi tytäryhtiötä (yli 50 % määräysvalta)

- Nokian Vesi Oy
- Nokian Vuokrakodit Oy
- Verte Oy
- Nokian Jäähalli Oy
- Nokian sosiaali- ja terveysasema Oy

Lisäksi muut konserniin kuuluvat yksiköt ovat

- Kiinteistö Oy Tuuliharjun Pysäköinti Oy
- Kuntien hankintapalvelut Oy
- Tampereen kaupunkiseudun kuntayhtymä
- Pirkanmaan liitto



5.1.1 Nokian Vesi Oy

	TP 2025	TA 2026	TA 2027
Liikevaihto	12 377 639	13 419 081	15 444 281
Liiketoiminnan muut tuotot	20	0	
Materiaalit ja palvelut	-2 119 674	-2 669 950	-2 597 995
Henkilöstökulut	-2 585 967	-2 681 001	-2 900 003
Poistot ja arvonalentumiset	-2 907 207	-3 000 000	-3 500 000
Liiketoiminnan muut kulut	-2 152 562	-2 138 275	-2 447 657
LIIKEVOITTO (-TAPPIO)	**2 612 250**	**2 929 855**	**3 998 626**
Rahoitustuotot ja -kulut	-759 544	-2 109 489	-2 716 482
TULOS ENNEN TPsiirt ja veroja	**1 852 706**	**820 366**	**1 282 144**
Tilinpäätössiirrot	0	0	0
Tuloverot	-376 469	-168 175	-256 429
TILIKAUDEN VOITTO (TAPPIO)	**1 476 237**	**652 191**	**1 025 715**

Toimitusjohtaja Ilkka Laukkanen
Perustamisvuosi 2014
Kaupungin omistusosuus 100 %

Yhtiön taseen tietoja	Tieto viimeisimmässä tilinpäätöksessä €
Taseen loppusumma viimeisimmässä tilinpäätöksessä	69 613 404
Oma pääoma viimeisimmässä tilinpäätöksessä	22 195 021
Vieras pääoma	47 081 261
Lainat rahoituslaitoksilta	30 100 000
Lainat kunnalta	11 649 234
Takaukset kunnalta	30 100 000

Tehtävä

Nokian Vesi Oy huolehtii Nokian kaupungin alueella talousveden tuottamisesta ja jakelusta sekä jätevesien käsittelystä ja hulevesien viemäröinnistä. Puhdistetuissa jätevesissä yhtiön tavoitteena on tehokas puhdistusprosessi ja mahdollisimman alhainen ympäristökuormitus. Yhtiö omalta osaltaan mahdollistaa kaupungin kasvua ja kehitystä sekä edistää ja toteuttaa hiilineutraali Nokia 2030 ilmastotiekartan mukaisia toimenpiteitä.

Muuta (tiedot 10/26)

Henkilöstön määrä 37.
Veden kulutus 1,7 milj. m3 / vuosi.
Liittymien määrä 6 939 kpl.
Etäluettavat mittarit kaikista mittareista 99,9 %.

Merkitykselliset asiat yhtiössä 2027–2029

Yhtiö ottaa käyttöön uuden jätevedenpuhdistamon ja se valmistuu alkuvuonna 2027. Samalla kaksi vanhaa jätevedenpuhdistamoa poistetaan käytöstä.

Maatialan vedenpuhdistuslaitos saneerataan vuonna 2027. Yhtiö jatkaa verkostojen saneerausta ja kunnossapidon kehittämistä seuraavina vuosina.

Varautumista muuttuneessa toimintaympäristössä jatketaan edelleen aktiivisesti.

Strategian mukaiset toiminnalliset tavoitteet

Strategian painopiste	Tavoite	Mittari	Tavoitetila 2027
Hyvinvoiva ja yhteisöllinen Nokia	Asiakkaat kokevat asioinnin Nokian Veden kanssa helpoksi ja sujuvaksi.	Helppona asiointia pitävien asiakkaiden osuus, %	Vähintään 85 %
Kasvava ja kehittyvä Nokia	Vuoden 2027 Nokian kaupungin ja Nokian Veden yhteiset vesihuoltoinvestoinnit toteutuvat suunnitellusti ja tukevat kaupungin kasvua.	Aikataulussa ja talousarviossa etenevien investointien osuus, %	Vähintään 85 %
Kestävä, turvallinen ja luonnonläheinen Nokia	Vesihuollon toimintavarmuutta vahvistetaan toteuttamalla vuodelle 2027 päätetyt keskeiset kehittämistoimet.	Aikataulussa etenevien toimintavarmuutta vahvistavien kehittämistoimien osuus, %	Vähintään 90 % etenee vuoden 2027 hyväksytyn aikataulun mukaisesti.

Nokian kaupungin asettamat omistajapoliittiset tavoitteet vuodelle 2027 ovat seuraavat:

Tavoite	Tavoitetaso
Maksettu osinko	180 000 €
Hinnoittelu	Vertailukelpoinen muuhun kaupunkiseutuun huomioiden kuitenkin investointien takaisinmaksu ja muut taloudelliset tavoitteet.
Investoinnit	Uusi jätevedenpuhdistamo käytössä 4/2027.

