

## 135 § ERÄIDEN YMPÄRISTÖNSUOJELUN TOIMIALAAN KUULUVIEN TEHTÄVIEN TOIMIVALLAN SIIRTÄMINEN VIRANHALTIJOILLE

Rakla 21.2.2018 § 19

Kaupunkikehityspalvelut, rakennusvalvonta ja ympäristö, ympäristönsuojelupäällikkö Raimo Tuohisaari:

Yleistä delegoinneista

Nokian kaupunginvaltuuston 15.5.2017 hyväksymässä ja 1.6.2017 voimaan tullessa ja 2.10.2017 muutetussa (voimaan 9.10.2017) hallintosäännössä säädetään lautakuntien yleisistä tehtävistä ja toimivallasta (§ 26) sekä rakennus- ja ympäristölautakunnan tehtävistä ja toimivallasta (§ 36).

Hallintosäännön 26 ja 36 §:n mukaan lautakunta voi siirtää tehtäviä ja toimivaltaansa edelleen, ellei lainsäädännöstä muuta johdu.

Hallintosäännön mukaista palvelualueen johtajan ratkaisuvalltaa voi palvelualueen johtaja delegoida omalla päätöksellään edelleen alaiselleen henkilöstölle, joten näistä delegoinneista ei hallintosäännön mukaan päätä erikseen lautakunta.

Kaupunkikehityspalveluiden palvelualueella toimii rakennus- ja ympäristölautakunnan lisäksi myös kaupunkikehityslautakunta, joka tekee osaltaan delegointipäätökset omaan toimivaltaansa liittyvissä asioissa.

Kaupunkikehityspalvelut ylläpitää kaupunkikehityslautakunnan, rakennus- ja ympäristölautakunnan sekä kaupunkikehitysjohdajan tekemistä toimivallan siirroista ajan tasalla olevaa luetteloa.

Olemassa oleva toimivallan siirtoa koskeva lautakunnan päätös on tehty 17.12.2014. Uusi delegointipäätös on tarpeen uuden hallintosäännön vuoksi.

Delegoinnit ympäristölainsäädännössä

Kaupunginvaltuusto voi kuntien ympäristönsuojeluhallinnosta annetun lain (64/1986) 7 §:n mukaan antaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle oikeuden siirtää toimivaltaansa edelleen alaiselleen viranhaltijalle, jollei laissa erikseen toisin säädetä. Toimivaltaa ei kuitenkaan voida siirtää viranhaltijalle asiassa, joka sisältää hallinnollisen pakon käyttämistä. Viranhaltijalla, jolle siirretään kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle kuuluvaa toimivaltaa, tulee olla tehtävän edellyttämä pätevyys.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 22 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi siirtää tässä laissa tarkoitettua toimivaltaansa siten kuin kuntien ympäristönsuojelulain hallinnosta annetussa laissa säädetään. Erikseen ympäristönsuojelulaissa on mainittu, että viranhaltijalle voidaan delegoida 172 §:n mukaiset tiedonsaanti- ja tarkastusoikeudet sekä 182 §:n mukainen oikeus väliaikaisen määräyksen antamiseen (175 §:n mukainen rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaiseminen ja 181 §:n mukainen toiminnan keskeyttäminen).

Nokian kaupunginvaltuuston 9.12.2013 hyväksymissä ja 1.2.2014 voimaan tulleissa Nokian kaupungin ympäristönsuojelumääräyksissä on päätösvaltaa osoitettu kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Ympäristönsuojelumääräysten 2 §:n mukaan ympäristönsuojeluviranomainen voi siirtää sille näissä määräyksissä kuuluvaa ratkaisuvalltaansa alaisilleen viranhaltijoille.

Jätelain (646/2011) 24 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi siirtää tässä laissa tarkoitettua toimivaltaansa viranhaltijalle siten kuin kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetussa laissa säädetään. Viranhaltijaan sovelletaan, mitä näitä tehtäviä muutoin hoitavasta viranomaisesta ja muutoksenhausta sen päätöksiin säädetään. Toimivaltaa ei kuitenkaan voida siirtää viranhaltijalle asiassa, joka sisältää hallintopakon käyttöä.

Vesilain (587/2011) 14 luvun 3 §:n mukaan viranhaltijalle voidaan delegoida oikeus saada tietoja viranomaisilta ja toiminnanharjoittajilta, kulkea toisen alueella, tehdä tarkastuksia ja tutkimuksia, suorittaa mittauksia ja ottaa näytteitä, päästä paikkaan, jossa toimintaa harjoitetaan sekä tarkkailla toiminnan vaikutuksia.

Vesihuoltolain (119/2011) 11 §:n mukaiset kiinteistöjä koskevat vapautushakemukset on tähän saakka käsitelty lautakunnassa lukuun ottamatta kiinteistön osaa koskevia hakemuksia. Hakemusten delegointia ympäristönsuojelutarkastajalle esitetään lupakäsittelyn sujuvoittamiseksi ja käsittelyaikojen lyhentämiseksi.