5.1.2 Nokian Vuokrakodit Oy

	TP 2025	TA 2026	TA 2027
Liikevaihto	7 860 775	8 614 651	8 827 286
Muut kiinteistön tuotot	28 374	35 781	22 126
Henkilöstökulut	-694 804	-669 341	-750 000
Poistot ja arvonalentumiset	-1 661 111	-1 616 539	-1 660 786
Muut kulut	-5 363 048	-5 636 564	-5 630 714
LIIKEVOITTO (-TAPPIO)	**170 186**	**727 988**	**807 912**
Rahoitustuotot ja -kulut	-576 932	-620 279	-807 181
TULOS ENNEN TPsiirt ja veroja	**-406 746**	**107 709**	**731**
Tilinpäätössiirrot	543 000	-	143 861
Tuloverot	-10 050	-23 200	-29 018
TILIKAUDEN VOITTO (TAPPIO)	**126 203**	**84 509**	**115 574**

Toimitusjohtaja Hanna Heinonen
Perustamisvuosi 1963
Kaupungin omistusosuus 100 %

Yhtiön taseen tietoja	Tieto viimeisimmässä tilinpäätöksessä €
Taseen loppusumma viimeisimmässä tilinpäätöksessä	52 797 527
Oma pääoma viimeisimmässä tilinpäätöksessä	3 718 541
Vieras pääoma	39 559 481
Lainat rahoituslaitoksilta	39 496 791
Lainat kunnalta	62 690
Takaukset kunnalta	31 480 047

Tehtävä

Yhtiön tehtävänä on vastuullisena, paikallisena vuokranantajana tuottaa, ylläpitää ja rakennuttaa kohtuuhintaisia ja monipuolisia vuokra-asuntoja Nokialla. Yhtiö tarjoaa itsenäiseen asumiseen soveltuvia asuntoja ja asumisen palveluita yhtiön omistamissa kohteissa tavoitteenaan asukkaiden hyvä ja turvallinen arki.

Muuta

Yhtiön omistamien asuntojen määrä 1 053.

Henkilöstön määrä 11.

Merkitykselliset asiat yhtiössä 2027–2029

Vuosina 2027–2029 painottuvat korkean käyttöasteen säilyttäminen, kiinteistökannan suunnitelmallinen ylläpito ja uudistaminen, peruskorjausten sekä purku- ja uudisrakentamishankkeiden valmistelu ja kohtuuhintaisen asumisen turvaaminen. Yhtiölle laaditaan pitkän aikavälin talous- ja rahoitusmalli. Samalla päivitetään strategia, kehitetään johtamisrakenteita ja turvallisuusjohtamista sekä toteutetaan eläköitymisiin liittyvät henkilöstömuutokset hallitusti.

Strategian mukaiset toiminnalliset tavoitteet

Strategian painopiste	Tavoite	Mittari	Tavoitetila 2027
Hyvinvoiva ja yhteisöllinen Nokia	Hyvä asumiskokemus	Asukastyytyväisyys ja NPS	Vuoden kokonaistyytyväisyys vähintään 4,2 ja NPS vähintään 40
Kasvava ja kehittyvä Nokia	Kohtuuhintaisen asumisen turvaaminen	Vuokrataso ja vuokrien kehitys	Vuokrataso säilyy kohtuullisena ja kilpailukykyisenä
Kestävä, turvallinen ja luonnonläheinen Nokia	Asuntokannan korkea käyttöaste	Käyttöaste	Vähintään 97 %

Nokian kaupungin asettamat omistajapoliittiset tavoitteet vuodelle 2027 ovat seuraavat:

Tavoite	Tavoitetaso
Maksettu osinko	110 000 €
Tulos ennen veroja	± 0
Taloudellisesti kestävä toiminta	Yhtiölle laaditaan pitkän aikavälin talousmalli ja selvitetään investointien vaihtoehtoiset rahoitusmallit
Kiinteistökannan suunnitelmallinen ja taloudellisesti kestävä kehittäminen	Vähintään 90 % PTS-toimenpiteistä toteutuu ja päätetyt investointi- ja kehittämishankkeet etenevät suunnitellusti

5.1.3 Nokian Jäähalli Oy

	TP 2025	TA 2026	TA 2027
Liikevaihto	883 725	900 000	93 0000
Materiaalit ja palvelut	-12 348	-15 000	-15 000
Henkilöstökulut	-223 850	-233 000	-233 000
Poistot ja arvonalentumiset	-210 484	-195 000	-200 000
Liiketoiminnan muut kulut	-457 485	-468 000	-470 000
LIIKEVOITTO (-TAPPIO)	**-20 441**	**-11 000**	**12 000**
Rahoitustuotot ja -kulut	-30 715	-28 000	-26 000
TULOS ENNEN TPsiirt ja veroja	**-51 156**	**-39 000**	**-14 000**
TILIKAUDEN VOITTO (TAPPIO)	**-51 156**	**-39 000**	**-14 000**

Perustamisvuosi 2016
Kaupungin omistusosuus 95,9 %

Yhtiön taseen tietoja	Tieto viimeisimmässä tilinpäätöksessä €
Taseen loppusumma viimeisimmässä tilinpäätöksessä	3 445 292
Oma pääoma viimeisimmässä tilinpäätöksessä	1 628 771
Vieras pääoma	1 816 521
Lainat rahoituslaitoksilta	941 715
Lainat kunnalta	741 949
Takaukset kunnalta	941 715

Tehtävä

Nokian Jäähalli Oy:n toimialana on jäähallikiinteistöjen ja niihin välittömästi liittyvien tilojen hallinta, omistaminen ja vuokraaminen. Erityisesti yhtiön tehtävänä on jäähallien jääajan vuokraaminen.

Muuta

Henkilöstömäärä 3,2.

Merkitykselliset asiat yhtiössä 2027–2029

Vuoro ja kävijämäärien kasvattaminen- > kokonaisuutena ja kesätoiminta => myyntituottojen kasvattaminen.

Jäähalliolosuhteen keskipitkän ajan parantamisen suunnittelu. Kehittyvään kysyntään vastaaminen ja liiketoimintamalli.

Yhteistyö keskusurheilukentän huoltorakennus investoinnissa.

Keskusurheilukentän pukuhuonetilojen sekä Nokia1 -hallin korjaus investoinnin suunnittelu.

Yhteishankeen toteutuksen, tilojen hallinnoinnin sekä toiminnan mallien suunnittelu yhteistyössä Nokian kaupungin kanssa.

Aktiivinen osallistuminen alueen infran kehittämisyhteistyöhön.

Uusiutuvan energian hyödyntäminen toiminnassa:

Jäähallin lauhdelämmön talteenotto, varastointi ja hyödyntäminen uudessa uimahallissa / suunnitteluyhteistyö.

Sähkön varastoinnin mahdollisuuksien selvittäminen.

Strategian mukaiset toiminnalliset tavoitteet

Strategian painopiste	Tavoite	Mittari	Tavoitetila 2027
Hyvinvoiva ja yhteisöllinen Nokia	Edistämme monipuolisesti niin ohjattua kuin vapaasti toteutettavaa harrastustoimintaa.	3700 myytyä jäävuoroa + 1100 koululaisten, yleisövuorot (+230 h). Kävijämäärien kasvu. 90 000 jäällä kävijää joista 15 % muita kuin seurojen harrastajia.	Vuoden 2025 aikana kävijämäärä oli 82 362 joka oli 6710 edellistä vuotta vähemmän. Vuoden 2026 ennuste näyttää tuon kehityksen kääntyneen positiiviseksi. Vuoden 2027 tavoite no1 on vuoro- ja kävijämäärien kehitys kohti tavoitteita.
Kasvava ja kehittyvä Nokia	Jäähallin, jäähallin oheistoimintojen ja alueen kehitys.	Vastaaminen nyt ja tulevaisuudessa kehittyvään kysyntään.	Nokian Jäähalli oy:n ja Nokian kaupungin yhteishanke etenee ilman suuria aikataulumuutoksia.
Kestävä, turvallinen ja luonnonläheinen Nokia	Energia tehokkuus huomioidaan suunnittelun yhteydessä.	Alueen energia tehokkuus yhteistyö ja jäähallin oma erillinen kokonaisuuteen liittyvä energia tehokkuus.	Alustava energiatehokkuus/Synergia suunnitelma tehty.

Nokian kaupungin asettamat omistajapoliittiset tavoitteet vuodelle 2027 ovat seuraavat:

Tavoite	Tavoitetaso
Maksettu osinko	Ei osinkotavoitetta
Tulos ennen veroja	-14 000 €

5.1.4 Verte Oy

	TP 2025	TA 2026	TA 2027
Liikevaihto	185 000	220 000	180 000
Liiketoiminnan muut tuotot	-	-	-
Materiaalit ja palvelut	-8 000	-20 000	-
Henkilöstökulut	-106 000	- 118 000	-108 000
Liiketoiminnan muut kulut	-45 000	- 77 000	-67 000
LIIKEVOITTO (-TAPPIO)	**26 000**	**5 000**	**5 000**
Rahoitustuotot ja -kulut	-	-	-
TULOS ENNEN TPsiirt ja veroja	**26 000**	**5 000**	**5 000**
TILIKAUDEN VOITTO (TAPPIO)	**26 000**	**5 000**	**5 000**

Toimitusjohtaja Sakari Ermala
Perustamisvuosi 2006
Kaupungin omistusosuus 100 %

Yhtiön taseen tietoja	Tieto viimeisimmässä tilinpäätöksessä €
Taseen loppusumma viimeisimmässä tilinpäätöksessä	178 847
Oma pääoma viimeisimmässä tilinpäätöksessä	153 481
Vieras pääoma	25 366
Lainat rahoituslaitoksilta	0
Lainat kunnalta	0
Takaukset kunnalta	0

Tehtävä

ECO3-alustayritys. Verte Oy:n liiketoiminnan tavoitteena on ECO3-konseptin kautta tukea ja mahdollistaa ketterällä ja kustannustehokkaalla tavalla Nokian kaupungin elinvoimaa, kilpailukykyä, yritysten sijoittumista ja toimintaedellytyksiä bio- ja kiertotaloudessa ja vihreässä siirtymässä omistajaohjauksen mukaisesti.

Muuta

Yhtiön liiketoiminnan kautta tuodaan Nokian kaupungin kunta- ja aluetalouteen investointeja, joita voidaan mittaroida esim. kiinteistö- ja yhteisöverotuottoina, uusina työpaikkoina ja arvon muodostuksena nykyiselle yritystoiminnalle.

Merkitykselliset asiat yhtiössä 2027–2029

Yhtiön liiketoiminta perustuu inhouse asemaan. Yhtiön liiketoiminta muodostuu strategiasta ja markkinatilanteesta johdettuihin palvelukokonaisuuksiin Nokian kaupungille vastaamaan Nokian kaupungin valtuustotavoitteita 2025–2029, strategisia painopisteitä ja elinvoimaohjelman tavoitteita.