Maa-aineslain (555/1981) 14 §:n mukainen valvonta sekä 15 §:n mukainen ottamistoiminnan keskeyttäminen kuuluu luvituksen ohella pääsääntöisesti ympäristönsuojeluyksikölle. Vuosiloma-aikoja silmällä pitäen on myös rakennustarkastajalla ja rakennustarkastusinsinöörillä ollut oikeus ottotoiminnan keskeyttämiseen maa-aineslain 15 §:n tarkoittamassa tapauksessa.

Muiden ympäristöalan erityislakien (mm. maastoliikennelaki 1710/1995 ja vesiliikennelaki 463/1996) osalta toimivallan siirtotarvetta ei tällä hetkellä ole.

Vt. johtava rakennustarkastaja:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää siirtää sille kuuluvaa toimivaltaa alaisilleen viranhaltijoille seuraavasti:

Ympäristönsuojelupäällikölle:

1. Lupa-asian siirtäminen (YSL 36 §),
2. Seurantaa ja tarkkailua koskevien suunnitelmien hy- väksyminen (YSL 64 §),
3. Tarkkailumääräysten muuttaminen (YSL 65 §),
4. Luvan rauettaminen (YSL 88 §),
5. Määräajan pidentäminen (YSL 91 §),
6. Luvan selventäminen (YSL 92 §),
7. YSL 118-120 §:ien mukaisten ilmoitusten käsittely (YSL 122 §),
8. Tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus (YSL 172 §, JL 122 § ja 123§, VL 14 luku 3 §, MAL 14 §),
9. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen alaisen vi- ranhaltijan YSL 175 §:ssä tarkoitetun väliaikaisen kiel- lon tai määräyksen antaminen tai YSL 181 §:ssä tarkoitetun keskeytyksen suorittaminen (YSL 182 §),
10. Ilmoituksen tekeminen poliisille esitutkintaa varten (YSL 188 §, JL 136 §, VL 14 luku 2 §),

11. Poikkeuksen myöntäminen yksittäistapauksessa kunnan ympäristönsuojelumääräyksistä (YSL 202 §),
12. Väliaikaisen määräyksen antaminen koskien rikkomusta tai laiminlyöntiä kiireellisissä tapauksissa (JL 126 §),
13. Vesihuoltolain 11 ja 17c §:ien mukaisten vapautushakemusten käsittely (VHL 11 §, 17c §),
14. Ottamisen keskeyttäminen (MAL 15 §)

Ympäristönsuojelutarkastajalle :

1. YSL 118-120 §:ien mukaisten ilmoitusten käsittely (YSL 122 §),
2. Seurantaa ja tarkkailua koskevien suunnitelmien hyväksyminen (YSL 64 §),
3. Määräajan pidentäminen (YSL 91 §),
4. Tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus (YSL 172 §, JL 122 § ja 123§, VL 14 luku 3 §, MAL 14 §),
5. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen alaisen vi- ranhaltijan YSL 175 §:ssä tarkoitetun väliaikaisen kiel- lon tai määräyksen antaminen tai YSL 181 §:ssä tarkoitetun keskeytyksen suorittaminen (YSL 182 §),
6. Ilmoituksen tekeminen poliisille esitutkintaa varten (YSL 188 §, JL 136 §, VL 14 luku 2 §),
7. Poikkeuksen myöntäminen yksittäistapauksessa kunnan ympäristönsuojelumääräyksistä (YSL 202 §),
8. Väliaikaisen määräyksen antaminen koskien rikko- musta tai laiminlyöntiä kiireellisissä tapauksissa (JL 126 §),
9. Vesihuoltolain 11 ja 17c §:ien mukaisten vapautushakemusten käsittely (VHL 11 §, 17c §),
10. Ottamisen keskeyttäminen (MAL 15 §)

Ympäristönsuojelusuunnittelijalle :

1. Tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus (YSL 172 §, JL 122 § ja 123§, VL 14 luku 3 §, MAL 14 §),
2. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen alaisen vi- ranhaltijan YSL 175 §:ssä tarkoitetun väliaikaisen kiel- lon tai määräyksen antaminen tai YSL 181 §:ssä tarkoitetun keskeytyksen suorittaminen (YSL 182 §),
3. Ilmoituksen tekeminen poliisille esitutkintaa varten (YSL 188 §, JL 136 §, VL 14 luku 2 §).
4. Ottamisen keskeyttäminen (MAL 15 §)

Tällä päätöksellä kumotaan rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:

- 17.12.2014 § 130, Eräiden ympäristönsuojelun toimialaan kuuluvien tehtävien toimivallan siirtäminen viranhaltijoille.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