Strategian mukaiset toiminnalliset tavoitteet

Strategian painopiste	Tavoite	Mittari	Tavoitetila 2027
Hyvinvoiva ja yhteisöllinen Nokia	Nokian kaupungin Green Deal sopimus	Sopimuksen mukaisten toimenpiteiden jalkautus yhteistyössä Nokian kaupungin kanssa	1) Hankintojen kehittäminen 2) Markkinavuoropuhelut 3) Green Deal koulutustilaisuuden järjestäminen Nokian kaupungin virkahenkilöille
Kasvava ja kehittyvä Nokia	Bio- ja kiertotalouden sekä vihreän siirtymän teollisten investointien mahdollistaminen ja kehittäminen	Invest in ohjelma	Investoritapaamiset Yritystapaamiset Rahoittajatapaamiset Vaikuttamistyö ja tapaamiset/vuoropuhelu ministeriöihin TEM ja YM Kahden vihreään siirtymään liittyvän teollisen toimijan kanssa sijoittumiseen liittyvä neuvottelu/projekti
Kasvava ja kehittyvä Nokia	Varmistaa nykyisen teollisuustoiminnan (erityisesti bio- ja kiertotalous) kestävä ja kannattava kasvu Nokialla	Ekosysteemikehitys	Vaikuttamistapaamiset Strategisten kumppanuuksien muodostaminen Markkinavuoropuhelu yritysten kanssa ECO3 konsortiokokous 2 Kasvusopimusta valmisteille
Kestävä, turvallinen ja luonnonläheinen Nokia	Huoltovarmuus ja kestävä, turvallinen ja luonnonläheinen Nokia osana alueelle sijoittuvia yrityksiä	Invest in ohjelma	Huoltovarmuus ja kestävä, turvallinen ja luonnonläheinen Nokia osana Nokialle sijoittuvien tai sijoittuneiden teollisten toimijoiden kanssa käytävää kehitys- ja yhteistyötä.

Nokian kaupungin asettamat omistajapoliittiset tavoitteet vuodelle 2027 ovat seuraavat:

Tavoite	Tavoitetaso
Maksettu osinko	Ei osinkotavoitetta
Tulos ennen veroja	Vähintään +/-0

5.1.5 Nokian sosiaali- ja terveysasema Oy

	TP 2025	TA 2026	TA 2027
Liikevaihto	-	2 718 900	2 437 700
Materiaalit ja palvelut	-	-594 100	-704 500
Henkilöstökulut	-	-51 600	-20 260
Poistot ja arvonalentumiset	-	- 1 131 100	-1 319 900
Liiketoiminnan muut kulut	-	- 255 000	
LIIKEVOITTO (-TAPPIO)	**-**	**687 100**	**393 040**
Rahoitustuotot ja -kulut	-	-500	-500
TULOS ENNEN TPsiirt ja veroja	**-**	**686 600**	**392 540**
TILIKAUDEN VOITTO (TAPPIO)	**-**	**549 200**	**321 880**

Toimitusjohtaja Kirsi Maijala
Perustamisvuosi 2025
Kaupungin omistus-osuus 100 %

Yhtiön taseen tietoja	Tieto viimeisimmässä tilinpäätöksessä
Taseen loppusumma viimeisimmässä tilinpäätöksessä	-
Oma pääoma viimeisimmässä tilinpäätöksessä	-
Vieras pääoma	-
Lainat rahoituslaitoksilta	-
Lainat kunnalta	-
Takaukset kunnalta	-

Tehtävä

Nokian sosiaali- ja terveysasema Oy:n toimialana on Nokian sosiaali- ja terveysaseman ja siihen välittömästi liittyvien tilojen hallinta, omistaminen ja vuokraaminen.

Muuta

Henkilöstömäärä 0,1. Tilikausi 08/25–12/26 on yhtiön ensimmäinen, joten tietoja viimeisimmästä tilinpäätöksestä ei voida esittää.

Merkitykselliset asiat yhtiössä 2027–2029

Yhtiön PTS mukaisten toimenpiteiden rahoituksen suunnittelu.

Talousarvion toteutuminen pidemmällä aikajänteellä.

Strategian mukaiset toiminnalliset tavoitteet

Strategian painopiste	Tavoite	Mittari	Tavoitetila 2027
Hyvinvoiva ja yhteisöllinen Nokia	Sotepalveluiden säilyminen Nokialla, sosiaali- ja terveysasemalla	Käyttäjäkysely	Tiloihin tyytyväiset käyttäjät
Kasvava ja kehittyvä Nokia	Taloudellisesti kestävä toiminta	Talousarvion toteutuminen ja osinko	Toiminta toteutuu talousarvion ja omistajatavoitteiden mukaisesti
Kestävä, turvallinen ja luonnonläheinen Nokia	Terveellinen, turvallinen ja toimiva kiinteistö	kyllä/ei	PTS laatiminen

Nokian kaupungin asettamat omistajapoliittiset tavoitteet vuodelle 2027 ovat seuraavat:

Tavoite	Tavoitetaso
Maksettu osinko	400 000 €
Kiinteistön ylläpidon jatkuva suunnittelu ja huolellinen toteutus	Kiinteistön arvon säilyminen

6 LIITTEET

6.1 Tuloslaskelmataulukot

Tuloslaskelma, ulk+sis erät, 1000 €	TP 2025	TA+MUUT. 2026	KJ 2027	Ero%	SV1 2028	SV2 2029
TOIMINTATUOTOT	62 699	24 203	61 324	153,4 %	22 669	23 050
MYYNTITUOTOT	21 451	6 545	22 120	238,0 %	6 944	7 133
MAKSUTUOTOT	7 664	7 801	8 851	13,5 %	5 504	5 552
TUET JA AVUSTUKSET	1 708	1 205	1 356	12,5 %	1 368	1 395
MUUT TOIMINTATUOTOT	31 877	8 652	28 998	235,1 %	8 853	8 970
VALMISTUS OMAAN KÄYTTÖÖN	2 780	2 235	2 235	0,0 %	2 280	2 325
TOIMINTAKULUT	-158 810	-132 590	-169 392	27,8 %	-137 427	-142 441
HENKILÖSTÖKULUT	-74 667	-78 777	-81 008	2,8 %	-82 492	-84 232
PALKAT JA PALKKIOT	-60 574	-63 554	-66 640	4,9 %	-67 912	-69 370
HENKILÖSIVUKULUT	-14 093	-15 223	-14 368	-5,6 %	-14 580	-14 862
ELÄKEKULUT	-12 278	-13 048	-12 165	-6,8 %	-12 331	-12 567
MUUT HENKILÖSIVUKULUT	-1 815	-2 175	-2 203	1,3 %	-2 250	-2 295
PALVELUJEN OSTOT	-43 093	-30 988	-45 306	46,2 %	-31 492	-32 117
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-9 423	-9 559	-10 204	6,7 %	-9 798	-9 947
AVUSTUKSET	-7 188	-7 744	-7 768	0,3 %	-7 668	-10 068
MUUT TOIMINTAKULUT	-24 438	-5 521	-25 106	354,7 %	-5 977	-6 077
TOIMINTAKATE	-93 332	-106 152	-105 833	-0,3 %	-112 479	-117 067
VEROTULOT	87 744	93 300	98 000	5,0 %	107 002	111 094
VALTIONOSUUDET	22 240	22 160	20 671	-6,7 %	17 919	20 334
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT	107	-852	-1 309	53,6 %	-2 858	-3 521
KORKOTUOTOT	561	604	490	-18,9 %	458	423
MUUT RAHOITUSTUOTOT	1 349	1 160	1 725	48,7 %	1 765	1 765
KORKOKULUT	-1 763	-2 566	-3 474	35,4 %	-5 031	-5 659
MUUT RAHOITUSKULUT	-40	-50	-50	0,0 %	-50	-50
VUOSIKATE	16 760	8 456	11 530	36,4 %	9 584	10 840
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	-13 501	-11 728	-12 048	2,7 %	-12 642	-14 042
SUUNNITELMAN MUKAISET POISTOT	-13 466	-11 728	-12 048	2,7 %	-12 642	-14 042
ARVONALENTUMISET	-35	0	0	-	0	0
TILIKAUDEN TULOS	8 926	-3 272	-517	-84,2 %	-3 057	-3 201
POISTOERON MUUTOS	67	67	67	0,0 %	67	67
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	5 993	-3 205	-450	-86,0 %	-2 990	-3 134

Tuloslaskelma, ulkoiset erät	TP 2025	TA+MUUT. 2026	KJ 2027	Ero%	SV1 2028	SV2 2029
TOIMINTATUOTOT	29 087	24 203	26 786	10,7 %	22 669	23 050
MYYNTITUOTOT	6 854	6 545	6 879	5,1 %	6 944	7 133
MAKSUTUOTOT	7 593	7 801	8 851	13,5 %	5 504	5 552
TUET JA AVUSTUKSET	1 698	1 205	1 356	12,5 %	1 368	1 395
MUUT TOIMINTATUOTOT	12 942	8 652	9 700	12,1 %	8 853	8 970
VALMISTUS OMAAN KÄYTTÖÖN	2 780	2 235	2 235	0,0 %	2 280	2 325
TOIMINTAKULUT	-125 198	-132 590	-134 853	1,7 %	-137 427	-142 441
HENKILÖSTÖKULUT	-74 667	-78 777	-81 008	2,8 %	-82 492	-84 232
PALKAT JA PALKKIOT	-60 574	-63 554	-66 640	4,9 %	-67 912	-69 370
HENKILÖSIVUKULUT	-14 093	-15 223	-14 368	-5,6 %	-14 580	-14 862
ELÄKEKULUT	-12 278	-13 048	-12 165	-6,8 %	-12 331	-12 567
MUUT HENKILÖSIVUKULUT	-1 815	-2 175	-2 203	1,3 %	-2 250	-2 295
PALVELUJEN OSTOT	-28 590	-30 988	-30 633	-1,1 %	-31 492	-32 117
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-9 108	-9 559	-9 636	0,8 %	-9 798	-9 947
AVUSTUKSET	-7 188	-7 744	-7 768	0,3 %	-7 668	-10 068
MUUT TOIMINTAKULUT	-5 645	-5 521	-5 808	5,2 %	-5 977	-6 077
TOIMINTAKATE	-93 332	-106 152	-105 833	-0,3 %	-112 479	-117 067
VEROTULOT	87 744	93 300	98 000	5,0 %	107 002	111 094
VALTIONOSUUDET	22 240	22 160	20 671	-6,7 %	17 919	20 334
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT	107	-852	-1 309	53,6 %	-2 858	-3 521
KORKOTUOTOT	561	604	490	-18,9 %	458	423
MUUT RAHOITUSTUOTOT	1 349	1 160	1 725	48,7 %	1 765	1 765
KORKOKULUT	-1 763	-2 566	-3 474	35,4 %	-5 031	-5 659
MUUT RAHOITUSKULUT	-40	-50	-50	0,0 %	-50	-50
VUOSIKATE	16 760	8 456	11 530	36,4 %	9 584	10 840
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	-13 466	-11 728	-12 048	2,7 %	-12 642	-14 042
SUUNNITELMAN MUKAISET POISTOT	-13 466	-11 728	-12 048	2,7 %	-12 642	-14 042
ARVONALENTUMISET	-35	0	0	-	0	0
TILIKAUDEN TULOS	8 926	-3 272	-517	-84,2 %	-3 057	-3 201
POISTOERON MUUTOS	67	67	67	0,0 %	67	67
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	5 993	-3 205	-450	-86,0 %	-2 990	-3 134