---

Rakla 12.12.2018 § 135

Kaupunkikehityspalvelut, rakennusvalvonta ja ympäristö, ympäristönsuojelupäällikkö Raimo Tuohisaari:

Ympäristönsuojeluviranomaiselta pyydetään hyvin paljon erilaisia lausuntoja. Osa lausuntopyynnöistä perustuu suoraan lakiin ja osa lausunnonpyytäjän harkintaan. Suurin osa lausuntopyynnöistä osoitetaan rakennus- ja ympäristölautakunnalle, osa suoraan viranhaltijoille. Lausunnonantoon varattu aika vaihtelee parista päivästä kuukauteen. Käytännöksi on muodostunut, että viralliset lausunnot, joiden lausuntoaika on 30 vuorokautta, on käsitelty rakennus- ja ympäristölautakunnassa ja kiireellisiä asioita on kommentoitu viranhaltijataholta. Arviolta noin puolessa tapauksista on lautakunnan aikataulusyistä jouduttu anomaan lisäaikaa lausunnon pyytäjältä (yleensä tällöin kyseessä on joko aluehallintovirasto tai hallinto-oikeus). Pahimmillaan tällöin luvan hakija joutuu odottamaan päätöstä jopa kuukauden pidempään. Lisäksi on olemassa ilmoituksia, joista päätös on tehtävä tietyn määräajan kuluessa, joten lausuntoja niihin ei voida pääsääntöisesti kierrättää lautakunnan kautta.

Alla listattuna yleisimpiä asioita, joista pyydetään lausuntoa/vastinetta/komenttia kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselta/viranhaltijalta (suluisissa lausunnon pyytäjä/ilmoituksen käsittelyyn varattu aika):

- yleis- ja asemakaavaaluonnokset ja -ehdotukset (kaupunkikehityslautakunta)
- ympäristölupahakemukset (aluehallintovirasto tai naapurikunta)
- vesilupahakemukset (aluehallintovirasto)
- rakennus- ja toimenpidelupahakemukset (johtava rakennustarkastaja)
- valitukset koskien raklan päätöksiä (hallinto-oikeus tai korkein hallinto-oikeus)
- valitukset koskien muiden viranomaisten päätöksiä (hallinto-oikeus tai korkein hallinto-oikeus)
- meluilmoitukset (ELY-keskus/30 vrk)
- koetoimintailmoitukset (aluehallintovirasto/30 vrk)
- pilaantuneiden maiden kunnostusilmoitukset (ELY-keskus/45 vrk)
- jätehuollon järjestäminen (alueellinen jätehuoltoviranomainen)
- vesihuollon järjestäminen (kaupunkikehityslautakunta)
- MARA-asetuksen mukaiset rekisteröinti-ilmoitukset (ELY-keskus)
- kaupungille osoitetut lausuntopyynnöt, jotka on siirretty raklalle (useita eri tahoja).

Edellä mainituista meluilmoituksiin, koetoimintailmoituksiin, pilaantuneiden maiden kunnostusilmoituksiin sekä mahdollisiin MARA-ilmoituksiin on jo nyt annettu lausunnot/kommentit viranhaltijoiden taholta. Näiden lausuntojen antaminen tulisi aikataullisista syistä delegoida viranhaltijoille. Lisäksi lupakäsittelyn nopeuttamiseksi olisi hyvä delegoida lausunnot koskien muiden viranomaisten käsittelemiä ympäristölupa- ja vesilupahakemuksia sekä valituksista annettavat vastineet silloin, kun ne koskevat ympäristö- tai vesilupia. Rakennus- ja toimenpidelupahakemuksiin lausunnot pyydetään jo nyt nimenomaan viranhaltijalta.

Johtava rakennustarkastaja:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää siirtää sille kuuluvaa toimivaltaa alaisilleen viranhaltijoille seuraavasti:

Ympäristönsuojelupäällikölle:

1. Lausunnon antaminen aluehallintovirastolle koskien ympäristö- ja vesilupahakemuksia sekä naapurikunnille koskien ympäristölupahakemuksia.
2. Vastineen antaminen hallinto-oikeudelle tai korkeimmalle hallinto-oikeudelle valituksista koskien aluehallintoviraston myöntämiä ympäristö- ja vesilupia sekä naapurikunnan ympäristönsuojeluviranomaisen myöntämiä ympäristölupia.
3. Lausunnon antaminen meluilmoituksista, koetoimintailmoituksista, pilaantuneiden maiden kunnostusilmoituksista sekä MARA-asetuksen mukaisista rekisteröinti-ilmoituksista.

Ympäristönsuojelutarkastajalle:

1. Lausunnon antaminen meluilmoituksista, koetoimintailmoituksista, pilaantuneiden maiden kunnostusilmoituksista sekä MARA-asetuksen mukaisista rekisteröinti-ilmoituksista.

Päätös: Ehdotus hyväksyttiin.

---