Tuloslaskelma, sisäiset erät	TP 2025	TA+MUUT. 2026	KJ 2027	Ero%	SV1 2028	SV2 2029
TOIMINTATUOTOT	33 612	33 371	34 539	3,5 %	35 229	35 934
MYYNTITUOTOT	14 597	15 021	15 241	1,5 %	15 546	15 857
MAKSUTUOTOT	70	0	0		0	0
TUET JA AVUSTUKSET	10	0	0		0	0
MUUT TOIMINTATUOTOT	18 934	18 350	19 298	5,2 %	19 683	20 077
VALMISTUS OMAAN KÄYTTÖÖN	0	0	0		0	0
TOIMINTAKULUT	-33 612	-33 371	-34 539	3,5 %	-35 229	-35 934
PALVELUJEN OSTOT	-14 503	-14 615	-14 673	0,4 %	-14 967	-15 266
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-315	-405	-568	40,0 %	-579	-591
MUUT TOIMINTAKULUT	-18 793	-18 350	-19 298	5,2 %	-19 683	-20 077
TOIMINTAKATE	0	0	0		0	0
VUOSIKATE	0	0	0		0	0
TILIKAUDEN TULOS	0	0	0		0	0
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	0	0	0		0	0

6.2 HTV-muutostaulukot

Henkilötyövuodet palvelualueittain	TP 2021	TP 2022	TP 2023	TP 2024	TA 2025	TA 2026*	TA 2027
Konsernipalvelut	260	257	234	245	240	238	235
Kaupunkikehityspalvelut	106	113	118	121	107	107	107
Sivistyspalvelut	924	963	1 001	1 050	1 049	1083	1092
Demokratia	2	1	1	3	3	2	2
Perusturvapalvelut	683	673	0	0	0	0	0
Yhteensä	**1975**	**2 036**	**1 380**	**1 419**	**1 399**	**1 430**	**1 436**

*TA 2026 luvut ovat vuodelle 2026 laaditun alkuperäisen talousarvion mukaiset luvut.

6.2.1 Uudet tehtävät

Palvelualue	Uudet tehtävät	TA 2027	TS 2028	TS 2029	Perustelu
Kaupunkikehitys	Työnjohtaja	57 000	57 000	57 000	Infran tavoitteena on kehittää rakentamisen yksikön toimintaa lisäämällä suunnitelmallisuutta ja tehostaa omajohtoisen rakentamisen resurssien käyttöä sekä lyhentää rakennustyömaiden läpimenoaikoja. Hyvällä työmaavalvonnalla saadaan säästöjä kustannuksiin kaluston osalta. Lisäksi lakisääteiset turvallisuusasiat saadaan asianmukaisesti hoidettua. Toimintamallin muutos edellyttää lisäyksen työnjohtoresurssiin. Kustannusvaikutus tehtävän lisäyksestä käyttötalouteen on pieni, koska kustannus kohdennetaan investoinneille ja saadaan kirjattua pääosin valmistukseksi omaan käyttöön.
Kaupunkikehitys	Metsuri/arboristi	37 000	37 000	37 000	Kaupungin metsuriresurssi on kaupungin koko huomioiden tällä hetkellä hyvin vähäinen. Arboristiresurssia ei ole lainkaan katupuiden hoitamiseen. Kaupungin katu- ja puistoalueilla on runsaasti puita ja määrä kasvaa jatkuvasti uusien alueiden rakentumisen myötä. Myös kaupungin metsäalueiden hoito vaatii lisäresurssia. Tällä hetkellä metsuriresurssia on täydennetty palkkaamalla metsuri/arboristi määräaikaisesti kausityöntekijänä. Tarve on kuitenkin kokoaikaiselle resurssille. Kyseinen tehtävä ei edellytä määrärahalisäystä talousarvioon, vaan tehtävän kustannukset voidaan kattaa kausityöntekijäresurssista, jota vähennettäisiin vastaavalla summalla. (katso päättyvät kohta Kausityöntekijäresurssin vähennys 12 kk)

6.2.2 Muuttuvat tehtävät

Palvelu-alue	Muuttuvat tehtävät	TA 2027	TS 2028	TS 2029	Perustelu
Konserni	Määräaikaisen ohjaajan vakinaistaminen, 3 ohjaajaa	0	0	0	Pitkäaikaisten toistuvien määräaikaisten tehtävien vakinaistaminen
Konserni	ICT- asiantuntijan tehtävä muutetaan tietohallintosuunnittelijaksi	0	0	0	Tehtävän sisältöä muutetaan ja mukautetaan huomioiden muuttuneet tarpeet tietohallinto-palvelujen yksikössä.
Konserni	Controller	0	0	0	Määräaikainen controller resurssitarve jatkuu tarpeen kasvun ja osittaisen sijaistustarpeen johdosta. Tarpeen kasvu johtuu kansallisten hankintojen hankintatietovarannon käyttöönoton valmistelusta.
Sivistys	Opetuspalveluiden koordinoiva erityisopettaja	38 000	38 000	38 000	Vakinaistaminen Oppimisen tuen koordinaattori varmistaa lasten ja nuorten yhdenvertaisen tuen kaikissa kouluissa ja koulupolun eri vaiheissa. Tehtävä turvaa tuen jatkuvuuden siirtymävaiheissa ja vahvistaa eri koulutusasteiden sekä opiskeluhuollon yhteistyötä. Kaupunkitasoinen koordinointi mahdollistaa tuen tarpeiden kokonaiskuvan, yhtenäiset toimintatavat ja lakiuudistuksen suunnitelmallisen toimeenpanon. Tehtävän vakinaistaminen parantaa toiminnan laatua ja jatkuvuutta, vähentää henkilöstön kuormitusta sekä tehostaa resurssien käyttöä. Ennaltaehkäisevänä toimintana koordinaatio voi vähentää korjaavien palvelujen kustannuksia ja vahvistaa Nokian asemaa lapsiystävällisenä ja laadukkaana koulutuksen järjestäjänä.
Sivistys	Kahden koulunkäynninohjaajan tehtävän vakinaistaminen 1.8.2027 alkaen (Rajasalmen koulu)	0	7 083	7 083	Koulunkäynnin ohjaajat ovat toimineet usean vuoden ajan määräaikaisissa jaksoissa tehtävässä. Tehtävät tarvitaan myös jatkossa ja vakinaistamisella pyritään pitämään kiinni osaajista.

Palvelu-alue	Muuttuvat tehtävät	TA 2027	TS 2028	TS 2029	Perustelu
Sivistys	Lastenhoitajan avoin toimi 26110116 muutetaan varhaiskasvatuksen sosionomin toimeksi 1.8.2027 alkaen Puropuiston päiväkodissa.	778	1 868	1 868	Varhaiskasvatuksen henkilöstörakennetta muutetaan lain edellyttämällä tavalla vuoteen 2030 mennessä.
Sivistys	Lastenhoitajan avoin toimi 26110117 muutetaan hallinnollisen apulaisjohtajan toimeksi 1.8.2027 alkaen Puropuiston päiväkodissa.	4 124	9 898	9 898	Varhaiskasvatuksen parijohtajuusmalliin siirtyminen saatetaan päätökseen.
Sivistys	Perhepäivähoitajan avoin toimi 39407036 muutetaan varhaiskasvatuksen sosionomin toimeksi 1.8.2027 alkaen Orelinkadun päiväkodissa.	990	2 377	2 377	Varhaiskasvatuksen henkilöstörakennetta muutetaan lain edellyttämällä tavalla vuoteen 2030 mennessä.
Sivistys	Lastenhoitajan avoin toimi 26110178 muutetaan varhaiskasvatuksen opettajan toimeksi 1.8.2027 alkaen Orelinkadun päiväkodissa.	1 391	3 339	3 339	Varhaiskasvatuksen henkilöstörakennetta muutetaan lain edellyttämällä tavalla vuoteen 2030 mennessä.

6.2.3 Poistuvat tehtävät

Palvelu-alue	Poistuvat tehtävät	TA 2027	TS 2028	TS 2029	Perustelu
Kaupunki-kehitys	Kausityöntekijäresurssin vähennys 12 kk	-37 000	-37 000	-37 000	Kts. Perustelu edellisessä kohdassa. (katso Muuttuva Metsuri/arboristi)

6.3 Erilliset informatiiviset budjettitaulukot

Informatiiviset budjetit kertovat talousarviossa kohdennetut varat poikkihallinnollisiin asioihin. Erillisinä budjetteina esitellään kaupungin ilmastobudjetti ja lapsibudjetti.

- Ilmastobudjetin osalta tarkoituksena on tuoda näkyväksi koko kaupungissa suunniteltu ilmastotyö.
- Lapsibudjetin osalta kerätään tietoa Lapsiystävällinen kunta -työhön.

6.3.1 Ilmastobudjetti

Ilmastopanostus (kuvaus)	Euromääräinen panostus 2027	Luokittelu: Käyttötalous/investoinnit/leasing	Tulosalue (toteuttaja)
Digitaalinen kehitystyö, missä lisätään sähköisten prosessien ja tekoälyratkaisujen hyödyntämistä toiminnan tehostamiseksi sekä materiaalien kulutuksen ja ympäristökuormituksen vähentämiseksi.	8 000	Käyttötalous	Tukipalvelut
Biohävikki kohteittain ja sen vähentäminen jatkuu		Käyttötalous	Ateria- ja siivouspalvelut
Vihnusasemalta purettujen tiilien uusiokäyttö Harjuniityn kentän huoltorakennuksen rakentamisessa.		Investoinnit ja käyttötalous	Tilapalvelut
Etelä-Nokian päiväkodin toteutus massiivipuurakenteisena		Investoinnit	Tilapalvelut
Green Deal tilatehokkuushanke		Käyttötalous	Tilapalvelut
Energiankulutus- ja olosuhdeseurannan yhdistäminen yhden palvelutoimittajan toteuttamaksi kokonaisjärjestelmäksi. Tavoitteena energiankulutuksen minimointi ja olosuhteiden hallittavuus, kustannusarvio	75 000	Investointi	Tilapalvelut
Kiinteistöjen energiatehokkuustoimenpiteet -Tottijärven koulun ilmanvaihdon perusparannus sali ja pukuhuoneet	105 000	Investointi	Tilapalvelut
Kaupungin sisäisten kuljetusten tehostaminen		Käyttötalous	Tilapalvelut (varikko)
Vähäpäästöisten tai päästöttömien ajoneuvojen ja työkoneiden hankinta	469 000	Leasinghankinta	Tilapalvelut (varikko)
Yritystilaisuus, ilmastoteemalla	1 000	Käyttötalous	Elinkeinopalvelut
Green deal –toimenpiteet investoinnilla. Päästölaskentapisteytyksen kehittäminen		Investoinnit	Infra (KT Suunnittelu)
Vieraslajien torjunta		Käyttötalous	Infra (Puisto)
Korkeemäenkatu (Hulevesien hallintatyöt)	460 000	investoinnit	Infra (KT Suunnittelu)

Ilmastopanostus (kuvaus)	Euromääräinen panostus 2027	Luokittelu: Käyttötalous/investoinnit/leasing	Tulosalue (toteuttaja)
Puistojen ja viheralueiden rakentaminen ja kunnostaminen	100 000	investoinnit	Infra (KT Suunnittelu)
Energia- ja ilmastoasiantuntija (0,5 HTV)	30 000	Käyttötalous	Rakennusvalvonta ja ympäristönsuojelu
Kestävän elämäntavanohjeistuksen päivittäminen			Varhaiskasvatus
Kestävän elämäntavanohjeistuksen päivittäminen			Opetuspalvelut
Ympäristökasvatus- ja valistustyö sekä poistokirjojen myynti / kierrättäminen	60 000	Käyttötalous	Hyvinvointi ja vapaa-aika / kirjastopalvelut
Kestävän elämäntavan, ilmastokasvatuksen ja nuorten osallisuuden edistäminen nuorisopalveluissa	8 000	Käyttötalous	Hyvinvointi ja vapaa-aika / nuorisopalvelut
Liikuntavälineiden lainaus	6 600	Käyttötalous	Hyvinvointi ja vapaa-aika / kirjasto- ja liikuntapalvelut

6.3.2 Lapsibudjetti

Lapsipanostus (kuvaus)	Euromääräinen panostus 2027	Luokittelu: Käyttötalous/investoinnit	Tulosalue (toteuttaja)
Tutustu- ja tienaa harjoittelijoiden palkkaaminen	1 500	Käyttötalous	Tukipalvelut
Yhdenvertaisuuskoulutuksen järjestäminen henkilöstölle (sisältyy lapsiystävällinen kunta tavoitteisiin)	2 000	Käyttötalous	Tukipalvelut
Varmistetaan lasten- ja nuorten laadukkaat ja yhdenvertaiset palvelut kehittämällä opetuksen ICT-palveluita. Tuetaan lasten ja nuorten hyvinvointia varmistamalla opetuksen toimivat ICT-palvelut sekä sujuvat tukiprosessit.	200 000	Käyttötalous	Tukipalvelut
Kouluruokaraatitapaamiset kohteissa	1 000		Ateria- ja siivouspalvelut
Puistoruokailun järjestäminen	10 000		Ateria- ja siivouspalvelut
Nokianvirran kouluhanke		Investointi	Tilapalvelut
Etelä-Nokian päiväkoti		Investointi	Tilapalvelut
Nuorten kesätyötuet	50 000	Käyttötalous	Elinkeinopalvelut
Yrittäjyyskasvatus kouluilla, kilpailut	2 500	Käyttötalous	Elinkeinopalvelut
Junnuyrittäjien tapahtuma	1 000	Käyttötalous	Elinkeinopalvelut
4 H koulutus kesäyrittäjille	2 500	Käyttötalous	Elinkeinopalvelut
Liikenneturvallisuuskohteet	100 000	investoinnit	Infra (KT Suunnittelu)
Leikkipuistojen saneeraus	150 000	investoinnit	Infra (KT Suunnittelu)
Sammalisto-Tervasuon keskusleikkipaikka	30 000	investoinnit	Infra (KT Suunnittelu)
Tiesenpuiston lähiliikunta-alue	50 000	investoinnit	Infra (KT Suunnittelu)
Leikkipuistojen kunnossapito		käyttötalous	Infra (Puisto)
Lapsibudjetointi: Oppilaskunnan hallitus jakaa rahan eri koulujen oppilaskuntien hallitusten hankintoihin	10 000	käyttötalous	Opetuspalvelut
Ihmeelliset vuodet- toimintamallin käyttöönoton jatkaminen (henkilöstön kouluttaminen)			Varhaiskasvatus
Nuorisopalvelujen toiminta kohdentuu nokialaisiin lapsiin ja nuoriin (henkilöstökulut ja käyttötalous, ei etsivä nuorisotyö)	738 000	Käyttötalous	Hyvinvointi ja vapaa-aika / Nuorisopalvelut

Lapsipanostus (kuvaus)	Euromääräinen panostus 2027	Luokittelu: Käyttötalous/investoinnit	Tulosalue (toteuttaja)
Lasten ja nuorten kirjastopalvelut (7,5 HTV + aineistokulut)	331 000	Käyttötalous	Hyvinvointi ja vapaa-aika / kirjastopalvelut
Lasten kulttuuripolku	50 000	Käyttötalous	Hyvinvointi ja vapaa-aika / kulttuuripalvelut
Liik-Kiss –toiminta, loma-ajan toiminta, yläkoululaisten maksuttomat uinnit, hyppytuntien alennetut maksut lapsille ja nuorille	13 700	Käyttötalous	Hyvinvointi ja vapaa-aika / liikuntapalvelut